

空间较大。每节约一个百分点,就是600多亿元,而且还是比较容易做到的事情。如果通过精细化管理,节约的潜力将更大。我国财政发展要求必须走科学化精细化管理的道路,否则,依法行政、依法理财就难以落到实处。

近年来,我们在改进财政管理方面做了大量卓有成效的工作,也取得了积极成果,但还存在一些问题。一是预算约束力有待增强。比如招待费等开支有一定的随意性。在这方面许多国家有严格的开支标准,预算约束十分强硬。如1995年发生在美国的“关门事件”就是典型。因为参众两院不批准预算,美国白宫无法支付电费等等费用,不能正常运转,不得不关门7天。二是支出结构尚须优化。由于目前仍处于计划经济向市场经济过渡阶段,政府职能尚未完全转变,支出结构不尽合理,主要是行政管理等一般性支出所占比重较高。三是预算体系不够完整。预算体系不健全,尚未形成由公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算与社会保障预算组成并有机衔接的预算体系;预算职能不全,财政和预算分配的权力比较分散。四是预算编制较粗。完善的支出标准体系尚未建立,一些部门代编预算较大。五是绩效意识比较淡漠,问效机制不健全。六是监管仍需强化。七是基础工作比较薄弱。没有充分调动基层干部的积极性;基础性的标准数据体系建设滞后。

八是透明度不够。应继续向以公开为原则、以不公开为例外的目标迈进。九是手段有待改进,如信息化手段还难以适应当前财政管理需要。十是深入细致务实的工作作风有待加强。

三、推进财政科学化精细化管理应强化六种意识

一是依法理财意识。从人治到法治,从自律到法律,是必然趋势。二是以人为本意识。“人”是财政管理的主体,是财政管理中最活跃、最具决定性的因素,要从上到下调动“财政人”的积极性来推进科学化精细化管理。三是大财政意识。只要是财政资金,财政部门就有权力和义务进行管理、监督和规范,使资金得到有效使用。四是分管并重意识。要纠正长期以来形成的重分配轻管理的错误做法,树立管理与分配并重的观念。在某种意义上,应多在管理上下功夫。五是精益求精意识。不能轻视技术问题,当这些问题与政策相关联时,就是关系政策成败的大问题。六是开拓创新意识。财政干部应谨记邓小平同志的教诲:“没有一点闯的精神,没有一点‘冒’的精神,没有一股气啊、劲啊,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。”

PHOTO NEWS

图片新闻



二十国集团可持续增长和发展融资 研讨会在杭州举行

7月3日—4日,财政部副部长李勇在杭州主持召开了由中国、南非、英国三国财政部共同主办的二十国集团(G20)可持续增长和发展融资研讨会。来自G20各成员国财政和央行的高级官员,世界银行、国际货币基金组织等国际组织代表以及国内外知名专家学者共80余人参加了研讨会。

(本刊记者 摄影报道)