额较大的部门，应减少项目支出预算增幅，必要时可把这些部门下年部门项目预算总额控制在上年财政拨款安排“项目预算总额的120%以内”的规定改为“项目预算执行总额的120%以内”，以便有力地促进部门减少结余资金。

(二) 及时批复部门预算或提前拨付项目资金。经全国人大常委会委员长会议批准，从2009年1月起，财政部已明确在每年全国人民代表大会批准预算之前，预拨一定比例的项目支出资金，基本改变了目前预算批复时间较晚、项目有效实施期较短的问题，但需要进一步处理好两个问题：一是如全国人民代表大会审议通过的部门项目预算小于实际支付数的，特别是审议没有通过的且原预算金额较大的项目，由于这些项目在1至3月份已经启动，经费已经开支，因此需要正确处理好已预拨该项目资金的调整和项目的暂缓实施工作，切实减少不必要的损失浪费。二是这项工作从2009年刚开始试行，今后要按照《预算法》第44条“各级政府预算草案在本级人民代表大会批准前，本级政府可以先按照上一年同期的预算支出数额安排支出”的规定，将预拨项目经费的做法制度化、正常化、规范化，并探索针对不同类型的项目实施有差别的预拨方式。

(三) 高度重视项目预算执行工作。切实采取有效措施，尽快改变目前的重预算争取、轻预算执行的倾向，加大预算执行力度。一是真正实现一个部门一本预算，统一编制预算，强化预算综合管理，实现财政资金归口管理，便于财务部门对所有资金统筹安排，合理使用，加强监督，及时核算。二是财务部门和业务部门(项目部门)要加强联系，密切配合，业务部门按规定尽早启动项目，加大项目实施力度，保证项目进度，财务部门要根据项目进度支付资金，管好、用好资金，保证项目开展所需资金的正常供应。三是建

立项目预算执行情况分析制度，在每个季度结束后，至少在半年度结束后，要对项目执行情况进行检查，对进展缓慢，预算执行差的，要及时分析原因，认真查找问题，尽快实施整改，保证项目正常进度和预算执行正常速度，避免年底抢时间、赶进度、急花钱。四是将预算执行情况、结余资金情况与项目绩效考评紧密结合，细化绩效考评中相关内容和条款，增加结余资金占绩效考评评分的比重，促使各部门将结余资金控制在合理范围内。

(四) 合理确定结余资金填报口径。为避免由于现行预算和财务会计制度不衔接造成虚增结余资金的现象，真正反映实有结余资金数量，对已确定发生的经济业务，在年底反映在“暂付款”中已支付但尚未结算的资金和正常范围内的质量保证金，以及政府采购中形成的应付未付资金等，应不包括在结余资金填报口径内，但可用适当形式单独予以披露。

(五) 加强对结余资金的综合管理。做好结余资金管理是一项涉及面广、政策性强、牵一发而动全身的综合性工作，需要财政部加强领导，进一步强化对结余资金管理监督检查，在建立结余资金管理制约机制的同时，更主要的是建立结余资金管理的激励机制，充分调动各部门减少结余资金、消化结余资金的积极性和主动性。一是鼓励部门主动提出结余资金消化计划，尽快消化结余资金，提高财政资金使用效益。二是对结余资金连续两年明显减少或当年与上年相比大幅度减少的，以及确因部门严格管理、厉行节约形成的项目结余资金，要真正给予部门一定的奖励。

(作者单位：国家粮食局财务司)

责任编辑 陈素娥

“一事一议”筹资筹劳有“三难”

■ 韩培涛

河北省馆陶县是村级“一事一议”财政奖补政策试点县，开展试点工作以来，有效拉动了社会资金多元化集聚，

突破了建设资金“瓶颈”，推进了新农村建设。但在具体实施过程中，发现了一些问题制约着“一事一议”筹资筹劳工

作的开展。

一是建成完整项目难。当前,大多数农村每个村人口在1000人左右,按每人每年筹资上限20元计算只能筹集2万多元,加上上级的奖补资金(省对省级文明生态村予以三倍奖励,对一般村予以一倍奖励),多至六七万元,这些资金应付小额开支尚可,遇到乡村道路硬化、兴修水利等项目(如修一条500米长、4米宽的一般街道需要10多万元),就只能望事兴叹了,难以完成一个完整的项目。若分年度建设,每年建设一部分,虽然理论上可行,但实施后会出现施工代价大、群众有意见等问题。如果让村集体或村干部垫资修完,则既怕将来筹资没保证而形成新债务,又怕由于是往年的工程上级不给奖补,思想有顾虑。二是农民筹资难。个别群众因种种原因不缴纳筹资款,造成相互攀比,引发其他农户拒缴筹资款,而村委会对拒不履行承诺的村民缺少制约手段,经常形成议而不决、决而难行的局面。三是“一事一议”筹资筹劳操作难。“一事一议”涉及到财政奖补资金,因此,按照上级政策要求,制订了从村内议事、申报审批、征缴管理、决算公布到审计监督等严格操作程序。具体到村内议事,需要召开村两委会议、村民代表会议、全体村民大会等多个环节,若众多的环节出现一个问题就可能半途而废,致使“有事难议”。

针对上述问题,笔者建议,应该在提高标准、健全制度、简化程序三个方面进行完善,做到既保证农村公益事业的顺利实施,又充分尊重农民意愿,切实减轻农民负担,促进农村经济社会的发展。一是结合实际,扩大筹资筹劳限额标准范围。根据不同村庄的自然资源和经济现状,在遵循民主要求的基础上,对一些投资额较大的公益项目,可以根据群众意愿及村情,提高筹资筹劳的标准。二是强化制度建设,完善相关政策法规。在认真贯彻落实《村民委员会组织法》的基础上,联系实际,完善《村民自治章程》和《村规民约》,把“一事一议”纳入规程,明确议事各项要求,切实提高村民的议事水平。对困难户或因天灾人祸确实交不出筹资款的,经村民代表会讨论表决议予以减免,并张榜公布。对于个别无任何理由不交纳筹资款的,要通过干部、村民代表反复做思想工作,通过舆论宣传促其思想转变,最大限度的争取“不漏一户,不缺一人”,做到应交尽交,不留尾巴,不留后遗症。三是简化操作程序。在确保不增加农民负担和专款专用的基础上,村尽量减少召开会议次数,有关部门减少审批和报账程序,确保“一事一议”筹资筹劳顺利实施。

(作者单位:河北省馆陶县财政局)

责任编辑 陈素娥

潍坊财政促进区域经济协调发展

■ 史伟

随着市场经济的发展,财政政策对区域经济发展、产业布局和资源优化配置发挥着越来越重要的推动作用。山东省潍坊市财政局创新发展思路,制定切实可行的财政政策,在促进区域经济协调发展中收到了显著成效。

潍坊市财政局在促进区域经济协调发展的财政政策制定过程中严格坚持五大原则:一是注重政策体系的规范

性、统一性。通过区域政策协调和体制机制优化,消除市场要素流通的制度障碍,避免因税费政策的区别造成部分产业、部分单位的恶性竞争,营造无差异政策环境。二是注重政策的公平性、普惠性。从注重“点”上的单个项目、个别企业,向扶持重点产业行业的“线”、“面”转移,突出政策的公平性、普惠性,扩大受益面,构建公平宽松的发