

编者按：

推进财政科学化精细化管理，是财政部从贯彻落实科学发展观和促进社会主义和谐社会建设要求出发，在认真总结我国财政管理历史经验、科学分析当前财政工作形势和任务的基础上，做出的一项重要部署。本期专题对当前国家财政科学化精细化管理工作进行了概述，并介绍了部分地方的经验做法，敬请垂注。

为财政的长远发展打好基础

——财政部全面推进财政科学化精细化管理综述

■ 本刊记者

全面推进财政科学化精细化管理，是贯彻落实科学发展观的必然要求，是做好新形势下财政工作的迫切需要。为推动这一工作的深入开展，财政部开展了“全面推进财政科学化精细化管理”专题调研。今年5月，谢旭人部长亲赴湖北、江西两省调研，6月18日，又主持了主题为“按照科学发展观要求，全面推进财政科学化精细化管理”的财政部党组中心组集体学习，认真总结了财政科学化精细化管理工作取得的成绩，深入分析了存在的问题，提出了进一步推进此项工作的具体建议。

深刻理解财政科学化精细化管理的丰富内涵

全面推进财政科学化精细化管理，必须准确理解其丰富的内涵。谢旭人部长指出，科学化管理，就是要从实际

出发，实事求是，积极探索和把握财政管理的客观规律，按照财政法律法规要求，建立健全管理制度和运行机制，运用现代管理方法和信息化技术，发挥管理人员积极作用，提高管理的实效性。精细化管理，就是要树立精益思想和治理理念，运用信息化、专业化和系统化管理技术，建立健全工作规范、责任制度和评价机制，明确职责分工，优化业务流程，完善岗责体系，加强协调配合，按照精确、细致、深入的要求实施管理，避免大而化之、粗放式的管理，抓住管理的薄弱环节，有针对性地采取措施，不断提高财政服务的水平和管理的有效性。科学化、精细化管理是有机的整体。科学化管理是精细化管理的前提，精细化管理是在科学化指导下，按照统筹兼顾的原则，把科学化管理要求落实到财政管理的各个环节，落实到管理人员的岗位职责，体现集约管

理、注重效益的要求。全面推进财政管理科学化精细化具有重要意义，它是推动科学发展和社会和谐的客观需要，是深化行政管理体制改革的重要内容，是做好新时期财政工作的必然要求。

财政科学化精细化管理取得初步成效

经过近几年的不懈探索和实践，当前的财政科学化精细化管理工作在财政管理法律制度建设、国家财政预算体系建设、预算管理建设、预算支出绩效考核制度建设、财政信息化建设等方面都已取得初步成效。

在公共财政管理法律制度建设方面，包括规范预算管理、财政收入管理、财政支出管理、财务及资产管理、会计管理、财政监督、社会中介组织管理等领域的法律制度框架已基本形成；

科学立法、民主立法的工作方法和工作理念已基本确立，建立了财政法律法規立改废工作机制，开展了财政管理法律制度后评估工作，注重发挥各级财政部门积极性，积极扩大公民的有效参与；规范的财政管理法律制度建设工作机制已基本建立。

在国家财政预算体系建设方面，实施了中央国有资本经营预算，一些地方也试行了国有资本经营预算，标志着我国正式建立了国有资本经营预算制度；各级财政初步构建了政府性基金预算框架；积极探索社会保障预算编制模式，提出了社会保障预算制度框架，起草了建立社会保险基金预算的意见，对社会保险基金预算的编制范围、方法、程序和执行等提出了初步思路，为试编社会保险基金预算做了准备。

在预算管理制度建设方面，通过合理配置公共资源，严格控制一般性支出；改革预算编制形式，实现一个部门一本预算；完善预算编制方式，推进综合预算编制；完善资金分配机制，不断推进预算科学化精细化管理；规范预算编报程序，推进规范统一的部门预算管理工作规程；着力解决民生问题；大力推进地方部门预算改革等。预算改革不断深化，使得预算管理的计划性、完整性、规范性、科学性、有效性和透明性显著提高。

在预算支出绩效考评制度建设方面，自2003年开始推进绩效考评工作以来，通过绩效考评试点，探索出了一条加强预算资金管理、提高预算资金使用效益的新途径。目前，我国的绩效考评工作呈现出考评对象以项目为主，开始尝试对部门进行整体考评；考评内容以绩效为主，兼顾财务预算管理等内容；初步形成了考评指标体系，开始尝试用定量指标来衡量绩效；考评定位以试点为主，兼顾点面结合等特点。

在增强预算透明方面，各级财政部门在预算编制、执行等方面采取了一系列措施，推行部门预算改革，完整反映部门所有收支；实施新的政府收支分类，全面清晰反映政府职能活动；实行国库收付和政府采购制度改革，财政资金运行高效透明；初步建立预算安排多方会商机制，预算决策民主意识增强；推进财政预算政务公开，主动接受人大和社会监督等。

在财政监督方面，不断调整管理体制，逐步转变工作思路与方式方法。在监督理念上，实现了从检查型监督向管理型监督的转变；在监督内容上，实现了从偏重企业财务事项到参与财政资金运行全过程监督的转变；在监督机制上，实现了从侧重事后检查、外部监督向事前事中事后监督相结合、内外监督相结合的转变；在监督方式上，实现了从单一运用专项检查向专项检查与日常监管相结合的转变；在监督基础管理工作上，实现了从管理较为粗放向高标准严要求转变。

在财政信息化建设方面，“管理一体化、业务一体化、技术一体化”建设管理制度基本形成；应用支撑平台建设和实施正在加快推进；初步构建了统一网络基础设施；部署了相应安全措施，统一的安全保障体系建设正在实施；运行维护工作得到加强，运行维护服务管理体系建设正在推进；实现了财务业务数据的分类管理；标准化建设力度不断加大。

在提升财政干部科学化精细化管理水平方面，干部人事制度改革进一步深化，健全和完善了包括干部选拔任用、干部日常管理、后备干部队伍建设、事业单位人事管理等在内的人事制度体系，干部队伍建设取得新进展，和谐机关作风及文化建设全面开展。广大财政干部科学化精细化管理水平不断提高，成功实施了2005年稳健的

财政政策和2008年积极的财政政策两次重大转型，较好地发挥了财政宏观调控职能，为国民经济持续、稳定、健康发展和社会全面进步作出了重要贡献。

推动财政科学化精细化管理 更上层楼

近些年来，财政部高度重视财政管理工作，并采取了一系列措施，财政管理的水平不断提高。同时，我们也要清醒地看到，财政管理还存在不少问题与薄弱环节，与党和人民对财政工作的要求相比，与我们自己做好各项财政工作的愿望相比，与发达国家的财政管理水平相比，仍有较大差距。财政系统广大干部一定要充分认识全面推进财政科学化精细化管理的重大意义，牢固树立现代科学精细管理理念，强化法治意识、全局意识、创新意识、效率意识、服务意识、责任意识，把握科学化精细化管理的基本要求。要突出依法理财，依法行政，注重管理工作的流程设计，完善岗责体系，加强绩效考核，建立健全配套的管理制度，运用信息化手段，坚持以人为本，充分发挥管理人员的积极性。

在加强财政管理法律制度建设方面，要以预算法修订和提升税收法律级次为突破口，着力完善财政管理法律制度体系，包括加快修订预算法频次，重点解决预算不完整以及在超收收入使用、地方债务管理等方面存在的问题；积极稳妥提升税收立法级次，分两个阶段进行，第一阶段是按照十一届全国人大常委会立法规划和国务院立法计划安排，做好增值税等收税法律的立法和修订工作；第二阶段是全面启动税法提升级次工作，完成将现行税收暂行条例全部上升为税收法律的工作。同时，将以加强财政规范性文件制定管

理为突破口,着力提高财政管理法律制度质量。

在建立健全国家财政预算体系方面,要分步建立健全国家财政预算体系;完善政府收支分类科目体系;理顺部门职责分工;加快推进各部分预算的重点工作,包括完善公共财政预算,推进国有资本经营预算试点工作、完善国有资本经营预算收支政策,全面提高政府性基金预算管理的完整性和规范性,将建立社会保险基金预算作为近一个时期推进社会保障预算的主要任务等。

在深化部门预算改革方面,要建立完善公共支出标准体系,一方面逐步完善基本支出定额标准体系,另一方面推进项目支出标准体系建设,提高预算管理的公正性;继续推进综合预算编制,深化“收支两条线”改革,进一步加大对部门结余资金的统筹使用力度,形成公共资源统筹使用机制;进一步研究解决部门关注的热点问题,推进公共服务民生化;进一步推进预算管理体制改革;继续做好部门预算改革的各项

基础性工作等。

在推进预算支出绩效考评方面,要理顺政府绩效管理体制机制,包括成立政府绩效管理机构、建立健全社会公众参与机制、绩效信息共享机制、绩效管理制度体系,为绩效考评工作提供激励约束;完善绩效考评工作机制,包括严格选择考评对象、加强计划制定工作、建立健全指标体系、完善检测报告制度、建立健全考评信息运用机制,为绩效考评工作提供技术指引等。

在增强预算透明度方面,要健全完善预算决策民主机制;加强预算执行管理,包括全面深化国库集中收付制度改革、加强预算执行与预算编制的衔接、推进政府采购改革,不断提高预算执行透明度;加大向人大报送预算工作力度,包括细化政府预算报送内容、扩大部门预算报送范围、实现预算体系的全面完整报送、推进预算向社会公开等,大力推进财政预算政务公开等。

在建立健全财政资金监控机制方

面,要强化过程监督,健全制衡机制;完善预算绩效监督机制,包括推动绩效监督工作制度化,建立以财政部门为主导的、多层次的绩效监督组织体系、构建科学合理的绩效评估指标体系;加强对财政资金基层使用单位的监管力度;完善财政内部配套措施,包括实施推进新机制建设、构建财政部门内部沟通协调机制、完善个人激励和责任追究机制等。

在加快推进财政信息化建设方面,要正确认识并遵循信息化发展的客观规律;坚持服务财政改革和管理;把握统筹兼顾这一根本方法,包括统筹财政信息化内在要素之间的关系、当前与长远的关系、局部与整体的关系、中央与地方的关系、财政内与外的关系、机器与人的关系;要基于应用支撑平台抓好业务系统的整合与统一。

在提升财政干部科学化精细化管理水平方面,要加强领导班子和干部队伍建设,包括健全完善干部选拔任用制度、严把进口拓宽出口、创新干部考察考核方式、加强干部交流锻炼机制建设;切实提高干部教育培训质量;加强机关党风和作风建设;推动财政文化的繁荣与发展,包括制定财政文化建设大纲、丰富财政文化建设形式、营造和谐的财政文化氛围等。

全面推进财政科学化精细化管理,要从以上八个方面着手,抓紧研究制定具体的指导意见,真抓实干,狠抓落实,通过大力加强管理,更好地发挥财政职能作用,落实好各项财政政策措施,为财政的长远发展打好基础。

