

搞好农业综合开发 推动现代农业发展

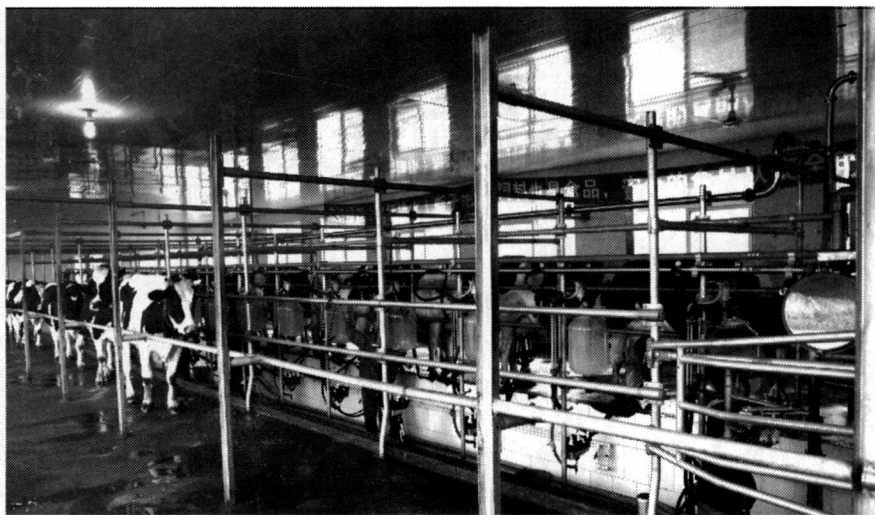
辽宁省充分发挥农业综合开发对稳定增加农业投入的引导作用、确保粮食安全和主要农产品供给的支撑作用、构建现代农业产业体系的促进作用、推动农业可持续发展的保障作用，有力地促进了粮食稳定发展和农民持续增收。2008年，全省粮食总产量达到372亿斤，创历史最高水平；肉蛋奶、蔬菜、水产品 and 水果等主要农产品供给丰富，人均占有量高于全国平均水平；农民人均纯收入达到5576元，增长10%。

加强农业基础设施建设，为发展现代农业强基固本。辽宁紧紧抓住被列入国家粮食主产区的机遇，充分发挥农业综合开发资金集中投入、措施综合配套的优势，每年都坚持与有关部门配合，集中资金重点用于20个国家级优质粮食基地县，大力扶持优质粮生产的基础设施建设、土壤改良和良种与技术推广。仅2005—2008年，全省农业综合开发共完成改造中低产田560.4万亩，占全省耕地面积的8.5%。在中低产田改造中，针对水资源短缺的现状，把发展节水灌溉作为重点，推广采用水田衬砌、旱田管灌、喷灌、膜下滴灌等多种节水模式，近几年全省农业综合开发每年安排节水灌溉面积占土地治理项目总面积的40%左右。针对全省有1500万亩低洼易涝地、主要排涝工程老化失修的状况，农业综合开发与水利部门密切配合，从2005年开始，利用三年时间，开展基本农田治涝工程建设，共投入财政资金4.2亿元，其

中农业综合开发资金3.6亿元，共修建排水闸站381座，改善排涝面积371万亩，基本解决了重点涝区渍涝问题。通过用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业，项目区的生产条件明显改善，抗御自然灾害的能力明显增强。通过农业综合开发的填平补齐、挖潜改造、配套成龙，项目区基本上形成了“旱能灌、涝能排、田成方、树成行、渠相连、路相通”的规范化高产稳产农田。通过加强农业基础设施建设，形成了一批各具特色的优质农产品主产区。昌图县加大对付家乡、古榆乡等七个乡镇的投入力度，现改造水浇花生6万亩，带动花生种植面积扩大到20万亩，形成闻名全省的花生生产基地。

大力扶持产业化经营，提升现代农业水平。按照省委、省政府提出的建设全国重要的优质特色农产品生产加工基地的要求，农业综合开发严把项目立项关，重点扶持影响产业发展的龙头、基地等薄弱环节，积极引导特色产业向优势产区集中，在做大做强优质粮、畜牧、渔业、蔬菜、水果五大优势产业和油料、花卉、中草药、食用菌、林产品五大特色产品中发挥积极推动作用。围绕这些优势农产品，进一步优化五大区域农业综合开发布局，即：大力促进沿海发达地区优质稻米、水产、水果和畜牧业发展；稳定提高中部平原地区粮食生产和精品农业质量；突出特色搞好辽东地区绿色稻米开发、天然林保护，发展林果药材经济；加大

力度发展辽西干旱地区旱作农业、林业和畜牧业；快速实现辽北地区粮牧并举的产业格局。重点扶持辐射带动作用强的国家级、省级产业化龙头企业，也包含一些正在成长上升、能带动农民致富、规模较小的龙头企业和农民专业合作社经济组织。2005年以来，全省农业综合开发累计扶持产业化项目290个，辐射带动200多万农户，对促进产业化发展、农业整体效益提高和农民增收发挥了重要作用。其中，通过投资参股方式扶持了17个参股经营项目。通过发展产业化经营项目，扶持龙头企业，一头连接千家万户的农民，一头连接千变万化的市场，把市场信息及时传递给农户，并迅速反馈、落实到农产品的生产、加工和销售等环节之中，避免了盲目生产造成的积压，对农业结构调整起到了引导示范作用。沈阳市绿丰食品有限公司是辽宁唯一的生产经营出口肉牛、肉羊加工产品的企业，年产值达3亿元，出口创汇1500万美元，带动6000多农户发展养殖。东陵区榆园酸菜加工项目，生产的产品被沈阳市政府评为放心食品，年加工蔬菜近亿斤，生产基地3万亩，带动周边7000农户参与生产经营。农业综合开发通过扶持龙头企业，培育优势主导产业，实行市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户，推进了农业产业化经营。目前，全省农业产业化龙头企业快速成长，截止到2008年底，全省国家级龙头企业达到39户，省级龙头企业达到327户。



辽宁省盘锦市源泉奶业专业合作社机械榨乳项目

推广先进实用技术，为发展现代农业提供科技支撑。采取多种有效措施，积极吸引农业科研、教学、推广单位的科技人员到项目区推广各种农业增产综合配套技术、优良品种、优势农产品生产技术规程以及与国际接轨的农产品质量标准，大力发展绿色食品、有机食品。据统计，2005年以来，省农业综合开发项目区先后推广农业新品种、新技术、新工艺600多项次，累计培训农民265万人次，吸引专家900余人。项目区优良品种普及率达100%，科技贡献率达到60%左右。盘锦市推广稻田养蟹增收技术，亩产水稻1300斤，每亩稻、蟹纯收入达到1500元，2008年全市稻田养蟹达到75万亩，不仅探索出“一地双收”、“一水两用”的增收道路，还为生物互用和共生创造了条件，推进了绿色、有机、生态农业快速发展。通过以项目引导科技，让科技人员和科技成果成为项目建设要素，使每个项目区至少推广一个主体品种、一项主要技术，实现了项目区科技与基地的有效对接，提高了农民的科技意识和整体素质。同时，根据区域发展重点，从2005年开始，先后在全省不同区域重点建设了一批以节水农业、设施农业和生态农业为主的现代农业示范基地，

在完善基础设施建设的基础上，引进和推广农业高新技术和实用技术，实现集约化、专业化、产业化生产经营，建立了铁岭开西5万亩高标准节水灌溉优质高产水稻基地、新民市大民屯高效温室示范基地、建平县黑水林草牧示范基地、凌源设施花卉和蔬菜示范基地、岫岩五味子示范基地等。目前，全省省级现代农业示范基地(含现代园区)已经达到214个，为发展现代农业树立了样板。

坚持多元投入，为发展现代农业提供财力保障。按照国家引导、配套投入、民办公助、滚动开发的原则，坚持多元化投入机制。一是及时足额落实地方财政配套资金。省级财政在支付地方财政配套资金80%的同时，还一并承担贫困县、少数民族县的配套任务。各市、县也足额落实农业综合开发配套资金。沈阳、盘锦、丹东等市本级每年还多配套部分资金，用于地方立项的农业综合开发。二是鼓励农民筹资投劳。与农村综合改革密切配合，严格执行“一事一议”，引导项目区农民发挥自力更生的好传统，对其直接受益的土地治理项目筹资投劳，充分发挥和调动农民积极性。三是广泛吸引社会投资。积极创造条件，加大招商引资力度，通

过财政贴息、补助等多种方式，引导和吸引金融资本、民间资本、工商资本投入农业综合开发，发挥农业综合开发资金“四两拨千斤”的作用。四是与其他支农资金捆绑使用。按照渠道不乱、用途不变、优势互补、责任分担的原则，搭建支农资金整合平台，提高支农资金使用效益。2005—2008年，全省农业综合开发投入总额达102.3亿元，其中农业综合开发财政资金43.5亿元，吸引社会资金、银行资金、外资和农民群众自筹资金58.8亿元。

创新扶持方式，为发展现代农业增添活力。近年来，全省农业综合开发加大了对农民专业合作社的扶持力度，采取以项目为载体、以壮大农民专业合作社和推动农产品基地生产与加工建设为主要内容，投入财政资金4500多万元，择优扶持各类农民合作组织20多个，有力推进了农业标准化、专业化和产业化发展，进一步提高了农民组织化程度，实现了农民收益的最大化。同时，从2007年起，在盘山县高升镇、开原市庆云镇安排两个国家级农业综合开发引导支农资金统筹支持新农村建设试点项目，计划用三年时间，每年投入农业综合开发资金800万元，吸引政府其他渠道资金和社会资金投入，助推试点乡镇基础产业、重点产业的发展，促进试点乡镇经济社会统筹协调全面发展。目前试点工作进展顺利，两个乡镇已经成为全省新农村建设的典型。同时，还在新民、台安开展了两个省级农业综合开发引导支农资金统筹支持新农村建设试点项目。为了探索创新农业综合开发管理机制，2008年，又开展三个膜下滴灌项目试点，推动节水灌溉的发展；开展一个龙头企业申报土地治理项目试点，为支持农业规模经营探索新路子。

(辽宁省农业综合开发办公室供稿)

责任编辑 冉鹏