

# 基层行政事业单位国有资产管理的问题及对策

■孙天刚 刘 萍 梁春玲

管好日益庞大的行政事业性国有资产对促进区域经济社会建设具有重要意义。近年来,湖北省荆门市东宝区财政部门积极开展行政事业单位国有资产清查,不断加大管理力度,同时也发现了管理中存在的一些长期影响基层行政事业单位国有资产保值增值的问题。

一是管理体制不完善,资产流失时有发生。财政等部门分别对行政事业单位国有资产进行监管,但实际工作中仍存在资产管理的真空地带。存在着“各自所有,各自为政”的利益分配格局,管理责权难以划分,部门之间不易协调,资产管理和财务管理相脱节,随意处置的现象时有发生。此外,还存在一部分工作人员业务能力不强,对清理资产的繁琐过程产生畏难情绪,对一些闲置资产不清理、不上报、不申请处置,导致部分资产长久搁置甚至毁损,造成国有资产大量流失。

二是受各种改革的影响,闲置浪费现象严重。这主要集中在乡镇国有资产管理上,特别是乡镇教育方面。由于集中办教学点,各乡镇的许多中小学或撤销或合并,大量的校舍、教学设施、用具被废弃。有的整体拆除,上百万的资产化为乌有。

三是单位管理人员水平良莠不齐。一方面,资产管理与配置管理脱节,管配置的不掌握资产的存量情况,管资产的不了解资产的配置情况,导致“出口”管理与“入口”互相脱节,影响了工作的整体性和有效性。另一方面,缺乏专业管理人员,部分人员是行政管理、工会人员或后勤服务人员,专业财务知识匮乏,甚至存在看不懂报表,电脑操作水平较低的现象,严重影响了管理质量。

四是国有资产管理信息系统作用未能充分发挥。以东宝区为例,虽然行政事业单位资产管理系统已经建立运行两年多,但其作用的发挥还很微弱,在一些单位还只是一个保存数据的工具,其数据分析、服务决策等作用没有得到充分发挥。

针对行政事业单位资产管理中存在的问题,基层财政部门应结合实际,加强与相关部门的沟通协作,在理顺行政事业单位国有资产管理体制的同时,从加强预算编制、强化资产处置等方面入手,加强行政事业单位国有资产管理科学化精细化水平。

一是建立和完善资产购置的刚性部门预算。在行政事业单位资产购置和配置上,要综合考虑资金、存量国有资产的现状及履行工作职能的需要、审核资产配置的合理性,编制刚性部

门预算,以提高行政事业单位国有资产存量的使用效率。

二是结合财政改革促进行政事业单位国有资产优化配置。结合财政年度部门决算报表(即行政事业单位决算报表)数据、行政事业单位国有资产存量和有关费用开支情况,制定适合本地的资产配置与费用定额标准。同时,加大与政府采购、部门预算结合的力度,降低因资产闲置浪费、重复购置资产等导致政府运行成本过高的问题。此外,加大管理单位出租、出借国有资产的力度,从体制上切实解决行政事业单位资产占用苦乐不均及出租、出借不规范等问题。

三是加强行政事业单位国有资产处置管理。首先,应加强行政单位国有资产处置的审批工作。基层各部门各单位应该切实遵守资产处置规定,严格把好行政事业单位国有资产的“出口关”。如《东宝区行政事业单位国有资产管理暂行办法》明确规定“单位原始价值或者批量价值低于1万元(含1万元)的由主管部门审批(一级预算单位由单位审批),并将审批结果报区财政局备案;超过1万元,低于10万元(含10万元)的由单位提出申请报告,经主管部门审查核实后报区财政局按程序审批;超过10万元的由区财政局报区人民政府审批。固定资产处置涉及土地和房屋需报城建规划、国土资源等部门签署意见的先报其签署意见后再按以上程序进行”。其次,应推行资产调剂机制。由需要资产的行政事业单位提出申请,资产管理部门对申请进行审核后,根据其他行政事业单位存量资产闲置状况统一进行调剂,实现资源的共享共用。再次,在资产出售过程中必须恪守“阳光操作”。行政事业单位出售、出让、转让、变卖房屋、建筑物、土地使用权、车辆及大型(贵重)仪器设备等,除了必须经有资质的评估机构评估并报财政部门核准或备案外,还应通过市产权交易中心拍卖等市场竞价方式公开处置,任何单位不得自行处置。

四是重视信息化管理建设和人才队伍整体水平的提高。行政事业单位国有资产管理信息化不仅涉及信息技术的使用,还需要国有资产管理的专业知识,需要复合型人才来担当相关管理工作。因此,应注重对全体员工信息化知识、技能的培训,同时,加强金财工程建设,提高资产管理信息化水平。

(作者单位:湖北省荆门市东宝区财政局)

责任编辑 周多多