

扎实推进“两转两提” 提高财政服务经济社会发展大局能力

■ 钱国玉

在“战危机、保增长”实践中，河南省财政厅深入扎实开展以“转变职能、转变作风、提高素质、提高效率”为主要内容的“两转两提”活动，积极创新理财理念，加快服务型财政建设，财政服务经济社会发展大局能力有了新的提高。

抓专题

着力提高研究政策能力

坚持财政必须服从服务于经济社会发展大局理念，紧紧围绕省政府确定的重大专题，密切关注、跟踪研究经济形势，加快节奏，深入调研，主动谋划，适时提出政策建议，为省委、省政府有效应对金融危机提供了决策参考。2008年，经济运行中的主要矛盾转向需求不足后，按照“减负、促销、增信、保收、节支”要求，迅速提出支持经济发展和改善民生的政策建议，促进了积极财政政策在河南省的有效落实。2009年3、4月份，按照省委、省政府“决战二季度”的部署，集中力量深化重大专题研究，着力解决经济运行中的突出矛盾和问题，先后提出了加快产业集聚区建设、加大保障性住房建设力度、支持产业结构优化升级等30多条政策建议，被省

政府采纳后成为应对金融危机“十大举措”、“八条措施”的主要内容。6月份以来，河南省财政厅又先后提出了财政支持兰考县建设科学发展先进县、航空港建设、棚户区改造等专题政策建议以及支持下半年经济平稳较快发展的10条政策建议。围绕经济社会发展大局，开展针对性、前瞻性政策研究，强化了财政调控经济职能，实现了财政工作与省委、省政府中心工作的同频共振。

抓管理

着力提高财政保障能力

坚持“主动埋单”理念，明确提出凡是省委、省政府确定事项，凡是促进科学发展、改善民生和社会和谐的重大举措，必须千方百计予以保障。在减收增支压力不断加大、财政十分困难的情况下，努力将危机带来的压力转化为强化管理、争取支持、集中财力办大事的动力。一方面，积极与税务部门加强合作，强化财税经济形势分析监控，完善征管措施，严格依法依规组织收入。2009年上半年，全省一般预算收入实现省委、省政府确定的时间过半任务过半目标。另一方面，积极采取提前

预拨资金、整合财政专项资金、统筹预算内外资金等措施，集中财力保障重点支出，加快支出进度。初步统计，省财政筹措落实省委、省政府“十大举措”、“八项措施”所需资金390亿元，为“抗旱保丰收应急灌溉工程”、双百计划、职业教育攻坚计划、县级产业集聚区发展、廉租住房保障体系建设、环保设施建设等重大决策部署实施提供了有力保障。2009年上半年，全省一般预算支出完成1278.2亿元，为调整预算的54.9%，增长33.9%。财政“主动埋单”使有限资金更好地满足了经济社会发展急需支出，提高了政府资金配置的科学性和有效性。

抓服务

着力提高促进企业发展能力

坚持保企业就是保增长、保民生、保稳定的理念，认真扎实开展“企业服务年”活动，积极帮助企业战危机、渡难关。会同税务部门将涉企财税政策汇编成《财税服务企业指南》，免费向全省重点企业发放，向所有企业公开，逐项公布政策咨询人员和服务电话，并实行班子成员联系重点企业制度，不定期为企业提供政策咨

询等服务。针对电解铝、煤化工、有色等重点行业面临的困难，迅速筹措资金4.3亿元，采取产品储备、贴息、注入资本金等措施，支持其恢复产能和产品升级。针对中小企业融资难问题，筹措资金17.9亿元，支持所有县全部建立以财政为依托的中小企业信用担保机构，并积极支持筹建省担保集团公司，建立财政激励机制，为金融机构增加中小企业贷款搭建平台。此外，认真落实中央税费优惠政策，按规定加快办理免税、减税、退税，并会同有关部门在2008年对156项行政事业性收费建议取消（停止征收）和降低收费标准的基础上，2009年又建议取消34项，预计全年减轻企业税费负担200亿元。

抓创新

着力提高推进科学发展能力

坚持改革创新理念，充分利用危机形成的倒逼机制，加快建立有利于科学发展的财政体制机制。深化部门预算改革，从2009年起，省级部门预算编制实行整合资金、分口切块、政府定规模、主管副省长组织协调部门定项目、财政部门汇总平衡报政府审定的办法，实现了部门预算与省委、省政府重大决策部署的有机结合，为集中财力办大事创造了条件。在积极运用财税杠杆支持扩内需、保增长的同时，着眼建机制、调结构、促转型，深入调研，科学测算，合理拟定完善省对市县财政体制方案，改革增值税分配政策，增加企业所得税市县留成，加大对资源类税收的调控，调整非税收入分配政策，建立市县基本财力保障机制，分类实施激励性财政政策，为促进发展方式转变、产业结构优化、可持续发展和均衡发展提供了体制保障。



抓督查 着力提高落实政策能力

坚持狠抓落实理念，转变“重支出、轻绩效”的传统习惯，加强政策和资金落实的跟踪问效及监督检查，确保政策实施效果，使有限的资金发挥更大效益。对重大专项资金实行限时拨付，要求省财政安排涉企和项目建设专项资金上半年原则上下达预算的70%。对中央新增投资和省委、省政府“十大举措”、“八项措施”、“十大实事”相关的重要支出实施跟踪监督和绩效评价，建立旬报、月报、通报制度，及时掌握资金筹措、拨付和项目实施及工作开展情况，有针对性地完善政策措施，督促各项任务按时完成。建立班子成员和处室联系市县制度，在加强日常指导基础上，班子成员三次带队赴市县调研督导。针对扩内需、保增长涉及财政政策和资金较多的实际，将2009年确定为“财政监督管理年”，加大监督力度，构建全参与、全覆盖、全过程、全关联的“大监督”机制。从5月11日起，抽调200多人组成18个检

查组，集中两个月对全省扩内需、保增长等七类重大资金进行全面监督检查，涉及资金240多亿元，涵盖30多个大类几千个项目，较好地促进了扩内需保增长政策和资金的落实。截至2009年6月底，已累计拨付省委、省政府改善民生“十大实事”资金327.9亿元，占全省财政应筹措资金总额的73%。2009年粮食直补和综合直补比2008年提前近一个半月兑现；农机购置补贴提前近三个月启动，6月底已实施补贴计划的92%；家电下乡销售额逐步攀升，第二季度完成销售收入12.9亿元，比第一季度增加5.6亿元，增长76.2%。

实践表明，开展“两转两提”工作，是做好财政工作的重要保障，也是财政部门的一项长期任务。河南省财政部门将进一步深入推进“两转两提”工作，全面提升财政服务经济社会发展大局能力，为保持全省经济平稳较快发展、保持经济社会跨越式发展的良好态势、加快中原崛起提供坚强保障。

（作者为河南省财政厅厅长）

责任编辑 周多多