

破解“三大不平衡”难题 巩固经济回升基础

——四川省省长蒋巨峰谈如何更好发挥积极财政政策的作用

■ 本刊记者

受汶川特大地震和国际金融危机的双重影响，四川省面临着前所未有的发展困难。面对复杂严峻的形势，四川各级财政部门化挑战为机遇，采取积极应对措施，为推进灾后恢复重建，促进全省经济平稳较快发展作出了积极贡献。一年多来，全省呈现出经济止滑回升、灾后重建加快、民生持续改善、社会保持稳定的良好发展局面。与此同时，如何保持当前的良好发展态势，更好地发挥积极财政政策作用也日益为社会所关注。为此，《中国财政》采访了四川省省委副书记、省长蒋巨峰。

记者：蒋省长，四川财政在保增长、促重建中发挥了重要作用，能谈谈您的看法吗？

蒋巨峰：首先，中央以空前力度实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，大力支持四川灾后重建，对于四川上半年经济止滑回升、向好发展起到了至关重要的作用。此外，四川各级财政部门也围绕扩大政府支出、实施结构性减税及其他税费优惠政策两大重点，坚决贯彻落实中央积极财政政策。可以说，财政工作保增长功不可没、保重建统筹有方、保民生措施有力。

记者：请您介绍一下今年上半年四川经济运行情况，您认为下一步财政工作的重点是什么？

蒋巨峰：今年上半年，四川省GDP完成6015亿元，同比增长13.5%，增速居全国第三位；一般

预算支出完成1326亿元，同比增长54.7%，增幅创近十余年同期新高；全年预计减轻企业和居民税费负担将超过百亿元。在中央财政的大力支持下，各级财政狠抓灾后重建资金统筹平衡，及时下达重建资金，全省没有任何地方因为财政资金不到位影响重建项目开工建设。与此同时，当前全省经济运行中仍存在一些亟需解决的突出问题，包括持续保持投资高速增长难度大，工业实现恢复性增长的基础仍不牢固，服务业发展仍然滞后以及扩大就业和农民增收难度大等问题。因此，做好今年后几个月乃至今后一个时期的财政工作，最基本、最重要的就是要深刻把握宏观经济形势变化，找准积

极财政政策的着力点和切入点，破解当前发展中存在的产业投资与公共投资不平衡、政府投资与民间投资不平衡、投资与消费不平衡等“三大不平衡”难题，巩固经济企稳向好的基础，促进经济全面复苏。

记者：在解决产业投资和公共投资不平衡方面，您认为应当怎样发挥积极财政政策的作用呢？

蒋巨峰：产业是经济的支撑，实体经济复苏才是真正的经济复苏。上半年，全省投资大幅增长，但产业投资增长却比较缓慢，不但投资增速低于基础设施和社会事业，而且所占比重也有所下降。在灾后重建项目逐步完成的情况下，如果没有产业投资等后续替代投资，四川将面临投资力度减弱、发展后劲不足的压力，经济增长步伐可能由此放缓。针对以上产业投资与公共投资不平衡的问题，我们应以积极财政政策促进优势主导产业发展。在确保信贷资金流向实体经济的同时，财政部门要严格界定政府性资金投向，促成财政、信贷资金在实业领域的互补和协同。要围绕优势主导产业发展，重点支持大型生产装置、基础设施、新技术开发项目建设，支持产业园区建设、承接产业转移，引导和鼓励社会资本参与实体经济发展；要利用经济调整的有利时机，把保增长与调结构、上水平结合起来，推进发展方式转变，促进自主创新和节能减排，支持产业结构优化升级，抢

占未来经济发展制高点，创造发展新优势。

记者：在当前的形势下，您认为应如何处理好政府投资与民间投资之间的关系，财政部门应起到怎样的作用？

蒋巨峰：政府投资是当前促进经济止滑提速的重要引导力量，但要实现经济复苏，必须有效启动民间投资，尽快实现经济增长由政府投资拉动向民间投资拉动的转变。然而，从上半年全省的情况看，民间投资增长动力仍显不足，扩大投资主要还是以政府投资为主。这其中有多方面的原因，既有受经济前景不明朗、订单不足、产能过剩、效益下降等现实因素影响，导致民间投资信心不足的问题，同时客观上也存在政府投资对民间投资产生“挤出效应”的问题。针对这些情况，要用好财政政策杠杆，撬动民间投资的接续和跟进。认真落实已有的税收减免、贷款贴息、农业担保等发展促进政策，积极引导和鼓励金融资本和民间资本投入；要用好财政资金杠杆，发挥财政资金放大效应，特别要探索搭建政府投融资平台，引导更多的社会资本增加投资，并加大对新能源、新材料、高新技术以及节能环保、生物医药等新兴领域研发与推广的财政支持力度，努力寻求政府投资与民间投资的结合点。在这个过程中，既要引导和激活社会资本，又要注重风险防范，防止各种风险最

后转嫁为政府财政风险。

记者：当前投资与消费不平衡的问题主要体现什么地方？处理好两者的关系，实现投资与消费的协调增长，财政政策应重点解决好哪些方面的问题？

蒋巨峰：当前四川的工业化、城镇化水平还不高，基础设施建设比较滞后，投资较快增长对四川具有特殊意义，是经济止滑提速、加快发展最有效的手段。但从长远来看，经济持续健康发展的持久动力在于扩大居民的消费需求，实现投资与消费的协调增长。从目前的情况看，财政、货币政策对促进消费增长发挥了积极作用，但消费增长远没有跟上投资增速，经济增长主要依靠投资拉动的格局没有发生大的改变，消费增长后劲不足的问题将继续存在，这势必会影响经济增长后劲。因此，各级政府和财政部门都应高度重视投资与消费不平衡问题，研究如何充分发挥财政杠杆作用和导向作用，优化投资结构，促进投资与消费协调平衡；研究如何支持建立和完善社会保障体系，改善消费环境，解决居民消费的后顾之忧；研究如何落实好扩大内需、刺激消费的政策措施，适度增加消费信贷，形成扩大居民消费需求的政策导向；研究如何加大对中小企业和服务业发展的支持力度，提高就业创业的整体水平，千方百计增加城乡居民收入，改善消费预期。