

县级财政管理更需要科学化精细化

■ 马安国

从我国财政管理体制和级次构成看，县级财政处于财政体制的最基层，特别是全国范围内推行“县财县管乡用”之后，县级财政的基础地位和重要性得到前所未有的体现。宏观财政运行情况的好坏很大程度上取决于县级财政管理水平的高低和县级财政运行质量的优劣。因此，科学化精细化应该成为县级财政管理的必然选择和努力方向。

第一，县级财政的基础地位决定了必须推行科学化精细化管理。“乡财县管乡用”和“省直管县”财政改革使我国“中央、省、市、县、乡(镇)五级财政”管理体制向新型的“中央、省、县(市)”三级财政体制过渡。在这个转型过程中，县级财政得到大幅加强，特别是“乡财政县管乡用”办法的实施使县级财政成为名副其实的基层财政，承担着维护基层政权、保障民生、稳定三农等重要职责。从总体上看，财政管理的基础在县级，离开了县级财政管理的科学化精细化，整个财政的科学化精细化管理无从谈起。

第二，县级财政财力状况决定了必须推行科学化精细化管理。从财力状况看，与中央、省级财政比较，县级财政财力一般都比较薄弱，特别是西

部欠发达地区的县级财政，可用财力对国家转移支付补助依存度高，财力紧张，保障能力相对较弱，这就决定了必须推行科学化精细化管理，科学决策、精打细算，杜绝财政管理的随意性，防止出现“橡皮预算”、“长官预算”现象。同时，真正提高财政预算的准确性，防止“跑、冒、滴、漏”，最大限度提高财政资金使用效率。

第三，县级财政支出形式决定了必须推行科学化精细化管理。支出管理是县级财政管理的重要内容，也是难点所在。与中央、省级财政不同，县级财政形成的支出均为最终端支出，不存在财政级次之间的转移性支出。因此，对县级财政而言，每一项支出都有具体的支出项目，每一笔资金都有具体的使用途径。这就要求县级财政支出管理更为科学、合理、细致，把财政资金准确安排到每一个支出项目上去。

第四，县级财政管理现状决定了县级财政必须推行科学化精细化管理。受人员素质不高、设施设备落后、可用财力不足等因素影响，县级财政管理手段、方式粗放，管理质量不高。随着县级财政职能逐步加强、承担的责任越来越重，低水平的管理现状已无法适应县级财政管理新形势的需要。科

学化精细化财政管理机制建设已成为县级财政的当务之急，而“金财”系统的建立和逐步完善，县级财政财力水平的逐步好转，省直管县的推广等都将给县级财政科学化精细化管理提供很好的前提条件。

第五，财政监督的日益加强决定了县级财政必须推行科学化精细化管理。从目前来看，县级财政主要面临三方面的监督：同级人大的法定监督，审计部门的审计监督以及财政内部监督机构(财政监督局)的内部监督。虽然监督的侧重点不同，但监督的要求越来越高、力度越来越大、内容越来越详细。从人大监督角度看，需要财政对收支管理提高科学、合法的依据以及具体的口径解释；从审计监督角度看，需要财政提供大量详实、准确、合规的数据文件资料；从内部监督角度看，需要财政各环节建立安全、可靠、高效、快捷的内部工作流程和制约机制等。这些都要求财政管理必须在执行法律法规和财政政策前提下，遵循科学化精细化管理原则，规范业务流程，强化基础管理，加强数据共享，以适应日益强化的各项财政监督需要。

(作者单位：四川省南江县财政局)

责任编辑 周多多