

财政精细化管理思考

■ 王家永

当我们列数1969年以来获诺贝尔经济学奖的管理理论时,不难发现,精细化管理已经成为西方管理者的一种理念。对于转型期的中国,有学者断言:精细化是中国未来十年的必由之路。刚刚召开的全国财政工作座谈会,对全面推进财政科学化精细化管理进行了部署。由此不难判断:加强财政精细化管理业已成为提高财政管理水平的现实切入点。

“精细化”是一种管理理念,一种执行文化。它不仅体现在体制、制度等宏观范畴,也蕴含于过程、方法等细节之中。“精”体现在观念创新、思路开阔、手段灵活、方向正确,“细”表现为重视过程、关注细节、精益求精、追求实效。论及财政管理精细化,就是要求理财者切实提高职业素养,把科学发展观融于

财政管理的每一个细节之中,确保制定的财政政策、实施的理财思路、执行的管理制度科学而合理;解决问题所采用的方法、运用的手段、确定的标准适当而可行。简而言之,就是确保财政各项制度措施方向正确,措施得力,尺度适当,成效明显。直白地讲,就是珍惜和花好纳税人的每一分钱。

回顾过去十年来我国以公共财政为目标取向的部门预算、国库集中收付、政府采购等财政管理制度改革,无不彰显财政趋向精细化管理的总体脉络。部门预算彻底改变了各部门“基数加增长”的“粗放式”资金分配方式,提高了政府宏观调控能力;国库集中收付改变了财政资金“以拨代支”的“粗放式”管理,切实提高了资金使用效率;政府采购制度规范了政府支出行为,放大了政府资源的效用。此外,

“收支两条线”改革、“以奖代补”政策的实施、税制改革等等,无不刻上财政精细化管理的深深烙印。

审视和反思诸项开启财政制度和管理创新的精细化改革,理财者将面临和承载更繁重的精细化管理任务:部门预算尚未建立起科学的支出标准和预算定额,预算编报系统还不够完善,专项资金项目尚未建立起完整的绩效评估机制;国库集中收付管理信息系统和国库管理操作系统还不健全,监督制约机制尚待规范;政府采购规模远未达到国际通行水平,政府采购预算及其集中支付的网络尚未联线,等等。总体上看,在政府生财、聚财、用财、管财每个节点上都还存在一些亟待规范和解决的现实问题。

财政精细化管理是一项系统工程,也是一项财政文化建设工程,涵盖中央和地方各级财政部门,涉及财政管理制度和财政具体业务方方面面,决非一朝一夕可成。这就要求各级财政部门本着循序渐进的原则,以践行科学发展观为出发点,以公共财政为目标取向,以落实现行财政管理制度为支点,将精细化融入到财政管理的每一个细节之中,梳理和发现财政管理存在的薄弱环节和主要矛盾,更新观念、创新思路,切实解决每个节点上的重点、难点、热点和焦点问题。实现财政精细化管理贵在行动、贵在执行。

(作者单位:辽宁省大连市财政局)

责任编辑 冉鹏

