完善公务卡改革的几点建议

■李 红

推行公务卡结算对深化国库支付制度改革、提高公务支出透明度、规范单位财务管理、强化财政动态监控等具有积极意义。但该项改革在推进过程中也出现了一些问题，需要在总结经验的基础上，采取积极措施逐步加以完善。

一是加强宣传和培训。由于行政事业单位财务支出一直使用现金、转账的支付管理模式，大部分人的传统消费观念较强，坚持认为用现金、转账消费简单、方便，不愿持卡消费，特别对透支消费模式不习惯、不接受，害怕出现特殊情况下的公务支出引起滞纳金责任不清的情况。在一些公务员眼中，使用公务卡尽管是为了公事，但却免不了要承担个人风险，因此有抵触情绪。从各地的实施情况看，个人卡的激活率非常低，影响了改革成效。所以，必须做好宣传培训工作，切实让持卡人充分理解公务卡使用的现实意义，了解银行部门为鼓励个人持卡消费的各项优惠政策以及持卡人进行公务报销的规定和有关要求，使单位职工积极支持该项改革。

二是完善公务卡支出的财务报销管理制度，明确单位与个人所应承担的责任。由于公务卡不是一般意义上的银行卡(信用卡)，而是将财政财务管理的有关规范与银行卡的结算方式相结合，形成的一种新型财政财务管理工具和手段，跟以往使用现金、支票的财务支出有所不同。一些公务支出由于特殊原因，比如有的单位有长期出差人员，不能在免息期内还款，特别是有的地方进行财政集中核算，需要对单位公务支出的内容进行再次审核，对手续不健全或票据不合理的公务支出不予向公务卡划款，由此可能引起滞纳费用和对个人的信用影响等问题，从而影响持卡人的用卡积极性。对于上述问题，首先要在财务制度上进一步明确公务卡的使用程序及财务报销标准，要求单位职工持卡进行公务支出时，严格按财务制度办事，对不符合财务制度报销要求的，一律视为个人消费，对违反公务卡结算程序而产生滞纳费用的一律由个人承担。其次可借鉴一些地方推行公务卡的成功经验：一是对有较多公务支出的人员，可将其个人公务卡与个人借记卡绑定，在个人公务卡到期还款日自动从绑定的借记卡向贷记卡还款，个人公务卡进行公务报销时，只需向个人借记卡划款即可。二是单位可以根据实际情况，在还款期内，先行借款向出差在外人员的公务卡划款，等出差人员回来报销时，再列支出并将余额补足。这样就可以有效避免公务卡滞纳费用的问题。

三是建立“特殊情况使用现金”的财政审批制度。使用公务卡结算后，原则上公务支出均应使用公务卡结算。由于改革初期受用卡环境、持卡人消费观念等因素的影响，行政事业单位的公务卡支出会受到一定限制，如果把原则性与灵活性的把握权放在单位，那么特殊情况使用现金的现象会普遍存在，这势必会阻碍公务卡真正意义上的推广。因此，笔者建议财政部门应根据实际情况，明确限定实行公务卡后现金结算的适用范围。与此同时，随着公务卡用卡环境的逐步改善，还应建立预算单位大额现金提取以及非公务卡支付业务的财政审批制度，这将有利于财政、审计等部门对公务卡制度改革的进一步监管 。

四是要妥善处理好公务卡私人消费信息的保密问题。由于公务卡是以个人名义设立的个人卡，既可以用于公务支出也可以用于个人消费。在报销公务支出时，单位财务部门以及财政审核部门有权通过银联数据交换系统对其公务消费的详细内容进行查询，这就要求公务卡推行过程中，应该与银行部门及软件开发设计部门共同研究，严格限定公务卡支持系统中的查询及公务支出的信息确认条件，最大限度地保护公务卡私人消费信息，以避免由于个人消费信息泄露而引起的不必要的纠纷。

五是加强网络建设，有效整合网络资源，提高工作效率。由于近几年财政改革频繁，包括部门预算、政府采购、工资统发、会计集中核算、国库集中支付、国有资产监管等多项改革均需要网络系统支持，而很多地方各项改革所使用的部门软件均不相同，不能进行数据共享，预算单位在编报部门预算、申请用款额度以及进行账务处理

中国财政杂志社

时，要进到多个软件界面进行操作。公务卡结算同样需要对支出数据在网络系统上进行确认、汇总，独立的公务卡支持系统势必增加财务部门的工作量，从而形成越改革工作越多的怪圈。所以，推行公务卡结算，从加强网络建设入手，充分整合网络资源，运用所建立的财政信息一体化平台，在部门预算、国库集中支付、会计核算数据进行共享的同时，与公务卡支持系统无缝对接，针对属于公务消费的公务卡支出，使核算单位能够在网上一次完成确认、汇总、审核、支付、记账等工作，大大提高工作效率的同时，也有利于财政部门的时时监管。

六是认真研究预算单位公共项目的公务卡支付问题，使公务卡结算改革逐步推进。由于公务卡结算改革要逐步实现使用公务卡办理公务支出，也就是说随着公务卡改革的不断推进，不仅限于现金支出，所有公务支出均应使用公务卡结算，这有利于我国银行卡的发展，便于同国际接轨。所以，我们在部署公务卡结算改革时，要同时考虑单位托收水、电费及其他公共项目支出的公务卡支付问题。针对此问题，有的地方将这部分支出设立单位公务卡进行结算，并用单位公务卡逐步替代实行国库集中支付后的单位原帐户，从而彻底实现财政资金在国库集中支付单一账户体系内的高效运转。但到目前为止，各地设立公务卡既有单位卡又有个人卡的做法不一，有的地方的银行部门还不能有效认定公务卡的双重属性，这就要求中央财政部门及银行部门综合研究公务卡推行中所遇到的问题，进一步规范公务卡的推广与使用。

七是加快公务卡配套设施建设，改善用卡环境。公务卡的结算范围为预算单位日常公务支出，包括差旅费、会议费、招待费等日常公用和零星购买等消费支出，这些公务消费需求涉及交通、餐饮、酒店、零售等各领域，而各地方pos机布点少且分布不均衡的问题普遍存在。由于安装pos机和在上面使用信用卡消费，商户都必须向银行支付一定费用，一些小商户怕增加成本支出而不愿安装，平时在小商店很便宜就能买到的东西，现在要到能刷卡的大商场去买，还有个别商家甚至会向刷卡者索取相应的手续费，这无形中增加了用卡单位的行政成本，这也是影响公务卡推行效果的一个原因。因此，公务卡管理协调部门需要与银行充分沟通，加快公务卡网点建设，进一步改善用卡环境，以有利于公务卡的全面推行。

（作者单位：吉林省长春市财政局）

责任编辑 赵 军

中国财政杂志社

PHOTO NEWS 图片新闻

谢旭人部长赴江西、福建调研积极财政政策落实情况

9月11日至14日，财政部部长谢旭人赴江西、福建调研积极财政政策落实情况。调研期间，谢部长一行还围绕家电下乡财政补贴管理和种粮农民综合直补等专题，在两省的地方财政部门进行了调研，并召开多场座谈会，认真听取两省社会经济建设和财政工作情况。

（本刊记者 摄影报道）