

宁夏财政科学化精细化管理的实践与思考

■王和山

近年来,宁夏回族自治区各级财政部门按照科学化精细化管理的内在要求,开拓发展思路,强化财政管理制度建设,管理水平进一步提升,并将科学化精细化管理引入财政发展的诸多领域,取得了明显成效。

(一)加强全面预算管理。在预算管理制度上,区本级预算管理实现全过程信息网络化,建立了市县财政预算动态监控机制,初步规范了对市县的预算编报口径、管理方式、指标流转体系,实现了市县预算审查的“关口前移”;着手编制“三农”支出报告体系,完善政府债务和财政供养人员的统计编报工作。在支出管理制度上,提出了“四早四不”的工作要求,即早安排、早下达、早实施、早完成,不误农时、不误执行、不误工期、不误决策,同时进行支出进度考核,切实加快了财政支出进度;确定了会计集中核算向国库集中支付转轨的模式,所有市县均已启动国库集中支付改革,公务卡改革试点工作顺利推进,国库现金管理稳步实施,在全国第一个实现了税收收入电子缴库横向联网工作的阶段性目标;完善政府采购制度,加强采购监管服务;进一步加强交通违法罚款收缴管理,推进罚缴分离,规范了执法行为。

(二)完善财政管理体制。在政府间财政关系上,加大资金下移市县的力度,2008年共下达财力性转移支付和专项资金150亿元,比上年增加38.6亿元,增长34.6%,市县级一般预算资金来源占全区的比重由60.6%提高到64.9%,稳步提升了市县财政保障运转、改善民生、促

进发展的能力;改进一般性转移支付测算办法,健全标准体系,扩大民生支出权重,逐步解决不合理的基数固化因素;制定出台了《财力性转移支付资金使用监督考评管理办法》,使财力性资金的监管有章可循。在县乡财政管理体制上,创新缓解县乡财政困难奖励补助机制,改进税收增收奖励办法,兼顾效率与公平;丰富产粮大县奖励政策,促进粮食、油料产业发展;建立可用财力差异补助机制,进一步均衡市县之间的财力水平;明确支出责任,提高财力性资金的使用效益;稳步推进农村综合改革和农村“三财”管理改革试点,开展了农场税费改革,完成了“乡财县管”信息化试点。在资金运行机制上,更多地运用财政杠杆作用,发挥“四两拨千斤”的功效,在支持工业、农业、环境保护等方面,推行“以奖代补”,促进财政资金更好地与事业发展目标相衔接;突出资金整合,突出项目联动,围绕产业扶持、资本融资和农业保险,探索建立了农业特色优势产业发展的综合政策体系;牵头启动“山川互联、村企互动”活动,促进农产品加工销售企业、流通组织、科技服务实体到山区共谋发展,实现山川共济的“双赢”目标。在行政事业单位国有资产管理上,制定了区属行政事业单位国有资产有偿使用收入收缴管理办法,开展了行政事业单位资产管理信息系统的试点工作,完善了自治区行政单位国有资产管理的制度办法。

(三)严格财政监管。一是加强财政监督。加强对政府投资的监督检查和投资评审,保障资金使用安全、合规、有效。

以民生资金的使用为重点开展监督检查,2008年查处有问题资金9385万元,在此基础上创新财政监督机制,积极探索联动检查模式、事前事中监督、财政绩效监督和内部监督;不断加强政府投资项目基建评审工作,全年审减不合理资金1.8亿元。二是加强会计管理。推行新的企业会计准则,狠抓会计从业人员队伍建设;加强注册会计师和资产评估行业监管与服务,组建了行业党委、纪委。三是推进财政政务公开。自觉接受人大、审计和社会各方面监督。健全覆盖所有政府性资金和财政运行全过程的监督机制,强化事前和事中监督,促进监督与管理的有机融合。

推行财政科学化精细化管理,不仅具有基础性长远性,而且具有为财政工作服务的现实性紧迫性。当前,宁夏财政要调整创新工作思路,把深化科学化精细化管理作为“保增长”的重要手段和工具,运用科学化精细化管理的成果,化解金融危机的影响、促进全区经济平稳较快发展。

(一)加强投资的科学化精细化管理。要严格按照科学化精细化管理的要求把握好投资方向,围绕国务院批准的在宁夏建设“六大基地”、“六个示范区”和“一个目的地”的战略构想,切实把重大民生工程、重大基础设施、支持产业结构调整和优化产业升级的项目作为投资重点,在交通、水利、能源、优势特色产业建设方面谋划一批起点高、拉动强、影响大的重大项目,集中进行资金支持,并引导社会资金向重点优势项目集中。按照科学化精细化管理的要求,重细节、重过程,实现全过

程监管；做好专家论证工作，实现制度化、格式化、程式化，强调执行力；加强成本控制，优化项目流程、提高项目质量、降低不必要的浪费，把可以省的钱都省下来，把投资成本控制到最低，把投资效益发挥到最大，确保投资对经济增长的适度拉动作用。

(二) 实施财政科学化精细化管理系统工程。财政科学化精细化管理，涉及到财政工作的方方面面，需要举全系统之力，动员所有的部门。要按照“六精五细”的思路与方法，对财政管理进行精细化改造。“六精五细”是精细管理工程的核心内容，其内涵是精确定位、精益求精，细化目标、细化考核。“精确定位”是指对系统的各道程序和各个环节都要规范清晰、有机衔接；“精益求精”是要求对待工作标准高、要求严，做到尽善尽美；“细化目标”是指对任务进行层层分解，指标落实到人；“细化考核”是指考核时做到定量准确、考核及时、奖惩兑现。结合宁夏实际，要把重点放在以下几个方面。一是着力改进预算编制方式。建立完善财政支出标准体系，实行基本支出定额，加强项目库建设，强化项目支出预算滚动管理，科学编制民生预算，强化基本数据信息统计、收支科目体系、支出标准、项目库、会计等各个方面的管理基础建设。改进超收收入使用办法，逐步将超收收入转入下年度使用，上级财政要提前告知并及时下达对下的转移支付，便于下级财政编制完整的预算，提高预算编制的科学性、准确性和完整性。二是着力细化部门预算。切实提高年初批复预算的到位率，进一步延伸预算层次，确保支出预算落实到基层预算单位。强化预算约束和预算执行工作，严格按照批复的预算项目、科目和数额执行，提高预算执行效率。建立预算执行与预算编制互动机制，将预算执行的主体责任落实到各部门，将监管预算执行的责任落实到财政预算管理和监督机构。三是着力推进预算支出

绩效考评。大力推广绩效管理理念，建立预算支出的绩效考评机制，完善预算支出绩效考评指标体系，扩大绩效考评试点范围，选择有关重点项目、民生项目，积极推行预算支出绩效考评试点。研究建立绩效考评结果公示制度，加强绩效考评结果运用，增强财政资金使用的有效性。进一步规范绩效考评管理办法，将绩效考评结果作为以后年度编制和安排预算的重要参考依据，提高绩效考评的透明度。四是着力完善综合预算管理。进一步统筹公共资源，强化结余资金管理，加强政府非税收入管理，在清理整顿非税收入的基础上，将保留的收费、基金逐步全部纳入预算管理。完善预算拨款结余管理方式，规范公共资产收益管理，建立健全资产管理和预算管理有机结合的工作机制。严格地方政府性债务管理，防范财政风险。五是着力推行部门预算信息公开。深化政府收支分类改革，建立统一规范、各级财政共同执行的政府收支科目体系。完善政府收支分类体系，不断强化人大、审计及社会各界对预算管理的监督，进一步扩大向人大报送部门预算的范围，逐步细化报送人大审议的预算，依法接受审计监督。及时公布财政收支统计数据，以及经人大审议通过的政府预决算、部门预决算和转移支付预算安排情况，公开财政规范性文件以及政策、发展规划等，提高预算信息透明度和社会公信力。六是着力强化财政监督管理。创新监督理念，突出监督重点，改进监督方式，建立健全覆盖财政运行全过程的监督机制，强化事前和事中监督，促进监督与管理的有机融合。完善内部监督制约机制，建立健全行政问责制和部门、地区及单位的责任追究机制，加强对财政专项资金使用情况的监督检查，加大对违规问题的处理处罚和信息披露力度。七是着力完善财政工作制度。对现有的财政法规制度进行全面清理，对不适用的制度予以废止，对缺乏针对性、有效性的制度进行修订和

完善，对过于原则、不便于操作的制度予以细化、制定配套措施；对缺位的制度及时研究制定出台。结合财政各项具体业务，进一步建立健全相应的跨部门工作沟通协调机制，规范各部门具体职责，明确任务分工，形成工作合力。加强日常财政管理工作制度建设，完善公文运转制度、信息发布制度、审计责任制度和保密管理制度等，规范工作程序，提高内部管理工作效率。

(三) 打造宁夏财政文化，实现可持续发展。科学化精细化管理是一种意识、一种观念、一种认真的态度、一种精益求精的文化。各级财政部门担负着以人为本、为民理财的光荣任务和神圣使命，更应该重视和加强机关文化建设，要以“精准、细、严”为基本原则，打造宁夏财政的科学化精细化管理文化。一是激励工程。研究制定建立推行科学化精细化管理的激励机制，创造优秀人才脱颖而出的良好环境。开展各项竞赛活动，激励广大干部职工学先进、赶先进，形成你追我赶、团结奋进的良好氛围。二是服务工程。建立健全各项规章制度，全面推行党务、政务、财务公开，严格实行岗位责任制、首问责任制等工作制度，规范工作运行程序，提高机关效能，打造“阳光财政”。三是监督工程。不断健全完善各类规章制度，定期汇编成册，促进干部职工自重、自省、自警、自励。加大内部审计力度，强化财务管理和监督机制，规范各项资金运作，严肃财经纪律，促进各项财务制度落实，认真落实效能建设和行风建设各项制度，采取跟踪检查和定期考评相结合的方法，不断加强督导，使干部职工树立诚信为民的服务意识。四是教育工程。鼓励干部职工学习科学化精细化管理的理论和政策，大力培养高层次、复合型的精细化管理人才。举办财经知识培训，邀请知名专家授课，提高干部职工理论水平。

(作者为宁夏回族自治区财政厅厅长)

责任编辑 冉鹏