

调剂力度。结合医疗卫生体制改革,将公益性医疗卫生单位收支纳入财政预算管理;结合文化体制改革,将新闻、文化事业单位收支纳入会计核算中心专户管理;结合事业单位实行绩效工资改革,将其他事业单位收支纳入会计核算中心专户管理。同时,加强国有资产收益预算管理,将政府各类资源性收入纳入财政管理,与部门支出脱钩。在全面清产核资基础上,整合行政事业单位国有资产,规范国有资产的处置及经营管理。结合规范公务员津贴补贴工作,将行政事业单位的工会、职工技协、各类协会的收支纳入会计核算中心专户管理,防止滥发奖金、补贴。

四是整合财政部门内部职能,强化政府性资金监管。按照建立以部门预算为龙头的预算编制体系、以国库集中收付为龙头的预算执行体系和以绩效评价为龙头的预算监督体

系的预算管理体系要求,在现有编制规模前提下,市县财政部门可以考虑整合部分处室职能,形成合力,强化对政府性资金使用情况的日常监管。如绩效评价处与监督检查局合署办公,以增强财政监督力量;综合处与财政票据中心合署办公,以增强非税收入管理力量;国库处与国库支付中心合署办公,以增强国库核算与监管力量;经建处与财政项目预算审核中心合署办公,以增强建设性预算和项目资金管理力量。同时,要强化资金监管,建立向重点部门(如建设、交通、开发区、教育、卫生等)、重点项目建设单位、国有投资公司等派遣财政专员制度,以加强对重点领域政府性资金的全过程监管。

(作者单位:浙江省衢州市财政局)

责任编辑 刘慧娟

河北丰宁: 县域经济企稳回暖

■ 韩志东

河北省丰宁满族自治县因财源结构单一,以铁矿业为支柱产业,受国际金融危机的影响严重,自去年四季度以来,财政收入大幅减收。面对严峻的财政经济形势,丰宁县多措并举抓好财源建设,力促重点项目落地、壮大园区经济、打造产业引擎,固定资产投资持续增加,地区生产总值和规模以上工业增加值保持了增长态势,基础设施和社会事业项目建设步伐加快,县域经济出现了明显的企稳回暖态势。

支持重点项目建设,迅速形成一批新的经济增长点。按照“开工项目抓落地,在建项目抓投产,前期项目抓推进”的思路,全力推进总投资116亿元的50个重点项目建设,加快推进基础设施和重大产业项目建设进程,形成了“投产一批、建设一批、开工一批、谋划一批”滚动发展的项目建设格局。上半年开工重点项目34个,开工率68%,全县固定资产投资完成24.1亿元,同比增长38.2%。

支持重点企业生产,帮助企业渡难关。实施好积极的财政政策,用好增值税转型、所得税减免等各项税收优惠政策,减轻企业税负。同时,开展“银企对接”工作,成立了担保公司、投融资公司,帮助企业争取更多的贷款支持,加快技术改造升级和结构调整,使企业尽快恢复生产。目前,已有一半以上的矿山企业开工生产,并形成销售收入。积极推进企业重组,支持优势企业联合、兼并、收购,加

大资源整合力度,提高企业抵御市场风险的能力。此外,对涉企收费进行严格监督,严肃查处对企业的乱收费、乱罚款等违法违规行为,为企业发展创造良好的外部环境。

支持工业经济迈向园区化,带动形成强大的工业生产力量。规划了30平方公里循环经济产业聚集园区,发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的产业项目。如新型材料工业园区一期工程已经完工,预计年内实现销售收入10亿元,税收1亿元。

支持基础设施建设,使之成为农业、旅游等重点产业的发展引擎。随着虎蓝铁路、坝上风电、111线怀丰一级公路、县城至坝上草原二级路等重大基础设施项目的开工建设,农业、旅游等重点产业快速发展。围绕奶牛、蔬菜、畜禽等特色产业,沿丰宁至承德112线公路建设生态设施农业产业带,加快推进五道营有机奶业、坝上时差蔬菜、黑山嘴高效设施及观光农业、潮河源生态农业等五个现代农业示范区,形成“五区一带”的产业布局。围绕旅游产业发展规划,将京北第一草原建成国内一流景区。目前,四星级东杉假日酒店、骑马假日酒店一期工程已经完工;投资3.5亿元的白云古洞景区开发项目开工在即;投资2亿元的蒙古大汗行宫和投资6.8亿元的京北草原花乐谷项目前期工作加快推进,初步形成了集温泉疗养、峡谷旅游、森林公园、九龙松观光于一体的旅游环线和以京北第一草

原为中心、众星捧月的旅游开发格局。

随着一批重点项目完工、矿山企业恢复生产、新上企业投产，丰宁县域经济和财政收入将实现快速增长，预计下半年可实现财政收入4亿多元，比上半年增长一倍，确

保实现全年财政收入“保六争七”（必保6亿元、力争7亿元）的目标。

（作者单位：河北省丰宁满族自治县财政局）

责任编辑 刘慧娟

地方政府绩效预算改革的几点建议

■ 贺俊程

近年来，我国推行了一系列财政改革，包括部门预算、国库集中收付、政府采购、“收支两条线”等，在增强预算的科学性、提高公共支出效率等方面取得了明显成效。但是从总体上看，我国现行的预算制度，一方面，是一种为“养人”服务的预算，其最大特点就是政府机关得到预算资金的依据不是做了多少事情，而是取决于有多少人；另一方面，还是传统的“投入型”预算，只问投入，不问产出，把资金的支出与项目的效果人为地割裂开来。传统的预算制度重在支出控制，即财政资金使用的合规性问题，绩效预算则要求政府的每一笔支出，都必须符合绩、效和预算三种要素的要求，是对公共项目执行情况和实际绩效进行考评和监督的预算系统，可以说其目标高于传统预算的单纯合规性目标。

从根本意义上讲，实行绩效预算是一个系列改革的最终成果。实施绩效预算改革，就必须涉及到政府行政体制、公共财政制度、财政信息系统建设、财政透明度建设等方面的内容。在我国目前的情况下，地方政府要实施绩效预算改革，还需要在公共财政框架下，用比较长的时间来完善相关的财政制度。

一是积极转变传统观念。长期以来，我国预算工作中的“只问人，不问事”的“养人”式预算，使得人们形成了“如何把钱分下去”的思维定势，而不去讨论如何使有限的资金发挥最大的效益，直接导致了政府行政效率的低下。不少公共部门机构庞大，人浮于事，严重缺乏成本效率观念。在目前的行政管理体制下，政府的行政能力以及政府履行职能的情况，都是由人事部门来评价的。而在绩效预算中，将对各级政府部门的既得利益进行完全的重组。以前由于“养人”所得到的预算既得利益将由于绩效预算改革而进行再分配。这些，都会对各级政府工作人员的工作态度产生巨大的影响，并且直接影响到公共财政惠及的最广大人民群众对政府的态度。当前的任务，就是加大宣传力度，特别是要注

意结合党的十七大报告精神进行宣传，在广大政府工作人员特别是财政系统的工作人员中树立起绩效理念，并且在人民群众和政府之间对绩效预算达成广泛的共识，最终顺利推行绩效预算改革。

二是完善相关法律法规。西方发达国家对财政支出绩效评价都建立了一套较为完善的法律法规体系。美国于1993年通过立法规定了政府绩效评价的概念、范围和制度，明确了相关部门的职责，为绩效预算改革的全面实施提供了法律保障。我国的绩效预算改革尚处在摸索阶段，还没有形成系统的关于绩效预算的理论。尽管在一些重要的公共设施的投资建设上，提出了要从立项、审查、招投标、竣工验收以及最后的绩效评价等方面进行严格控制，但除了有财政部颁发的一些相关部门规章外，还没有一部全国范围内的关于绩效考评的权威法律法规。相关法律法规的缺失使得在地方试点绩效预算时缺乏权威性的操作依据，绩效预算的长效机制建立不起来。尽快完善相关的法律法规，有利于强化绩效考评的执行力度、规范执行程序，形成长效机制，更好地约束和指导绩效预算改革工作。

三是建立健全绩效评价机制。在政府的财政工作中，由于财政支出项目繁多并且领域众多，再加上我国缺乏一个权威性的综合管理机构，财政支出绩效评价工作主要分散在各管理部门，难以形成统一、全面的财政支出绩效评价机制，这在一定程度上也影响了绩效评价的质量。因此，需要地方政府财政部门与其他部门通力合作，形成部门间的“合力”，更好地推行绩效预算改革，避免出现“扯皮”现象。同时，需要明确绩效评价的主体，注重引入社会中介机构来参与绩效评价工作，以形成更好的社会公信力。此外，要借鉴西方国家的经验教训，科学设置绩效评价指标体系，避免出现重叠以及覆盖面过窄等问题。

（作者单位：中央财经大学）

责任编辑 李 杰