

越来越高。如果这个问题得不到尽快解决,必将影响工商行政管理服务经济社会发展职能作用的有效发挥。

建立基于财政保障的 “以支定收”部门预算机制

(一)实行财权与事权相匹配的“以支定收”。财权与事权相匹配,就是要求财权提供的经费保障必须适应事权履行职能的要求,也就是说做到“要办事,先有钱”与“要花钱,先有事”的和谐统一和相互匹配。工商部门进入“零收费”市场监管时代后,一切经费均来自于部门预算管理下的财政性资金,随着职能任务的不断增加,强调财权提供的经费保障必须适应事权履行职能的要求,从而有效解决预算编制方法落后、经费总量不足、结构不合理等现实问题。这就要求将“以支定收,收支匹配”作为“两费”停征后经费保障工作的总原则。

(二)建立健全适应履行职能需

要的预算管理机制。一是进一步健全中央财政和省级财政两级经费保障机制,逐步提高工商部门的经费保障水平。中央财政应继续加大政府转移支付力度,制定“两费”停征后中央财政弥补省级财政转移经费和对工商部门基层建设补助经费的年度增长计划,同时对中西部地区、少数民族地区、不发达地区的办案装备、信息化建设等专项经费缺口给予专项补助。省级财政应建立正常保障工商部门经费的供给机制和增长机制。对编制内的人员经费,应严格执行国家和省统一政策规定,并随工资福利的增长不断增加预算支出;对开展市场监管和行政执法所需正常公用经费,建议按部门资产和实物存量制定科学、合理的支出标准,并按照高于一般行政机关的标准核定;对依照职能确定的执法办案、信息化建设和基础设施等方面的专项投入,建议作为经常性专项业务费项目纳入省级财政项目库,按年保障。同时,提高工商部门预算中的基本

支出定员定额标准和项目支出占总支出的比率,使项目支出与基本支出的比率达到1:1以上。此外,认真解决工商部门遗留的历史包袱问题。进一步解决工商部门尚未全部解决的市场建设遗留债务问题;按国家规定政策落实工商干部的医疗保险和离退休干部财政供养等问题;加快事业单位整体改革步伐,研究解决消费者协会、个体劳动者协会、工商学会等单位的经费保障问题。二是各级工商部门要以预算管理为核心,把以人为本、全面协调可持续发展的观念融入到预算管理中,大力推进科学化、精细化管理。要完善基本支出定员定额管理,切实做好按单位“三定”职能细化编制项目预算,努力降低行政运行成本,调整优化支出结构,切实提高财政资金的使用效率。要创新执法手段、做好发展规划,促进工商行政管理机关转变职能、履行职责和实现科学发展。

(作者单位:国家工商行政管理总局)

责任编辑 陈素娥

PHOTO NEWS

图片新闻



廖晓军副部长率团出席 中亚区域经济合作第八次部长会议

10月16日,中亚区域经济合作第八次部长会议在蒙古首都乌兰巴托举行,财政部副部长廖晓军率中国代表团出席会议。会议指出,在全球金融危机背景下,中亚区域经济合作具有特别重要意义。与会各方一致表示,未来将继续深化区域经济合作,共同致力于实现“好邻居、好伙伴、好前景”的长远目标,继续开展务实、以项目为基础的合作。

(本刊通讯员 摄影报道)