

2009年1—9月税收增长的结构性分析

一、1—9月份税收收入的总体情况

2009年1—9月份,全国税收总收入完成45057.56亿元,同比增长2.2%,同比增收964.44亿元,增速比2008年同期回落了23.9个百分点。

1—9月份税收收入增长的特点:

一是税收跌幅逐渐收窄,9月末累计收入首次实现正增长。在经济形势好转的带动下,1—9月份累计税收收入同比增速(2.2%),比1—6月份同比增速(-6.0%)加快了8.2个百分点。

二是单月税收收入增速呈加快态势,并连续四个月实现正增长。从6月份开始,单月税收收入已经扭转了上半年连续5个月减收的局面,并且有加快增长的趋势。同比增速从6、7月份的12.2%和11.5%提高到8、9月份的31.2%和30.1%。

三是增值税、企业所得税和关税等主体税种依然减收。1—9月份,增值税同比下降2.4%,企业所得税同比下降0.4%,关税和进口环节税收同比下降26.7%和8%。

四是消费税、营业税和个人所得税继续保持较快增长。1—9月份,国内消费税同比增长79.1%,营业税

同比增长13.6%,个人所得税增长4.1%。

五是与房地产行业相关的税种收入实现较快增长。1—9月份,受耕地占用税政策调整翘尾因素影响,耕地占用税增长127.8%。土地增值税增长27%,房产税增长19.6%,契税增长18.6%,城镇土地使用税增长13.9%。

六是证券交易印花税跌幅明显收窄,6月份起连续4个月实现高增长。1—9月份,证券交易印花税同比下降59.6%,比2008年同期降幅(-34.7%)收窄了24.9个百分点。6月份首次实现正增长,6、7、8、9月份分别增长40.6%,21%、85.5%和141.3%。

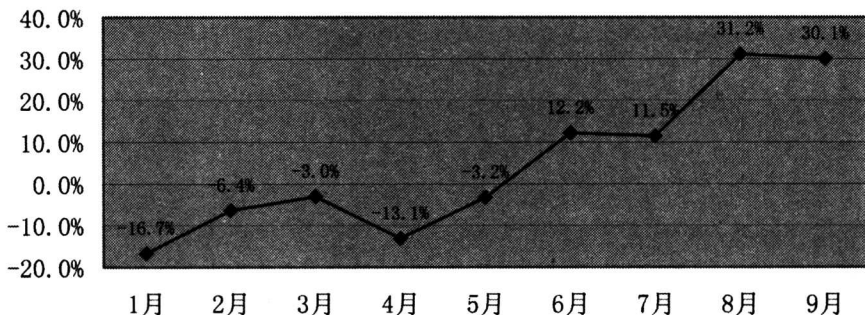
2009年以来,在积极财政政策和适度宽松货币政策刺激下,各项宏观调控措施全面发力,我国经济在二

季度触底回升,一些重要的宏观经济指标出现积极变化,使部分税种实现较快增长,带动1—9月份累计税收收入同比小幅正增长。税收政策调整,提高成品油和烟产品消费税税率,执行新的白酒消费税最低计税价格核定办法等政策措施,也增加了一部分税收收入,部分地抵消了结构性减税的减收效应。

部分主体税种依然减收的主要原因:

一是工业增加值增速明显回落,工业品出厂价格指数下降,企业利润继续下滑,一般贸易进口额大幅下降,造成相关税种减收。1—8月份全国规模以上工业增加值虽有增长,但增速比2008年同期回落了7.6个百分点,与此同时,工业品出厂价格同比下降6.4%,两项因素导致以现价计算

2009年1-9月单月税收收入同比增速变动图



的增值税收入减收；全国规模以上工业企业实现利润同比下降10.6%，导致企业所得税减收；一般贸易进口额下降20.4%，导致关税和进口环节税下降。

二是结构性减税政策造成相关税种减收。增值税转型改革和降低小规模纳税人征收率影响国内增值税增收；企业汇算清缴适用所得税税率降低导致企业所得税下降较多；取消或降低多种出口商品的出口关税等政策调整在很大程度上影响了关税收入；多次提高出口退税率也造成税收总收入减少。

二、主体税种收入情况及原因

(一)国内增值税减收范围缩小，其中有两个月实现正增长

1—9月，国内增值税收入完成13666.24亿元，同比下降2.4%，完成年度预算的70.1%。1—9月国内增值税收入占税收总收入的比重为30.3%，同比下降1.5个百分点。

分月看，大部分月份为负增长，6、9两个月实现正增长，分别增长0.6%和6.2%。

分行业看，增值税减收行业范围有所缩小。在18个重点行业中，原油、有色金属、电力、造纸及纸制品、钢坯钢材、化工产品6个行业的增值税继续减收。交通运输设备、专用设备、卷烟、酒、服装皮革、电气器材、电信设备、通用设备、成品油、煤炭、建材、纺织品12个行业的增值税实现增收，增收金额较大的主要是成品油和设备制造行业。

增值税的税基大体相当于工业增加值和商业的增加值。

国内增值税减收的主要原因：一是从2009年1月1日起，在全国实施

增值税转型改革，企业购置机器设备所含的进项税额纳入增值税抵扣，并将小规模纳税人的征收率由6%和4%下调为3%。此外，2008年因成品油价格倒挂而形成的留抵税额顺延到2009年抵扣，也影响了增值税收入。二是工业增加值和工业品出厂价格指数明显回落。2009年1—8月份全国规模以上企业工业增加值同比增长8.1%，同时，工业品出厂价格同比下降6.4%，也导致以现价计算的增值税收入减收。

1—9月份设备制造业实现增值税增收457亿元，同比增长23.3%，其中，交通运输设备实现增值税增收152亿元，同比增长24%，电信设备实现增值税增收118亿元，同比增长19.6%。这些行业的增收，与国家扩大基础建设投资密切相关。1—8月，通用设备同比增长41.1%，交通运输设备同比增长32.6%，电气机械及器材同比增长50.6%，通信设备等增长0.2%。

(二)国内消费税快速增长

1—9月，国内消费税完成3550.65亿元，同比增长79.1%(剔除成品油税费改革增加的消费税1262亿元后，国内消费税实际增收305.74亿元，增长15.4%)，增速比2008年同期增速(17.4%)加快了61.7个百分点，完成年度预算的80.1%。1—9月国内消费税收入占税收总收入的比重为7.9%，同比提高了3.4个百分点。

从分月情况看，国内消费税增速呈逐步加快趋势，同比增速由1月份的13.2%提高到9月份的110.3%。

分品目看，1—9月，成品油消费税收收入实现了高速增长，同比增长440.8%，增收1247.12亿元。1—9月，烟产品消费税实现快速增长，同比增长23.8%；贵重首饰、酒等品目消费税实现平稳增长，同比分别增长17%

和11.7%。实木地板、汽车轮胎、摩托车消费税收入降幅较大，同比分别下降38.7%、16.9%和10.5%。

消费税的税基是烟、酒、汽车、成品油等14类特定商品的销售额或销售量。

成品油消费税收入快速增长，主要原因是从2009年1月1日起，国家实施成品油税费改革，将成品油消费税的单位税额提高了4—7倍。不过，因成品油消费税率提高而增加的收入属于转移性收入，专项用于取消养路费后的公路养护等支出。烟、酒产品消费税收入较快增长，主要原因是国家提高了烟产品消费税率，并加强了白酒消费税征收管理。汽车消费税累计收入在9月份首次实现正增长(5.8%)。这主要是因为汽车产销保持良好的发展态势，1—8月，乘用车产量同比增幅达到36.84%。

摩托车消费税降幅较大，但降幅呈收窄态势，主要原因是1—8月摩托车产量同比下降15.55%，但降幅比1—7月缩小了0.21个百分点。

(三)营业税收入保持较快增长

1—9月，营业税完成6622.17亿元，增收793.43亿元，同比增长13.6%，比2008年同期增速(19.2%)回落了5.6个百分点，完成年度预算的81.3%。1—9月营业税收入占税收总收入的比重为14.7%，同比提高了1.5个百分点。

从分月情况看，在固定资产投资和货币信贷较快增长拉动下，1—9月营业税收入逐步由负增长转为正增长，1、2月份同比分别下降2.7%、9.8%，3月份以来营业税连续实现正增长，其中，8、9两个月增速分别高达35.7%和43.8%。

分税目看，1—9月，房地产和建筑业实现了较快增长，同比分别增长22.6%和22.1%。租赁和商务服务

业、银行业、电信业和住宿餐饮业实现了平稳增长,同比分别增长9.9%、7.6%、7.4%和7.1%。邮政业大幅减收,同比下降34.8%。

营业税的税基是交通运输业、建筑业、金融保险业、邮电通信业、文化体育业、娱乐业、服务业、转让无形资产和销售不动产等9个行业取得的营业收入。

房地产业、建筑业营业税收入实现大幅增长,主要是由于2009年以来基础设施建设的投资力度加大,据统计,2009年1—8月城镇固定资产投资累计增长了33%,其中,房地产投资额同比增长14.7%。

银行业营业税收入较快增长,主要是信贷规模大幅增加导致银行业营业收入提高。2009年8月,金融机构各项贷款月末余额同比增长27.4%。

邮政业营业税大幅减少主要是受营业税政策调整因素影响。证券业、保险业营业税减收,主要是由于受金融危机影响,2009年1季度证券业、保险业营业收入大幅下跌。2季度以来,随着我国经济逐步回暖和股市交易活跃,保险业和证券业营业税已由年初的负增长转为正增长,并且增速较快。

(四) 企业所得税略有减收

1—9月企业所得税收入完成9875.96亿元,同比下降0.4%,减收35.50亿元,完成年度预算的83.4%。1—9月企业所得税收入占税收总收入的比重为21.9%。1—9月企业所得税,比2008年同期下降0.6个百分点。

分月看,企业所得税收入从6月份开始出现大幅度增长,6、7、8、9四个月分别比2008年同期增长10.1%、17.2%、239.2%和91.1%。

分行业看,1—9月工业企业缴纳所得税2862.36亿元,同比下降

17.4%,比2008年同期增速(20.5%)回落了37.9个百分点;其他行业中,交通运输、房地产行业企业所得税大幅减收,比2008年同期分别下降30.3%和14.9%,分别减收114.35亿元和161.29亿元。

2009年上半年企业所得税收入大幅减收,而第三季度企业所得税收入出现大幅增长,使得1—9月企业所得税累计收入同比略有减收。

上半年企业所得税收入大幅减收的主要原因:一是受金融危机影响,企业利润普遍下滑,2009年1—5月全国规模以上工业企业实现利润同比下降22.9%。二是企业所得税“两法合并”后,2008年下半年陆续实施的节能环保专用设备、环境保护专用设备、公共基础设施项目优惠目录、资源综合利用目录、安全生产专用目录和高新技术认定管理办法和工作指引等优惠政策带来的减收效应明显。三是受金融危机和甲流疫情传播的影响,交通运输、商业以及住宿餐饮等行业企业利润大幅下降。

第三季度企业所得税收入出现增长的主要原因:一是二季度后企业经营状况企稳回升,1—8月国有企业实现利润同比下降19.6%,降幅比1—6月收窄7.4个百分点。二是部分大型国有企业所得税汇算清缴期限推迟到第三季度。三是受全球金融危机的影响,部分进口原材料价格持续下降,降低了企业生产成本,增加了企业的利润空间。

(五) 个人所得税略有增长,但增速回落明显

2009年1—9月个人所得税收入3058.68亿元,同比增长4.1%,比2008年同期的增速(21.7%)回落了17.6个百分点,完成年度预算的86.8%。1—9月个人所得税收入占税收总收入的比重为6.8%,与2008年同期比重基本持平。

分项目看,储蓄利息所得税收入121.81亿元,同比下降52.8%,比2008年同期增速(-34.2%)回落18.6个百分点;工资薪金所得税收入1920.22亿元,同比增长8.7%,比2008年同期增速(33.2%)回落24.5个百分点;房屋转让所得税收入52.24亿元,同比增长142.8%,比2008年同期增速(48.3%)回升94.5个百分点。

1—9月个人所得税收入略有增收、增速回落明显的主要原因:一是二季度后,我国企业盈利水平开始较年初有所回升,工资奖金等红利发放增多,工资薪金所得税收入增速也有所加快,2009年上半年全国城镇居民人均可支配收入为8856元,同比增长9.8%,2009年上半年我国城镇居民人均工资性收入为6394元,同比增长了11.1%。二是受房地产市场回暖影响,房屋转让所得税大幅增加。但同时由于2009年股市上涨较快、入市资金增多,分流了一部分居民储蓄存款,并受到2008年10月9日起对储蓄存款利息所得、个人投资者取得的证券交易结算资金利息所得暂免征收个人所得税政策调整的影响,上半年储蓄利息所得税减收明显。

(六) 进口税收继续下降,出口退税较快增长

1—9月进口环节税增值税和消费税收入5571.67亿元,同比下降8%,完成年度预算的69.7%;关税完成1060.85亿元,同比下降26.7%,完成年度预算的55.8%。1—9月进口税收占税收总收入的比重为14.7%,同比下降4个百分点。

分月看,1—5月份进口环节税呈两位数下降,6、7月份跌幅有所收窄,同比下降为5.3%和6.2%。8月份进口税收首次实现正增长,进口环节

税同比增长6.9%，9月份进口税收继续保持正增长，进口环节税同比增长15.9%。

关税和进口环节税的税基是一般贸易进口额。进口税收下降的主要原因是—般贸易进口额大幅度下降。1—9月—般贸易进口额下降20.4%。

1—9月份出口退税4862.53亿元，同比增长16%，比2008年同期增速加快11.4个百分点，完成年度预算的72.5%。1—9月出口退税占税收总收入的比重为10.8%，同比下降1.3个百分点。

出口退税较快增长的主要原因是出口退税率的提高。2008年下半年以来我国连续几次提高了出口退税率，2009年1—9月份虽然出口总额下降21.3%，但政策受益商品的出口跌幅明显小于平均跌幅。

(七) 证券交易印花税从6月份开始正增长

1—9月证券交易印花税收入完成378.79亿元，同比下降59.6%，完成年度预算的150%。1—9月证券交易印花税占税收总收入的比重为0.8%，比2008年同期下降1.3个百分点。

分月看，证券交易印花税收入的减收幅度逐月减缓，并从6月份开始实现正增长，6、7、8、9月份同比分别增长40.6%、21%、85.5%、141.3%。

证券交易印花税的税基是A股和B股的交易总金额。

证券交易印花税收入跌幅收窄，主要原因是股市成交量迅速放大。受到资金流动性充裕和中国经济率先回暖预期的影响，近几个月来证券市场交易和人气有所回暖，成交量持续放大，8月份沪深两市日均成交金额为2406.52多亿元，与2008年同期的成交金额241亿元相比，放大了约10倍。

三、其他税种的增长情况及原因

(一) 契税收入增速逐渐加快

1—9月份契税收入1212.98亿元，完成年度预算的87.6%，同比增长18.6%，与2008年同期相比增速提高了2.8个百分点。契税收入占税收总收入的比重为2.7%，同比提高0.4个百分点。

从分月情况看，除1月份收入减收外，其余各月收入均实现增长，且总体来看增速逐步加快，其中9月份增幅最大，同比增长50.9%。

契税的税基大体相当于土地和房产的交易总金额，土地的交易额与国土部门的用地规划密切相关，房产的交易额主要受新建住房和二手房的交易量和价格的影响。

1—9月份契税增速逐渐加快的原因：一是2008年下半年以来国家出台的放松二套房贷款、降低首付比例、下调商品房项目资本金比例等激励政策，促进了房地产业发展。二是银行信贷资金增加较多。

(二) 车辆购置税收入由降转升

1—9月，车辆购置税实现收入818.07亿元，同比增长4.4%，比2008年同期增速回落16.3个百分点，完成年度预算的84.3%。车辆购置税收入占税收总收入的比重为1.8%，与2008年同期持平。

从分月情况看，上半年中除2月份单月收入同比增长18.7%外，其余各月均出现同比下降，但降幅逐渐收窄；第三季度中，车辆购置税收入出现大幅增长，其中9月份单月增幅高达46.8%。

车辆购置税的税基是应税车辆（包括汽车、摩托车、电车、挂车、农用运输车）的销售总额。

上半年车辆购置税收入减收的

原因：一是从2009年起对小排量汽车实行减半征收车购税政策；二是由于受总体经济不景气的影响，上半年摩托车产销量明显下降，同比下降13.71%。第三季度车辆购置税收入增速出现大幅提升，主要是因为国家出台的补贴农民购车、调低燃油价格等利好政策对车市回暖产生了积极作用，使汽车产销量快速增长。1—9月份，乘用车累计销量达724.15万辆，同比增长41.90%，拉动车辆购置税在第三季度大幅提升。

(三) 房产税收入保持较快增长

1—9月份，房产税收入完成590.03亿元，完成年度预算的80.3%，同比增长19.6%，比2008年同期增速回落了1.7个百分点。房产税收入占税收总收入的比重为1.3%，同比下降1.3个百分点。

从分月情况看，各月房产税收入保持了持续、较快的增长，其中6月份增幅最大，达34.7%；第三季度增速有所回落，平均增速为17.2%。

房产税的税基是企业保有的自用房产原值总额和出租房屋的租金收入总额。

房产税持续较快增长的原因：一是随着我国经济社会发展，城市化进程加快，办公楼、商业营业用房的开发建设持续快速增长，使得城镇房屋保有量持续增长。二是由于人口流动性逐步增大，促使全国平均房屋租赁价格稳步上升。

(四) 土地相关税收总体上保持较快增长

土地相关税收除营业税、契税外还包括城镇土地使用税、土地增值税和耕地占用税。这三个税种1—9月共实现收入1639.02亿元，同比增长36.34%，占税收总收入的比重为3.6%，同比上升0.9个百分点。三个税种收入分别完成年度预算的79.4%、

表1：2009年1-8月主要经济指标表和
2009年1-9月份主要税种收入的增长率对比表

主要经济指标	同比增长率	主要税种	同比增长率
2009年1-8月 工业增加值（现价）	8.10%	国内增值税	-2.40%
2009年1-8月 城镇固定资产投资	33.00%		
2009年1-8月 社会消费品零售总额	15.10%		
2009年1-8月 规模以上工业企业利润	-10.60%	企业所得税	-0.40%
2009年1-8月 进口额	-22.70%	进口环节税	-8.00%
		关税	-26.70%

表2：2009年1-9月税收总收入和主要税种收入表
（单位：亿元）

税种	收入	比去年同期增收	增长率(%)
税收总收入	45057.56	964.44	2.2
国内增值税	13666.24	-335.64	-2.4
国内消费税	3550.65	1567.74	79.1
进口环节增值税 和消费税	5571.67	-483.26	-8.0
关税	1060.85	-385.70	-26.7
外贸企业出口退 税	-4862.53	-671.14	16.0
营业税	6622.71	793.43	13.6
企业所得税	9875.96	-35.50	-0.4
个人所得税	3058.68	120.52	4.1
证券交易印花税	378.79	-558.99	-59.6
房产税	590.03	96.61	19.6
车辆购置税	818.07	34.19	4.4
城镇土地使用税	690.74	84.5	13.9
土地增值税	516.05	109.86	27.0
耕地占用税	432.23	242.53	127.8
资源税	255.25	10.99	4.5
契稅	1212.98	190.48	18.6
上述税种收入合 计	42848.34	684.01	1.6

90.5%、129.8%。
具体来看，1—9月份城镇土地使
用税实现收入690.74亿元，完成年度
预算的79.4%，同比增长13.9%，相比
2008年同期的184%的增幅下降较多。

城镇土地使用税的税基是纳税
人占用的土地面积。2009年1—9月
份城镇土地使用税增速同比大幅下降
主要是因为2008年该税种在扩大征
税范围和提高税额的政策影响下出现
了超常增长，因此2008年同期的基数
较高。

1—9月份土地增值税实现收入
516.05亿元，完成年度预算的90.5%，
同比增长27%，比2008年增速回落
9.5个百分点。

土地增值税的税基是纳税人销售
新建房屋和二手房的土地增值收益总
额。1—9月份土地增值税收入由减收
转为快速增收的原因：受2008年宏
观经济形势影响，2009年年初房地产
市场出现了短暂的低迷，国家为了促进
房地产市场发展，对个人销售住房暂
免征收土地增值税。二季度以来，房
地产市场逐渐回暖，又因该税种按超
率累进征收，土地增值税快速增长。

1—9月份耕地占用税实现收
入432.23亿元，完成年度预算的
129.8%，同比增长127.8%，比2008
年同期增速提高了67个百分点。除1
月份增速略慢外，其他各月的增幅均
在100%以上。

耕地占用税的税基是纳税人实际
占用的耕地面积。该税种2009年1—9
月份保持高速增长的原因：一是由于
2008年将税额标准提高4倍的政策
翘尾因素影响，二是政府加大了投资
力度，各省新开工项目增加，用地量明
显增多。

（财政部税政司税源调查分析处
供稿）

责任编辑 周多多