

被破坏严重，森林覆盖率大大低于全国平均水平。我国耕地、水和矿产等重要资源的人均占有量都比较低，今后随着人口增加和经济发展，对资源总量的需求更大，环境保护的难度也更大。西部和民族地区是我国的生态屏障，是保障国家生态安全的关键地区。其生态环境状况如何关系到我国全体居民的生存质量和整个社会的发展空间。搞好西部和民族地区特别是长江、黄河源头和上游重点区域的生态建设，对于改善全国生态环境，实施可持续发展战略具有重要作用。因此，如何协调资源开发与生态保护的关系，不仅对西部和民族地区而且对全国生态建设都有重大意义。

（四）造血与输血的关系问题。长期以来，国家对西部民族地区给予了多种倾斜政策，不断加大对民族自治地方财政支持力度。国家通过一般性财政转移支付、专项财政转移支付以及其他方式，增加对民族自治地方的资金投入，促进民族自治地方经济发展和社会进步，逐步缩小与发达地区的差距。从1955年起，中央财政就设立了“民族地区补助费”，1964年设立了“民族地区机动金”等专项资金，并通过提高少数民族地区财政预备

费的设置比例等优惠政策，帮助民族自治地方发展经济和提高人民生活水平。1980—1988年，中央财政对内蒙古、新疆、广西、宁夏、西藏等5个自治区以及云南、贵州、青海等3个少数民族比较集中的省实行财政递增10%的定额补助制度。1994年，国家实施以分税制为主的财政管理体制改革，原有对少数民族地区的补助和专项拨款政策全都保留下来。为配合西部大开发战略的实施，2000年起中央财政对内蒙古等5个自治区和云南等3个少数民族比较集中的省以及其他省的少数民族自治州，建立了针对民族地区的专项转移支付制度，实行政策性倾斜。另外，全国各省市，尤其是东部发达省市通过结对帮扶的形式也对民族地区给予了许多无私的帮助。可以说，对民族地区的“输血”起到了积极的作用，这是有目共睹的。但是仅靠“输血”不能从根本上解决民族地区发展相对落后的问题，因此，在继续“输血”的同时，各级财政部门要研究如何帮助民族地区增强自身“造血”的能力。通过“输血”改善民族地区发展经济的条件，通过“造血”增强民族地区发展经济的能力。

PHOTO NEWS

图片新闻



### 谢旭人部长赴天津调研

11月14日，谢旭人部长赴天津就财政经济形势、财政科学化精细化管理、注册会计师行业党建工作等进行调研。谢旭人指出，各级财政部门下一步要认真抓好财政预算工作、财政管理基础性工作及“小金库”治理工作，继续实施好积极财政政策的各项政策措施，努力促进经济平稳较快发展。

（本刊记者 摄影报道）