

惠。例如,1969年,美国联邦政府曾把资本利得税率从29%提高到49.5%,结果导致创业资本从当年的2亿美元急剧下降到1975年的1000万美元。为了重振创业投资,美国于1978年将资本利得税率至28%,1981年又进一步降至20%,于是创业资本在1979年增长了10倍,在1981年当年就增长了2倍。由于目前我国对资本利得尚未征税,因此,对天使投资影响较大的税收制度就是投资所得税减免制度。具体措施可以包括为天使投资人投资所得减免征收个人所得税、在投资出现亏损时予以结转等,以激发天使投资人的投资热情,促进天使投资的发展。二是放开准入限制。天使投资是一种高风险、高收益的投资活动,这在客观上对投资者提出了一定的经济基础要求,要求投资者有一定的风险承受能力。在美国,天使投资人有进入门槛的限制,只有两种人可以作为天使投资者参与政府鼓励的天使投资活动,即个人或者家庭的净资产超过100万美元,这里净资产是指个人在住房和

汽车等生活必需品以外的资产;如果个人或者家庭的净资产不足100万美元,那么,在过去两年内,个人的年收入要超过20万美元,对于已婚个人,夫妻年收入要超过30万美元。我国的社会经济发展状况和国民投资心理都和美国存在较大差异,不宜直接照搬该项制度。总体而言,美国人在冒险精神上要超过我国国民。同时,天使投资是一种民间的私人投资,具有很强的隐蔽性,监控起来比较困难。因此,笔者认为,在这个特定历史环境下,对天使投资设定准入门槛没有太大意义,不妨通过投资者本人的判断和市场的调节作用来规范,政府只宜在原则上劝导不具备相应风险承受能力的投资者不要贸然介入天使投资领域。

2. 发挥财政资金的引导作用。政府的支持中小企业发展和技术创新的同时,应设立和完善由财政出资的政策性创业投资引导基金,形成必要的示范效应,强化对民间资本的引导作用。此外,还可以探索成立创业投资担保基金,加

强与天使投资等私人资本的合作,最终形成以市场为主导的多元化、多层次的创业投资体系。在法律法规方面,应及时出台相关的税收优惠政策,尽快建立投资基金、物权保护等方面的相关法律法规体系,更加全面、完善地保护私人投资者的合法权益。

3. 建立和健全中介服务体系。天使投资涉及投资者、投资资金、中介机构、受资企业等要素。中介机构应汇集各方面的专业人才,为投资者和受资企业提供投资、融资、科技、法律咨询等中介服务。尤其在选项和投资评价过程中,中介机构扮演着不可或缺的角色。中介机构是否健全是衡量一国创业投资事业是否发达的标志之一。因此,发展天使投资必须建立和健全中介服务体系。政府应当是建立健全中介机构的主推力量,在立法保障、政策优惠等方面应多作努力,促进中介机构的发展。

(作者单位:北京师范大学珠海分校 四川省移民安置办公室)

责任编辑 刘慧娟

PHOTO NEWS

图片新闻



山东高柳: 财政支持有机蔬菜种植

今年以来,山东省青州市高柳镇加大对有机蔬菜种植的财政投入,投资360万元建起了高标准有机蔬菜基地,开发种植了黄瓜、长茄、辣椒等18个有机蔬菜品种,销往国内外160多个大中城市,农民增加收入5000多万元。

(王立平 李佳 摄影报道)