

# 河北邢台： 倾力打造强农富民“德政工程”

■ 郭冠琼 李素春

在河北省邢台市，农民群众把农业综合开发称为“德政工程”，因为这项工程自2006年全面实施以来，确实起到了强农富民、造福后代的作用。截至2008年底，全市共投入农业综合开发项目资金12.85亿元，发展农业产业化龙头项目53个，改造中低产田面积352万亩，占中低产田面积的50%，新增灌溉面积156万亩，改善灌溉面积205万亩，累计增加农业综合生产能力10.5亿公斤，项目区农民年人均新增纯收入401元。

——规划引领，发挥规模效应。邢台市坚持总体规划、分步实施、推进规模开发，按照全市农业发展整体布局，制定了《邢台市2006—2010年农业综合开发总体规划》，计划到2010年新增农业综合开发面积100万亩。经过三年努力，巨鹿县新旧项目区相互衔接，连成一片，综合开发面积达到20.6万亩，成为全省最大的平原农业综合开发示范区；临城县建成了山区丘陵生态综合治理示范区7万亩，南宫市建成了5000亩棉花膜下滴灌示范区，其他县市也形成了5万亩以上的连片开发项目区。通过成方连片开发，农业综合开发在资金投入、开发内容、

治理措施等三方面的综合优势得到充分发挥，农业综合开发项目区已成为全市高标准农田的建设样板。

——综合整治，实施“五大工程”。邢台市以建设粮食生产核心区为主线，以强农富民为目标，在项目区大力推动“五大工程”建设。一是“强基稳粮工程”。以改善农业生产条件为重点，在任县、宁晋、隆尧等10多个粮食生产主产区，大力开展农田改造整治工程，每年改造中低产田面积约20万亩，为实现将全市粮食产量稳定在80亿斤的目标奠定了基础。二是“节水试点工程”。以提高农业节水灌溉率为目标，农业开发项目区全部实现了以管网输水为主的节水灌溉，累计新打机井10755眼，维修旧井3642眼，铺设地下防渗管道9800公里。巨鹿、南宫、清河分别开展井渠双灌配套节水、棉花膜下滴灌和咸淡混浇等试点，探索节水灌溉新方式。三是“生态治理工程”。围绕打造薄皮核桃、板栗等产业基地，在临城、沙河、邢台县等三个山区县积极实施以经济林为主要内容的生态综合治理工程，提高生态综合治理效益。四是“龙头带动工程”。累计投入资金7亿元，扶持龙头企业41个，

带动了全市粮食深加工、食用菌、畜牧养殖等多个产业的快速发展，农业产业化经营总量达到12亿元，参与农户达20万户。五是“扩蔬强畜工程”。以调整农业结构为着力点，与其他部门合作，在项目区积极发展精品蔬菜3万亩，围绕千头奶牛小区建设，发展秸秆青贮1万亩。目前，“五大工程”已成为带动全市农业综合开发整体工作的重要载体。

——培树典型，打造精品示范。邢台市把培树典型、示范带动，作为提升农业综合开发整体水平的重要措施，在项目规划、资金分配、技术指导等方面给予重点倾斜和大力支持，形成了极具示范带动作用的精品示范区。一是平原地区抓巨鹿。作为平原区高标准农田建设的典型，巨鹿高起点高标准规划了30万亩集中连片农业综合开发项目示范区，在资金分配上给予重点支持，每年投资规模都在1000万元以上，连续七年投资总额、开发面积位居全省第一，已成为全市农业综合开发的样板工程。二是丘陵山区抓临城。围绕发展壮大薄皮核桃优势产业，指导临城县规划了20万亩生态综合治理示范区，积极吸引绿岭、绿蕾等多家

# 五统五分五到位 五包五抓五落实

## ——甘肃省平凉市实施惠农财政补贴管理改革

■ 刘龙泉 王新民 唐小刚

为了切实有效解决粮食直补、农资综合补贴、退耕还林补助等26项惠农财政补贴资金发放过程中出现的管理部门多、发放环节多、工作效率低等问题,进一步规范政府行为,巩固农村税费改革成果,加快农村综合改革步伐,甘肃省平凉市结合实际,积极实施了以“五统五分五到位、五包五抓五落实”为主要内容的惠农财政补贴“一册明、

一折统”发放管理方式改革。对26项应该直接兑付到农民手中的财政补贴资金,以《明白册》的形式将补贴种类、补贴对象、补贴标准、补贴依据、补贴范围等政策规定通知到户。委托农村信用社为农户开设一个“一折统”专用存折,各项惠农直接补贴资金下达后,由乡镇财政机构会同有关站所测算分配到具体农户,经县直相关职能部门和

乡镇政府审核确认后,将分配表册送达乡镇农村信用社,农村信用社根据分配表册将补贴资金直接打入农户“一折统”存折。

坚持“五统”,加强组织领导,形成工作合力。为了全面推行惠农财政补贴“一册明、一折统”支付方式改革,平凉市明确提出了以“五统”为主要内容的县、乡、村分级负责工作责任制,

公司的资金投入项目区,走出了一条“公司+基地+农户”的农业综合开发生态治理新模式。截至目前,全县薄皮核桃已发展到7.28万亩,年产薄皮核桃60万公斤,实现产值1800万元,农民人均增收750元。三是产业经营抓宁晋。充分发挥宁晋县特色产业突出,农产品加工基础条件较好的优势,在该县选择了玉峰、健民、国宾食用菌等5家农产品加工骨干企业作为重点扶持对象倾斜投入,使企业不断发展壮大,已发展菇农3万余户,带动全县20万亩小麦、玉米转化增值。这些具有不同特点的先进典型,对提升邢台市农业综合开发整体水平起到了示范、带动和引领作用。

——规范运作,增强开发活力。近年来,邢台市始终把工程质量放在首位,突出抓好六个环节:一抓标准统

一。每块方田面积严格控制在400亩以内;农田主要道路路面全部进行硬化处理,宽度在5米以上,次要道路至少在4米以上;实行一路两沟两行树,林网树苗胸径控制在5公分以上。二抓责任落实。各县市农发办人员各负其责,分包方田,在施工期间盯在工地,对所包方田的工程质量负总责;市农发办主要领导分包3—5个县,一般干部分包一个县,层层落实了目标责任制。三抓资金筹措。在农业综合开发财政资金配套上实行“年初预算优先考虑、资金拨付优先安排、开发经费优先保证”的“三优先”政策;在群众筹资筹劳上坚持“一事一议”原则,广泛征求和尊重群众意见;在资金管理上严格执行县级财政报账制,实行专户储存、专账核算、专人管理。四抓竞争立项。利用“四看一定”方式优选

项目区:一看农业生产条件和发展潜力;二看乡镇领导班子强弱;三看群众积极性;四看乡镇和群众的资金筹措能力。在此基础上,实行村与村、乡与乡框架工程建设大竞赛,选优立项。五抓公开透明。在项目区醒目位置设置项目标志碑和方田公示牌,公开建设内容、资金来源,接受社会监督。六抓多元投入。积极鼓励和支持各县市引导部门、企业、社会资金投入农业开发项目区,用企业的先进管理经验经营农业综合开发项目,极大地提高了项目效益。预计到2009年底,全市农业产业化经营总量将达到300亿元,同比增长10%,农业产业化经营率达到59%,参与农户达到50万户以上,一村一品专业村发展到300个。

(作者单位:河北省邢台市财政局)

责任编辑 李艳芝