

年的2.8%提高到2008年的5.6%，增强了县级财政实力；2005年以来，通过积极推进县乡财政体制改革，对乡镇实行统收统支加激励和相对规范的分税制财政体制，调动了乡镇发展经济的积极性，增强了基层财政保障能力，为推进基本公共服务均等化奠定了坚实的基础。下一步，要加强督导，全面推进县乡财政体制改革，科学把握体制的功能作用和适用条件，对不符合政策功能的要加以调整，同时细化县乡财政体制内容，在支出界定、收入划分等方面着力推进体制模式的规范化，增强科学性，进一步扩大其促进县域经济社会科学发展的积极效果。

四是实施制度创新战略，提高政府公共服务能力和效率。重点是提升政府调节区域协调发展、整合公共财力资源、控制行政成本及权衡财政政策的能力和效率。首先，实现基本公

共服务均等化离不开经济发展，保定只有抓住当前历史机遇，进一步做大做强新能源及能源设备制造、汽车及零部件、纺织服装三大主导产业，加强与京津的产业、技术、人才和市场对接，加快经济发展步伐，做大经济“蛋糕”，才能不断增强财政实力；只有促进区域和城乡协调发展，逐步缩小县域之间、城乡之间的发展差距，才能更好地实现基本公共服务均等化。政府调节区域协调发展的能力和效率，实质上是提高政府基本公共服务均等化能力和效率的基础内容。其次，保定各级政府的公共财力由税收和非税财政收入构成，由于基层财政中的非税收入占公共财力比重较大，因而按照实行全口径预算管理的要求，把政府非税收入纳入财政管理和实行统一支配，有利于整合公共财力资源，增加基层政府提供基本公共服务的可支配财

力。再次，在基本公共财力均等化条件下，降低行政成本，提高行政效率，有利于控制行政管理费支出规模，进一步优化财政支出结构，增加民生性基本公共服务支出。最后，提高政府权衡财政政策的能力和效率，也有利于提高政府基本公共服务能力和效率。如相对于政府安排“低保”资金救助贫困人口和安排失业保险金救助失业人口的民生财政政策而言，政府以税费减免和财政补贴方式支持全民创业和就业培训活动，有利于扩大社会就业，增加居民收入、减少贫困人口和失业人口，减轻财政用于“低保”和失业保险的财政支出压力，实现由救助贫困人口和失业人口的“输血”型民生政策向激励创业行为的“造血”型民生政策转变，提高政府的民生政策效能。

(作者单位：河北大学)

责任编辑 刘慧娟

PHOTO NEWS

图片新闻



## 王军副部长赴安徽调研

11月7日，财政部副部长王军同志赴安徽就注册会计师行业党建工作和会计师事务所学习实践活动进行调研。其间，他考察了华普天健高商会计师事务所；出席了行业党建和学习实践活动座谈会，并同与会代表就开展会计行业党建工作等交流了意见。

(本刊记者 摄影报道)