

# “居财街管” 打造社区财务管理新模式

■王戌蓉 梁春玲 张 兰

为彻底解决社区居委会财务管理中存在的问题,2009年以来,湖北省荆门市东宝区财政部门结合“乡财县管”和农村财务代理服务的经验,在23个城市社区居委会范围内推行了“居财街管”新模式,即在确保社区居委会资金、资产、资源“所有权、使用权、审批权、监督权”四权不变的前提下,由街道财政所安排专人负责社区居委会财务管理的复核、记账、资金收付、资产统一管理、档案集中管理等具体环节,全区基层财务管理工作逐步推向深入。

一是统一制度。相继制定完善了《社区居委会资金管理制度》、《社区财务收支预决算制度》、《社区资产管理制度》等制度和办法,并将所有制度形成《居委会财务制度集》,分发各社区,形成了以制度管财、以制度约束行为的严格管理格局。

二是统一预算。在社区居委会财务预决算编审与执行中狠下工夫,形成了“原则统一、时间统一、标准统一、程序统一”的编制与执行机制。按照“取之有度、用之得当、收支平衡、略有结余”的原则,对社区的所有收入进行足额预算,对社区人员经费、公用经费按照相同的标准进行严格预算,并于每年的2月份前形成规范的预算报告,通过相关审核程序后核准公布。预算一经通过必须严格执行,对超预算开支或预算外重大开支项目必须按规定程序调整预算方案后方能执行。

三是统一程序。规定所有社区居委会的各项资金使用、资产处置一律按规定程序进行。首先由民主理财小组成员对原始凭证进行集中审核并签章,然后由社区财务负责人审批签章,再报街道财政所复核并签章,财政所代理会

计根据严格审核的原始凭证记账并制作报表,最后由社区居委会结报员根据规定的公开内容在财务公开栏中张榜公布。公布内容包括社区资金收支、债权债务变化、工程业务收支及“三资”变化情况等。

四是统一账户。取消各社区居委会的银行账号,将账户余额转到街道财政所统一开设的代理账户中。街道财政所根据审核无误的原始凭证将需要支出的资金直接拨付至用款单位和个人,减少了中间环节,提高了资金使用效益。

五是统一核算。运用现代信息技术,对社区居委会财务管理的各项业务实施信息化管理。按照财会制度的统一要求,完善账簿设置,健全总分类账、明细账、现金日记账、银行存款日记账、固定资产明细账及其他备查账簿;准确使用会计科目,规范核算会计业务,彻底根除流水账和本本账,做到账账、账证、账款、账实、账表五相符。切实提高社区居委会会计业务的科学性、准确性和实效性。

为了强化“居财街管”新模式的管理责任,还通过设置财务管理工作人员工作岗位,明确民主理财成员、财务管理负责人、代理会计、代管资金会计及社区居委会结报员等相关岗位职责,形成了包含工作职责、工作目标、业务流程、绩效考核、责任追究的具体工作规范。与此同时,根据岗责体系要求,合理确定了考核标准,严格考核结果运用。通过“居财街管”,有效地加强了会计监督,堵塞了社区居委会财务管理的漏洞,从源头预防了财务腐败现象,群众因财务问题发生的纠纷明显减少,有力地推动了社区居委会其他工作的开展。

(作者单位:湖北省荆门市东宝区财政局)

责任编辑 周多多

## 着力惠民支农 促进经济增长

■向家祐

重庆市万州区地处三峡库区核心,为应对国际金融危机的冲击,万州财政以惠民支农为着力点,打出城市和农村消费需求两张牌,扩内需,促增长,为万州经济平稳较快发

展奠定了基础。2008年到2009年6月惠民支农资金支出近30亿元,占财政总支出的一半以上。

1. 增大科教文卫支出,唱响文化万州建设。一是促

进教育公平,加大对农村和弱势群体的教育保障力度。从2008年起,万州区全面免除农村义务教育阶段学生学杂费和教科书费,免除贫困女童的作业本费和住宿费,建立起农村中小学校舍维修改造长效机制,对贫困寄宿生生活费和高中家庭经济困难学生给予补助,实施贫困大学生生源地贷款贴息补助,全面落实中职教育学生和学校资助政策,启动义务教育债务偿还工作,解决了教师绩效工资问题。二是实施计划生育“惠民工程”和“幸福工程”,兑现独生子女父母及农村计划生育家庭奖励扶助政策。三是大力支持文化产业发展。支持文化社团精品剧目的编创;实施广播电视“村村通”工程和电影“2131惠民”工程;实施乡镇、街道文化站建设工程,为基层提供文化场所及设备。2008年到2009年上半年,科教文卫总支出11.65亿元。特别是文化与传媒产业的支出,2008年较上年增长166.93%,2009年上半年继续增长163.07%。

2. 确保民生支出,推进和谐万州建设。一方面,万州财政积极加大社会保障和就业支出,2008年以来累计达10亿元。企业退休职工退休费平均提高157元,失业保险金标准提高100元。解决了被征地农转非人员和城镇超龄人员养老保险问题,新增两类人员参保人数19万人。开展自然灾害救济工作,妥善解决了“雪灾、震灾”等灾民的生活问题。支持社会就业和再就业工作,为农民工、下岗失业人员、转业军人、未就业大学生支付再就业培训和职业介绍费用,开展小额贷款贴息,支付职业技能鉴定补贴;为单位招录下岗失业人员购买社会保险支付补贴;为大龄下岗职工支付政府公益性岗位补贴。投入资金改扩建部分儿童福利院、乡镇敬老院及民政优抚医院。按每年每辆4000元标准补助城市公交车辆运营,对老年人、残疾人实

行免费乘车。实施廉租房补贴,支持建设廉租房8.29万平方米。另一方面,实施民心工程,解决关系民生的具体问题。针对2008年上半年猪肉价格猛涨的情况,采取定点平抑价格补贴办法,保证猪肉价格稳定。开展家电下乡,到2009年6月销售家电下乡产品17704台(件),兑付补贴资金291万元。实行契税减免,从2008年至2009年6月累计减免1078万元,有效拉动万州及周边县市房地产业发展。争取并落实资金7242万元用于解决移民遗留问题,重点改善农转非移民、城镇占地移民、城镇淹没搬迁居民以及淹没企业失业、下岗职工的生产生活条件。此外,积极推动旧城改造、新区建设、城市污水处理及供水管网改造、背街冷巷环境整治、公共绿地和社区绿化建设,提高居民生活质量。

3. 加大“三农”投入力度,促进富裕万州建设。从2008年到2009年6月,万州财政把支持“三农”作为预算安排和财政工作的重点,全力支持新农村建设、农业综合开发、农村公益事业,用于“三农”支出5.15亿元。一是加快农村基础设施建设步伐,实施农村公路、大灌区、饮水安全、沼气、森林保护、市场建设、水库整治、移土培肥、地质灾害防治等一系列项目,改善农村生产生活条件。二是全面落实农村商贸物流、种粮、养猪、柑桔等经济林木、农机具、退耕还林等补贴政策,仅2009年上半年就直拨农民资金1.1亿元。三是为所有客运经营业主购买农村客运车辆承运人责任险、乡镇至行政村以及行政村至行政村农村客运车辆的交强险和部分第三者责任险、农村客渡船的乘坐险,改变农村客运发展滞后的状况。

(作者单位:重庆市万州区财政局)

责任编辑 张蕊

## 构建财政管理一体化信息系统

■ 郑厚茂 吴熙文

近年来,贵州省普定县财政局加快推进财政信息化建设,为财政改革与发展提供了技术保障。但随着财政管理的深化和信息技术的发展,分散建设与应用的信息系统逐

渐暴露出诸多问题,如各系统独立运行,有效兼容和协作化程度不高;基础数据名称、含义各异,数据口径不一致,形成信息孤岛;软件功能交叉,条块分割现象严重等。上