

国银行宣布偿还财政部注资，结束与财政部等达成的亏损分担协议，并摆脱财政部等对其经营和薪酬的诸多审查与干预。同时，高盛、摩根士丹利以及摩根大通等金融机构也完成或正在准备还清财政部相关援助资金。因此，必须要重新审视政府干预时机和干预方式等问题。

第三，危机决策可能成为未来政府决策的常态。现代社会，危机发生的可能性及其爆发后对市场与社会的冲击都远远超过原有的估计，危机决策可能成为未来政府决策的常态。而且，全球化使得任何单一国家面临的风险更加复杂，经济危机、金融危机及社会危机频发已经成为各国政府不可避免的重大挑战，超常规的危机管理最能够考验政府决策机制和决策能力。

（二）对我国制定危机决策的建议

第一，构建科学的危机决策机制，降低危机决策成本。我国现行的危机决策缺乏常设的危机管理机构或部门。建议在财政部或者发改委建立专门的经济危机应对政策办公室，人民银行联合其他金融监管部门建立专门

的金融危机应对政策办公室，系统性研究现代经济危机和金融危机产生、发展、演变和传导的规律，并作为我国危机决策的基本架构，降低危机决策成本。

第二，加强危机决策立法，使得危机决策有法可依。从美国财政部危机决策看，由于没有明确的立法授权，使得部分具有重要价值的危机决策不能够实施，也使得财政部面临较大的舆论压力。为了使财政部危机决策有法可依，财政部在2008年9月份向国会提交了多项立法，使得财政部随后的诸多危机决策有法可依、有资源可以动用。反观我国，“非典”后，我国制定了部分社会或者公共卫生方面的危机状态相关的法律，但是宪法中没有紧急状态规定，也没有紧急状态立法，假若紧急状态产生的原因非常复杂，就会出现无法适用的情况。同时，法律未明确政府在紧急状态下权力的行使范围，可能使得行政部门过度行使紧急权力。为了更好应对未来的危机，应加强危机决策立法，使得危机决策有法可依。其中有两项立法至关重要，

一是在宪法中对危机（包括经济危机、金融危机以及社会危机）状态的确认等做出明确、详细的规定。二是制定《紧急状态管理法》，明确政府在紧急状态下的回应措施及法律责任等。

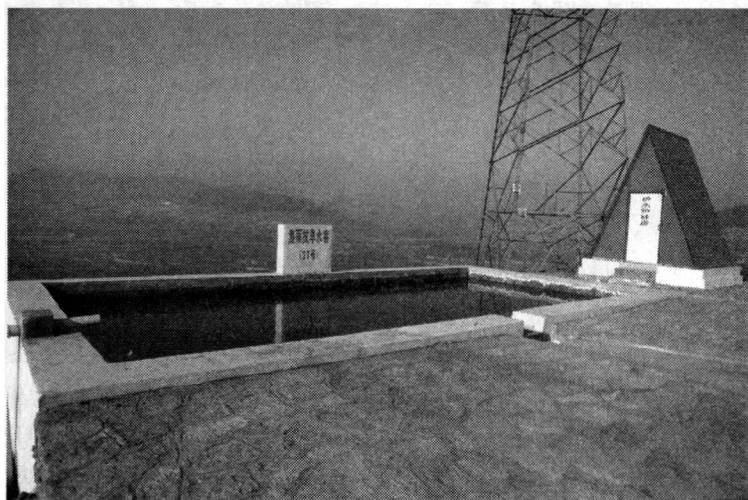
第三，改善危机信息工作，夯实危机决策的信息基础。美国财政部曾由于信息估计失误导致危机决策滞后于市场发展而限于被动。无论是经济危机、金融危机，还是社会危机，掌握充分信息是正确危机决策的前提和条件。从满足危机决策的需要看，我国危机信息系统还存在明显的缺陷，不但存在信息失真等问题，而且还存在信息收集和分析能力不强等问题。为了更好地应对未来可能发生的危机，应改善危机信息工作，夯实危机决策的信息基础，使得危机决策更加科学。就当前的金融危机决策而言，加强对国外后金融危机政策，特别是各国退出政策的研究是我国危机决策信息研究的重点。

（作者单位：财政部财政科学研究所 中国人民银行海口中心支行）

责任编辑 冉鹏

PHOTO NEWS

图片新闻



山东肥城：加强小型农田水利建设

近年来，山东省肥城市始终把农田水利建设作为改善农业生产条件、推进现代农业进程的重要措施，尤其是实施小型农田水利重点县建设项目以来，更加注重水利基础设施建设。目前，市级财政已投资1356万元，修建蓄水池40个，完成微灌面积500亩，管灌面积2.1万亩。

（本刊记者 摄影报道）