

结构中的比重。同时,环境税收政策也利于工业生产走内涵扩大再生产的道路,优化发展资源节约型、质量效益型、科技先导型产业,优化资源配置,发展规模经济。

四是有利于实现社会经济的可持续发展。可持续发展是以自然资源为基础,实现人与环境承载能力相协调的发展,其目的就是通过适当的技术手段、经济手段和必要的政府干预来降低自然资源的消耗速率,以保证消耗水平低于自然的再生速度。而政府通过征收环境税,可通过促使

生态资源价值在生产或消费成本中的正确体现,改变长期以来我国对生态资源采取粗放式、掠夺式经营,廉价甚至无偿使用,忽视生态资源核算的状况,实现生态和资源价值的合理补偿。以此为契机,进而逐步完善我国可持续发展的绿色法规,促进我国企业生产节能化、生态化,排污市场化,实施社会经济的可持续发展战略。

(作者单位:首都经济贸易大学)

责任编辑 常嘉

完善社会保障制度的几点思考

■ 韩晓琴

改革开放以来,我国的社会保障从无到有、从城镇到农村、从职业人群到城乡居民,不断改革、发展、完善,社会保障体系的制度框架已基本建立,养老、医疗、失业三大主要险种的覆盖人数均超过1亿人。不过,与老百姓的期望相比,社会保障还只能说刚刚起步,制度尚不健全,不能适应市场经济的需要,存在覆盖面窄、收入规模小、保障水平低以及收入管理与监督不规范等问题,必须尽快从以下几方面入手,完善社会保障制度。

1. 增加社会保障投入,扩大社会保障范围。目前,我国社会养老保障体系的覆盖面只占总人口的16%,低于世界劳工组织确定的20%的国际最低标准,广大农民还很难享受到社会保障“阳光”的普照。尽管今年开始试点建立新型农村社会养老保险制度,为农村居民提供老年基本生活保障,但农村社会保障的水平还比较低,应进一步加大社会保障的投入力度,扩大保障范围。

2. 建立社会保险基金多部门共管的相互监督、相互制约的新型管理模式。近几年来,全国部分省市的地税、财政部门开始介入社会保险费的征收和管理,使社会保险费的管理逐步走上了规范化的轨道。目前,基于社会保险基金的安全性和有效性考虑,全国20个省市实行了“地税征收、财政管理、社保发放、审计监督”的社会保险费管理模式,实现了多部门相互监督和制约。但从全国来看,还有很多地

方社会保险费由一家管理,建议在进一步规范完善的基础上,在全国范围内统一推行新型管理模式。

3. 整合政府资源,实现信息共享,构建覆盖广泛的社会保险管理平台。由于企业注册登记、税务登记、员工管理、工资管理等涉及多个部门,相关管理信息不能有效共享,加之社会保险费方面的相关政策不完善,致使社会保险费的扩面难度加大,缴费基数管理不严,社保基金流失的现象较为普遍,相当一部分职工游离于社会保障制度之外,给政府造成隐性债务。因此,应当整合政府资源,把各类企事业单位和国家机关的登记信息、用工信息、纳税信息、工资信息纳入统一的信息系统,实现资源共享,为社会保险费的扩面征缴和缴费基数的管理提供有效数据,使社会保险费的征管工作更具针对性。

4. 实行社会保障费改税。目前,全国部分省市所实行的由社保部门确定社会保险费征收计划、地税部门负责征收的征管方式存在种种弊端。由于社保部门缺乏强制手段,不能保证所有应当参保的用工单位都参保和足额参保,而地税部门只能按照社保部门确定的缴费单位和缴费数额进行征收,尽管这几年各级税务机关在社会保险费征收方面做了很多工作,但仍然存在用工单位逃费现象。解决这一问题的长远有效办法就是进行社会保障费改税。费改税后由税务机关统一收取基本社保收入,有利于强化管理,提高

征收效率,降低征收成本。社保收入与所得税收入在征缴对象、范围及征缴依据上有着共通性,由税务机关统一征缴,可以方便纳税人,减少奉行成本。税务机关与社会保

障部门各司其职,有利于社会保障部门集中精力管理好社保基金,提高资金使用效率。

(作者单位:国家税务总局扬州税务进修学院)

责任编辑 冉 鹏

效益优先 严管支出

■周仁义

巴中市属四川省老边穷地区,近年来,虽然财政收入有了一定增长,但由于自然和历史的原因,全市经济社会发展仍相对滞后。为此,市财政部门把管好用好财政资金作为财政工作的重中之重,从推进财政资金整合、严把项目支出预算编制和执行关、加大支出跟踪问效力度等方面不断强化财政支出管理,着力提高财政资金使用效益。

(一)加大整合力度,在打好项目资金“组合拳”上求实效。近年来,巴中财政支出规模快速攀升,但项目资金缺口大和项目资金使用较为分散、效益偏低的矛盾较为突出。为此,市财政部门着力打好“组合拳”,积极推进财政资金整合使用。一是树立大农业的开发理念,在保持现行支农政策、部门职责权限、管理渠道不变的前提下,实行跨行业、跨部门资金整合以及预算内外资金结合,捆绑使用,重点投入,将部门分块管理的专项资金纳入项目“拼盘”,实现“整合”使用。二是坚持规划先行,科学筹划。严格做到“先规划、后建设,无规划、不建设”,对党委政府确定的经济社会事业发展的重点项目,分轻重缓急,坚持先规划论证,再对资金整合筹划,明确资金来源及相关部门筹资责任。三是坚持政府主导,强力推进。对需要整合使用资金的重点项目,财政部门根据资金来源渠道提出整合意见,由政府主要领导牵头负责协调,重要事项经政府常务会议研究决定。如通江县新农村建设做到整村推进到哪个片区,整合筹划的相关建设项目就跟进到该片区,同时,确保道路交通、农村能源建设、新型合作医疗、安全饮水工程等项目向试点片区倾斜,形成“目标跟着计划走,资金跟着项目走,项目定在重点村”的资金整合捆绑机制。四是严格监督,强化监管。实行报账关口前移,项目整合、资金

直达。在核算上一账总揽,核算到村,明细到项。通江县通过整合财政资金实施全省唯一的“整合资金、整村推进、连片开发”项目,项目区内的空山乡、诺水河镇、两河口乡,除利用好950万元试点专项资金外,有效整合45个涉农项目资金共7941万元,加快了新农村建设的步伐,改变了贫困落后面貌。

(二)创新审查机制,在项目预算的编制上求实效。按照部门预算“人员经费按标准、公用经费按定额、专项经费按项目”的编制原则,市财政部门在弹性空间较大的专项经费支出预算中引入了投资评审和绩效监督机制。明确部门项目预算按照“首先保障法定支出项目,再是市委、市政府确定的重点支出项目,再是单位必须保留的经常性项目以及当年需新增的一次性项目”的顺序编制。并将“立项依据、项目支出预算明细、项目预期效益”等作为部门申报项目预算时必须填列和申报的重要内容,将立项依据、支出计算依据等原始资料作为附件随同报送审查,确保财政部门对部门项目预算的审查有据可查。部门编报的项目支出预算先由财政部门对口业务科室对立项依据、以前年度实施状况、资金来源等情况进行初审,再送投资评审中心、财政监督局,对项目立项依据是否充分、可行性论证是否科学有据、预算标准是否合法合规、绩效评估是否客观真实等进行复审,根据财力供给可能进行综合平衡后,方纳入部门综合预算并按规定程序上报审查。2008年共评审一般性项目支出预算1163个,审减项目支出预算11738万元,审减率达38.94%。

(三)强化预算约束,在项目资金支出执行上求实效。按照“一保资金安全、二保支付效率、三保专款专用”的原则,强化财政内部审查的监督机制,建立了对专项资金支付