

# 小农水重点县建设： 打通农田灌排工程“最后一公里”

■ 本刊记者 冉鹏 特约通讯员 龙水

改革开放以来，我国高度重视农田水利建设，不断加大投入力度，大力推进农田灌排工程建设，农田水利建设呈现出快速发展的良好态势。然而，与大中型灌区骨干工程相比，塘坝、小型泵站、机井、水池水窖、末级渠系等小型农田水利（以下简称小农水）工程由于缺乏投入、建设标准低、历史欠账多，相当一部分工程老化失修，带病运行，淤塞渗漏，效益衰减，导致“上面水在漂，下面没水洗”和“大水漫灌”等现象屡现不鲜，农业生产用水得不到保证。农田灌排体

系“最后一公里”不畅问题，已经成了严重制约农业生产持续发展的瓶颈。

为打通这“最后一公里”，尽快实现小型农田水利建设“四个转变”（即，由分散投入向集中投入转变、由面上建设向重点建设转变、由单项突破向整体推进转变、由重建轻管向建管并重转变），2009年财政部、水利部在继续做好小农水专项工程建设的同时，在全国范围内选择了一批县市区，实行重点扶持政策，采取“集中资金投入、连片配套改造，以县为单位整体推进”方式，全面开展小农水重点

县建设，以彻底改变小型农田水利设施建设严重滞后的现状，提高农业抵御自然灾害的能力，为保障国家粮食安全提供基础保障。今年，中央财政集中32亿元资金，先期启动了400个重点县建设工程。

值此冬修农田水利的黄金时期，为了解当前小农水建设情况，近日，记者随同财政部、水利部联合调研组走访了山东省几个县市的项目区。

## “有水才有粮”

孟冬十月，北风徘徊，天气肃清，繁霜霏霏。然而，在全国第一批小农水建设重点县之一的山东省肥城市王庄镇农田水利建设现场，冬修水利大军正在紧锣密鼓地施工。“只要农闲在家的成年人都出来干活了，”该镇于桃村王秉强向记者介绍说，“镇里组织大家投工投劳，修好水利工程浇水就不愁了，有了水就有了粮！”在田间路旁，乡亲们忙碌着，有的挖沟、有的挑土，有的铺设管道，干劲十足。“今年旱情较重，非水浇地只能靠天吃饭，很多作物都旱死了，水浇地和旱地收入差距相当



一些小农水建设项目区采用先进技术，如安装遥控取水设备，省时省力高效。

大。”王庄镇负责人告诉记者，“管道铺好后，工程区内的农田全部成了水浇地，就能增产增收，所以农民投工投劳积极性非常高，这是政府给老百姓办的实在事，当然受欢迎了。”

站在肥城市石横镇赵庄村雨水集蓄利用和高效节水灌溉工程项目区的山坡上举目望去，已建成的45个蓄水池被15.3公里长的输水管道串连起来，珍珠般地撒落在田间地头，10.8万条微管将池水送向遍布农田的无数个喷头，喷头射出的水珠呈伞状落下，滋润着干涸的农田。由于解决了灌溉水源，项目区农民彻底改变了靠天吃饭的局面，通过改种收益更高的核桃等经济作物，实现了增收致富的梦想。

肥城市市委书记张瑞东深有感触地说：“没有重点县项目，虽然我们每年都坚持搞冬春农田水利建设，但只能是小打小闹，有了重点县项目，我们就可以放开手脚大干快干。”根据该市小型农田水利重点县建设方案，三年后将基本实现小农水工程配套改

造，基本形成完善的灌排工程体系。全市耕地有效灌溉面积占耕地总面积的比重达到80%；节水灌溉面积占有有效灌溉面积的比重达到86.8%；灌溉水利用系数达到0.85；全市粮食综合生产能力提高14%。

为调动广大群众开展农田水利建设的积极性和主动性，山东省各小农水建设重点县积极采取“以奖代补”、“先干后补”、“民办公助”等方式，不断创新农田水利建设筹资机制。桓台县对农村每打一口符合条件的吃水井或灌溉井给予总投资50%的补助；滨州市市级财政每年拿出3200万元作为农田水利建设以奖代补资金，大大提高了群众投入农田水利建设的热情。2005年以来，山东省已累计投入资金381亿元，投工投劳13.8亿个，建成小型水利工程43万处，新增灌溉面积784万亩，恢复、改善灌溉面积3644万亩，发展节水灌溉面积759万亩。

作为粮食大省，山东省今年共有21个县纳入全国第一批小农水重点县建设范围，总投资达7.46亿元。其

中：中央和省财政补助2.34亿元，省以下财政自筹1.34亿元，农民筹资筹劳和社会化融资0.54亿元，整合其他方面的资金3.24亿元。目前，各重点县正按照实施方案，抓紧冬春有利时机，加快施工建设。

## 从源头到地头

阳信县小开河项目区，位于该县水落坡乡境内，涉及水落坡乡25个行政村，2.2万亩耕地，项目区内主要作物为小麦、玉米、棉花和蔬菜。农田灌溉分别由小开河支六、加支六、加支七渠引用黄河水。原来的农田末级渠系全部为土渠，灌溉方式是大水漫灌，跑冒渗漏十分严重，灌溉水利用系数低，渠道输水距离达不到设计的长度，并且基本没有田间配套建筑物，无用水计量设备。在灌溉时节，家家户户忙于浇地，无组织的灌溉管理模式降低了灌溉效率，束缚了农村劳动力转移。2008年4月，小开河引黄灌区阳信县试点项目成功竞标为中

央财政小农水末级渠系节水改造暨农业水价综合改革试点。工程竣工后，完成了小开河灌区支六饮八农民用水户协会、加支六李家农民用水户协会和加支七水落坡农民用水户协会的规范化建设；完成了2.2万亩农田的末级渠系节水改造工程，共衬砌斗、农渠52083米，新建扬水站43座，量水槽43个以及桥涵闸各类田间建筑物963座，完成土石方23万方，植树11万株，完成工程总投资1001万元。

通过建立灌区末级渠系节水改造奖补机制，开



山东省肥城市王庄镇农民冬修水利



山东省阳信县小开河引黄灌区末级渠系节水改造项目，共衬砌渠道5万多米，其中：斗渠2万多米，农渠3万多米。

展末级渠系工程改造，大大改善了农业生产条件。2008年，山东省灌区末级渠系节水改造试点项目区共新建渠道20403米，改造渠道221851米；新建量水设施1178处，改造量水设施38处；新建闸门626座，改造闸门160座；新增灌溉面积2000亩，改善灌溉面积98008亩。“全省一共有4个类似项目区，小开河是其中之一。”省财政厅农业处李海军处长介绍说，“4个项目区试点面积共计10万亩，总投资4500万元，其中：中央投资2250万元，省级配套1125万元，市县配套及群众自筹1125万元。试点项目投资计划下达后，中央投资和省级配套资金3375万元全部拨付到位，省级配套资金完全按照上级部门的要求匹配，占总投资的25%，通过财政补助、用水户投工投劳折资等各种渠道，市县配套和受益群众自筹资金也足额到位。”

改造后的小开河灌区，大大提高了灌溉效率。“原来，阳信县项目区25个村子共有提水泵1500台套，如今，3个用水户协会只需43台套提水泵就

把问题解决了。”阳信县水利局负责人自豪地说。同时，节水改造大大降低了农民水费支出，农民原按亩缴纳的国有水利工程水费由33.71元下降到不足10元，由协会统一组织提水灌溉，农民自身的提水费用也由亩均112.5元下降到50多元。

通过末级渠系节水改造，农户不用每家每户安装抽水机，由协会统一提水灌溉，农户再也不用担心灌溉时期家中没有劳动力的问题。同时，灌溉水利用系数得到提高，山东省10万亩试点项目区水利用系数从0.5提高到0.8，2009年灌溉期节水量为826万方，亩次灌溉平均节水20多方；缩短了灌溉周期，改造后，渠道输水流畅，灌溉秩序规范，减少了水事纠纷，灌溉周期从原来的7天缩短为4天，农民盼望的从源头到田间地头高效灌溉不再是梦。

### 管护是关键

水利工程，三分建，七分管。为确保小农水工程长期发挥效益，今年

中央财政将“由重建轻管向建管并重转变”作为小农水建设的重要目标之一，要求各地积极推动小型农田水利设施建设项目管理体制变革，明确产权，落实管护责任，探索、创新和建立长效运行机制，确保工程发挥效益。按照谁受益、谁管护的原则，单户工程应明确产权归农户所有，管护归农户负责；联户工程可由受益农户建立农民用水合作组织，工程产权归其所有并负责管护。

山东省在小农水重点县建设过程中，结合不同工程类型，因地制宜探索和完善工程管护机制，取得良好效果。对于

末级渠系改造工程，积极推广用户协会管理组织形式，即采取将已经改造完成的末级渠系工程管理权和使用权将明确交与农民用水户协会，并颁发产权证书的方式，建立起“产权明晰、责任明确、管理民主”的末级渠系工程产权制度，充分发挥农民用水户协会在末级渠系的维修、使用和管理的作用。对于连片建设的高效节水灌溉工程，积极组织专门队伍或委托专业管理公司进行管理；对于有明确管理机构的工程，进一步明确管理责任，建立完善的经营管理制度，实行企业化管理；对于小型分散工程，采取拍卖、承包、租赁等方式，将农田水利工程设施的产权、管理权、使用权落实到单位和个人，确保工程长期有效运行。

严冬不肃杀，何以见阳春？一路走来，齐鲁大地虽早已枯黄，但田间地头的水利大军奋战犹酣。我们相信，在全国各级财政、水利部门的积极努力、配合下，小农水重点县建设的目标必将如期实现，小农水现状必将大大改观，来年定又是一个丰收年。