

# 2009年会计改革与管理工作的主要任务

刘玉廷 ■

**2009**年是新中国成立60周年,也是深入贯彻落实党的十七大和十七届三中全会精神,推进“十一五”规划顺利实施的关键一年。紧紧围绕经济社会发展大局,认真做好2009年的会计改革和管理工作,保持我国会计行业持续和谐快速发展至关重要。

## 一、围绕金融危机对我国实体经济的影响,开展对上市公司实施会计准则的深度分析

金融危机对我国实体经济的影响,上市公司2008年年报中会有相应体现。2009年,我们将围绕金融危机对实体经济影响这一主题,继续采取“逐日盯市、逐户分析”的做法,系统、全面地开展对上市公司2008年年报的分析,形成有价值的分析报告,供领导决策参考。在做好年报分析的基础上,将进一步强化会计准则在上市公司和其他企业的实施力度,完善会计准则体系,不断提高企业会计信息质量。

## 二、积极配合中央“保增长、扩内需、调结构、促改革、惠民生”调控政策,加大企业内部控制建设的实施力度,推进医院高校社会保险等非企业会计制度建设

2009年,我国的经济将会经历较为困难的时期,这既是挑战,又是提升企业风险管理、推进改革创新的机遇。我们将在2008年发布企业内部控制基本规范的基础上,加快完善、发布企业内部控制应用指引、评价指引和鉴证指引等配套指引,配合贯彻落实“保增长、扩内需、调结构、促改革、惠民生”的调控政策,稳妥有效实施企业内部控制体系,积极应对金融危机的不利影响,防范和化解扩大内需各项投资的相关风险,不断提升企业风险管控水平。

2009年,我们还将密切关注医药卫生体制改革措施的贯彻落实及中长期教育改革和发展纲要的发布实施,积极配合中央有关保障和改善民生的各项长效机制建设,及时修订医院、高校、社会保险等会计制度,推进公共部门会计改革研究和

试点工作,加强对民生工程的资产管理和绩效考核,探索会计促进民生事业健康发展的新途径。

## 三、加强科学化精细化管理,拓展会计服务功能,有序推进会计信息化工程

会计信息化是国家信息化战略的有机组成部分,是将信息技术广泛应用于会计工作,促进会计服务经济社会发展和单位经营管理的综合体系。2009年,我们将继续按照加强科学化精细化管理的要求,大力推进会计信息工程,修改完善并发布《关于推进我国会计信息化工作的指导意见》,明确我国会计信息化的发展目标、总体任务、系统构成、职责分工和有关工作要求。与此同时,加紧研究起草完成并择机公布基于企业会计准则的XBRL国家分类标准以及其他有关会计信息化标准。

## 四、落实中欧审计监管等效,为本土会计师事务所做强做大、从事境外上市公司审计业务创造条件

2009年,我们将充分利用中欧财金对话机制,实现中欧审计监管等效目标;根据中国—新加坡自由贸易协议,启动我国与新加坡会计审计准则等效的磋商谈判,为本土会计师事务所做强做大走出去创造条件,实现为中国企业境外投融资提供审计服务;加紧起草《关于加强注册会计师行业发展的指导意见》。在做好以上重点工作的同时,还将抓紧推动修订注册会计师法及配套规章制度,完善以《注册会计师法》为核心的注册会计师法规体系,为注册会计师行业发展提供法律保障。

在做好中欧审计等效等工作的同时,我们将加快推进中美会计趋同与等效;落实我国会计准则与国际财务报告准则持续趋同的长效机制,积极参与和影响国际准则制定,重点做好金融危机相关准则研究,及时提出反馈意见;加强国际合作与交流,在亚洲—大洋洲国家/地区会计准则机构组的创建工作中发挥主导作用,维护国家利益;积极参与世界会计准则制定机构会议,提升我国在国际准则制定中的话语权;继续发挥新兴市场代表的作用,推动国际准则制定机构考虑新兴市场

和发展中国家的需要。

## 五、深入实施会计人才战略，大力实施会计人才培育工程

会计人才战略是推进我国人才强国战略的重要组成部分。深入实施会计人才战略是保持和增强我国千万会计人员队伍生命力和战斗力的重要举措。当前，我国会计人员队伍数量庞大，整体素质虽有所提升，但相对于我国新时期经济社会发展的高要求还有相当差距，尤其是高端会计人才相对缺乏。2009年，我们将在认真总结经验的基础上，深入实施会计人才战略，加强会计人才培育制度建设，形成高端会计人才辈出的良性循环机制，着力制定全国统一的高级会计师资格评审标准、探索正高级会计师资格评价制度、研究探索会计领军人才培育国际合作新模式。与此同时，加快推进会计从业资格无纸化考试，继续抓好初级、中级、高级会计专业技术资格考试和总会计师系列全国先进会计工作者表彰评选工作，抓好会计人员管理信息系统的建设。

## 六、服务新农村建设，加快推动农村会计改革与发展

建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。推动农村会计改革，是服务社会主义新农村建设，强化会计工作参与农村经济财务管理的重要举措。2009年，我们将大力普及和推广农村委托代理记账制度，促进村务公开、民主理财和农村社会和谐。同时，积极推进农村会计管理体制改组，规范农村及农村集体经济组织会计人员管理工作；探索建立与市场经济接轨的新型农村会计核算体系，研究各类农村经济组织会计制度相关问题。

## 七、组织金融危机重点课题研究，强化会员队伍建设，为中国会计学会会员提供更优质服务

2009年，我们将紧紧围绕如何发挥会计在应对金融危机中的作用开展重点课题研究，组织深入和广泛的学术交流，力争形成一批有价值的科研成果。强化中国会计学会会员队伍建设，加大会员工作力度，不断扩大会员规模，采取切实有效的措施，完善会员服务的内容、服务方式、服务手段和服务管理，全面提升广大会员的专业技术水平。■

(本文作者系财政部会计司司长)

责任编辑 崔洁

### ● 简讯

## 中注协发布《注册会计师考试制度改革方案》

不久前，中注协发布了《注册会计师考试制度改革方案》。这次改革的主要内容包括：1. 将注册会计师考试划分为两个阶段。第一阶段，即专业阶段，主要测试考生是否具备注册会计师执业所需的专业知识，是否掌握基本技能和职业道德要求。第二阶段，即综合阶段，主要测试考生是否具备在注册会计师执业环境中运用专业知识，保持职业价值观、职业态度与职业道德，有效解决实务问题的能力。考生在通过第一阶段的全部考试科目后，才能参加第二阶段的考试。两个阶段的考试，每年各举行1次。2. 调整考试科目。在现行考试制度5个科目的基础上，进行分拆、补充和整合。第一阶段设会计、审计、财务成本管理、公司战略与风险管理、经济法、税法6科。第二阶段设综合1科。第一阶段和第二阶段各科目均不设英文附加题。英语水平测试是为注册会计师或取得全科合格证的考生设置，考生在注册会计师全国统一考试全科合格后才能报考英语水平测试。注册会计师全国统一考试与注册会计师英语水平测试是两个相互独立的考试。是否参加英语水平测试，由本人自愿，不参加英语水平测试，不影响取得全科合格证，也不影响其注册。3. 调整成绩有效期。第一阶段的单科合格成绩5年有效。对在连续5年内取得第一阶段6个科目合格成绩的考生，发放专业阶段合格证。第二阶段考试科目应在取得专业阶段合格证后5年内完成。对取得第二阶段考试合格成绩的考生，发放全科合格证。

根据改革方案，新的考试制度于2009年开始实施。同时现行考试制度在2009年仍继续实施一年。中注协完善了新旧考试制度的衔接办法，2009年，具有现行考试制度下有效期内任一考试科目合格成绩的考生，可以选择按新考试制度或现行考试制度报名参加考试。这次改革不改变现行的报名条件 and 豁免政策，新的考试制度实施后，具有会计或者相关专业高级技术职称的人员，可以依法申请一门专长科目的免试。

新的考试制度实施后，现行考试制度下考生有效期内的单科合格成绩将自动转换为新制度下同名科目的合格成绩。其中，现行考试制度下财务成本管理科目的合格成绩，转换为新的考试制度下财务成本管理、公司战略与风险管理2个科目的合格成绩。以转换方式取得的单科合格成绩有效期限统一至2013年。

(本刊记者)