

二是建构应急预算账户,完善复式预算体系。建构应急预算账户体系是实施应急预算改革的重要内容。长期以来,即使在公共预算体制已经非常发达的美国,联邦政府也常常通过在预算执行过程中,依靠补充拨款进行突发事件救助管理。近年来,美国一方面寻求编制意外事件损失预算,另一方面也试图参照州和地方政府经验,在事前建立应急储备账户,以此减少对调整预算的依赖。在我国复式预算体制下,建构应急预算“账户”,需要处理好与现有公共财政预算、国有资本经营预算、政府性基金预算、社会保障预算、预算稳定调节基金五个预算账户的衔接呼应关系。

三是设置应急预算程序,改革预算循环管理。应急预算本身也是一套法定程序,推动应急管理过程遵循这套程序是应急预算管理的实质。换言之,实现应急管理与公共预算之间的“无缝对接”要求应急管理遵循适当的预算程序。基于实操而言,应急管理与预算管理程序之间,大致可以通过“分立”、“嵌入”两种方式进行融合,前者要求为应急管理制定适当的专门的预算管理程序;后者把应急管理和常规事务放在同一个预算平台上。■

(作者单位:山西省大同市文化艺术中心)

责任编辑 张小莉

主要参考文献:

[1] 艾伦·鲁宾著,叶娟丽、马骏等译.公共预算中的政治:收入与支出,借贷与平衡[M].北京:中国人民大学出版社2001,24.

[2] 王雍君.中国公共预算改革:从年度到中期基础[M].北京:经济科学出版社2011,244.

图片新闻



打通农村金融服务“最后一公里”

——全国供销合作总社与国家农业信贷担保公司携手合作

本刊记者 | 摄影报道

日前,中华全国供销合作总社和国家农业信贷担保联盟有限责任公司在京举行战略合作签约仪式。这是双方为破解“三农”发展“融资难、融资贵”问题而采取的一项有力措施。中华全国供销合作总社党组成员、理事会副主任邹天敬与国家农业信贷担保联盟有限责任公司董事长张洪武等共同出席了签约仪式。

国家农业信贷担保联盟有限责任公司是由财政部牵头组建的政策性担保机构。双方此次合作,主要是由供销合作社按相关准入标准筛选优质客户,向各省级农担公司及其分支机构推荐,并提供借款人资产负债和经营状况等方面的数据和信息;各省级农担公司为借款人提供担保,协调合作银行提供优惠的贷款服务。

