

加强彩票监督管理 服务公益事业发展

湖南省财政厅

促进社会公益事业发展是彩票发行销售的根本宗旨，如何确保彩票市场健康运行、社会公益事业蓬勃发展，监督管理至关重要。湖南省坚持“安全运行、规范管理、聚焦公益、服务民生”，重点加强彩票市场和销售活动监管、彩票机构财务收支监督、彩票公益金分配使用管理，助力全省彩票市场平稳有序运行、彩票资金使用提质增效、社会公益事业快速发展。

稳字当头，彩票市场持续健康发展

以彰显公益为理念，推动彩票销量稳步提升。主管部门和彩票销售机构统一思想认识，彰显国家彩票的公益理念，遵循彩票市场规律，不盲目追求销量，进一步强化彩票销售风险控制 and 安全管理意识，切实履行彩票销售社会责任。彩票市场健康运行促进销量稳步提升，2015—2017 年，全省彩票累计销售 434.6 亿元，年均增长 20.19 %。2017 年总销量位列全国第 7 位。

以经费管理为重点，促进彩票机

构规范运行。湖南实行福利彩票分级管理、体育彩票省级统管模式。根据两个机构的不同特点，制定了差异化的业务费管理政策；科学合理保障彩票机构业务经费预算，扩大财评范围、强化绩效管理；按照政府性基金预算管理要求，规范彩票机构业务费收支；采取完善省与市县彩票业务费分成比例、加大对基层的倾斜支持力度、提高市县机构业务经费和网点代销费比例等措施，充分调动基层积极性；注重加强彩票机构内部管理，规范省级彩票机构工作人员绩效工资，体现单位性质和经费来源，科学核定工资水平。通过以上举措，开前门堵后门，既调动了各方积极性和主动性，又有效规范了经费管理。

以查处非法彩票为关键，确保彩票市场安全有序。省内相关部门按照职责分工，协调配合，加强彩票销售政策宣传，明确法律红线，强化社会责任意识。做好日常排查，发现非法彩票销售问题及时处理。对于擅自利用互联网销售彩票的行为依法查处，

会同公安等部门对群众反映强烈的校园非法彩票进行查处，净化校园环境；会同通信管理等部门查处擅自网络售彩网站，对市场敲响警钟，起到震慑效应，有力维护了彩票市场秩序，促进了市场持续健康发展。

效益优先，彩票公益金管理日益规范

夯实基础，资金管理制度逐步完善。一方面完善资金管理制度。近年来，按照深化预算管理制度改革有关要求，结合彩票公益金管理需要，湖南修订完善了《省级福彩公益金支持福利事业专项资金管理办法》《省级体彩公益金支持体育事业专项资金管理办法》《省级财政专项彩票公益金管理办法》。完善后的管理办法对中央和省级彩票公益金全覆盖，进一步细化了补助范围、厘清了支出边界，规范了资金分配使用。另一方面健全绩效管理制度。为提高省级彩票公益金的使用效益，根据全面实施预算绩效管理的要求，湖南结合省情实际制定了绩效管理办法，对彩票公益金绩

绩效管理职责与分工、绩效目标管理、绩效监控管理、绩效评价、绩效评价结果运用等进行了明确。

理顺机制，资金分配使用更加规范。一是明确资金统筹机制。省财政在省级民政、体育部门统筹彩票公益金之外，设立省级财政专项彩票公益金。分别按照省留成福彩公益金、体彩公益金 10% 的比例提取。省财政安排使用专项彩票公益金，遵循示范引领，建设重点社会公益项目；先行先试，支持重点改革任务；拾遗补缺，弥补福彩、体彩资金投入短板等原则，打破部门彩票“桎梏”。二是健全决策分配机制。省财政厅和省级主管部门建立联合会商机制，年初按照事业发展规划制定省级彩票公益金总体安排方案并报分管省领导审定。公益金分配重点向下倾斜，除需由省级直接实施的重点项目外，原则上采用因素法分配。按照财政事权与支出责任改革要求，将资金分配权和项目决定权下放到市县，发挥市县贴近基层、信息对称优势，激励市县主动作为。省级重在整章建制、绩效评价和监督管理。省市县建立了省级彩票公益金支持项目的项目库，并配套完善项目入库评审机制和项目滚动管理机制，对没有进入项目库的项目原则上不予安排资金。三是完善资金投入机制。为防止彩票公益金项目多头重复安排资金，要求部门年初编制彩票公益金预算时，统筹使用各类资金。在项目确定上，明确突出重点，集中有限财力，解决一些突出的民生问题，防止资金“漫灌”和“碎片化”。

重点保障，服务改善民生卓有成效

2015—2018 年，湖南累计投入中央和省级彩票公益金 76 亿元，向省内

重大民生实事项目、社会公益事业薄弱领域、边远贫困地区倾斜，解决民生实事、助力脱贫攻坚。

支持贫困县公益事业发展。投入中央专项彩票公益金 3.2 亿元，重点支持省内 41 个深度贫困县和计划脱贫摘帽贫困县为老年人、残疾人等困难群体服务的社会福利和社会救助事业，农民体育健身工程、全民健身路径工程等，为决战全省脱贫攻坚、决胜全面小康发挥了积极作用。

支持贫困脑瘫儿童康复治疗。近年来累计投入省级财政专项彩票公益金 1 亿元，实施 0—6 岁贫困脑瘫儿童抢救性康复项目。通过彩票公益金投入一部分、医保报销一部分、残疾人福利基金募集一部分，以政府购买抢救性康复服务形式帮助万名贫困脑瘫儿童进行了康复治疗。

支持贫困“两癌”妇女医疗救助。2016—2018 年，每年安排省级财政专项彩票公益金 1200 万元，支持贫困“两癌”妇女医疗救助，帮助省内 3000 名贫困患病妇女解决医疗救治问题，有效降低了因病致贫和因病返贫问题的发生。

支持政府购买服务改革。2015—2018 年投入省级彩票公益金 1.6 亿元，支持省市县三级社会组织孵化基地建设和运行，重点发挥孵化基地对社会组织培养扶持、提升能力、整合资源、引导规范的四大功能，积极培育市场主体。

支持农村贫困人口慈善医疗救助。2018 年投入省级彩票公益金 1800 万元，促进农村贫困人口医疗救助和慈善医疗救助的衔接，支持全省农村建档立卡贫困人口慈善医疗救助。

强化监管，资金使用绩效显著增强

落实绩效管理。花钱必问效，无效必问责。按照“谁分配、谁管理，谁使用、谁负责”的原则，强化各级各部门支出责任意识和效率意识。按照彩票公益金绩效管理制度要求，落实绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价、绩效评价结果应用，确保资金使用提质增效。将绩效评价结果作为调整支出结构、完善政策措施和科学安排预算的重要依据，落实绩效考核问责机制。

开展绩效评价。在年度绩效自评的基础上，省财政厅聘请第三方中介机构，开展重点绩效评价。对 2013—2016 年度彩票公益金支持贫困脑瘫儿童救助项目实施了专项绩效评价。2018 年又对“十三五”中央专项彩票公益金支持地方社会公益事业发展 2017 年度资金使用情况实施了专项评价。同时根据绩效评价结果查摆问题，改进资金使用管理，进一步强化了部门单位绩效理念。

坚持公开公示。为提高彩票公信力，确保中央和省级彩票公益金使用规范、阳光运行，湖南通过互联网、微信公众号等媒介每年定期对彩票公益金筹集、分配使用情况全公开，并对公益金支持重点项目进行专题公告，主动增进透明度，自觉接受公众监督。

加强监督指导。每年省财政厅联合省级主管部门，对省级彩票公益金支持的重点项目开展专项督查，规范资金拨付使用，助推项目实施，确保政策落地。同时，近年来省财政厅多次举办市县财政综合工作培训班，进行彩票资金管理专题培训，进一步提升了基层财政干部的业务水平和纪律意识。■

责任编辑 喻胜强