

动态

山东： 加快构建预算管理新格局

近日,山东省政府印发《关于深化省级预算管理改革的意见》,确定了5个方面19条改革措施,着力完善管理机制,加快构建权责清晰、协同高效、运行规范的预算管理新格局。一是在深化预算管理“放管服”改革、优化各环节权责配置方面,厘清部门预算管理权责,省财政部门主要聚焦预算编制、放开预算执行、强化绩效管理,省业务主管部门全面负责本部门预算的编制、执行和评价。增强市县资金使用自主权,今后凡直接面向市县并由其实施更为便捷有效的资金,省业务主管部门按照“应放尽放”的原则,主要采取因素法或市县整体竞争立项的方式切块分配下达。二是在科学精准编制预算、增强政府预算统筹调控能力方面,实行“全口径、一体化”预算编制。早编细编预算,做实做细项目库,未入库项目原则上不予安排预算。对财政专项资金全面实行零基预算管理。三是围绕加大专项资金清理整合力度、集中财力办大事,规范专项资金设置管理。今后部门提议新设专项资金,要同步提出包括政策依据、测算标准、绩效目标、支出计划等的评估报告,并报省委常委会会议或省政府常务会议批准。建立专项资金定期评估和退出机制,具有阶段性目标的专项资金执行期限一般不超过5年,试点类项目不超过3年。实施“大专项+任务清单”管理模式,根据工作职责和目标任务,每个省业务主管部门原则上只管理一个专项。四是在推进预算高效执

行、加快财政支出进度方面,建立预算执行进度与预算安排挂钩机制,对支出进度慢、存量资金规模大的部门,相应压减下年度预算。将省级预算单位资金支付方式逐步改为授权支付,建立“大额支付报备制度”,取消省财政部门用款计划审批。对省级部门结余资金和结转两年以上的存量资金,一律收回省财政统筹使用。五是在健全预算监管机制、提高资金使用绩效方面,全面实施预算绩效管理,加快构建事前事中事后绩效管理闭环系统。强化预算绩效结果应用,将其纳入政府绩效考核和干部政绩考核体系,并与预算安排直接挂钩,对绩效结果达不到优良等次的,原则上按不低于10%压减预算规模。除涉密信息外,政府预决算以及使用财政资金的部门(单位)的部门预决算等信息全部向社会公开。对资金使用绩效差的省直部门 and 市县,省政府将进行约谈,问题严重的收回资金、通报曝光,并予以问责。

(孔进 严文达)

江苏沭阳： 筑牢财政专项资金监管防线

近年来,江苏省沭阳县财政局紧盯财政专项资金使用关键环节,狠抓资金使用绩效,多措并举筑牢财政专项资金监管防线。一是完善管理制度。出台《沭阳县县级财政专项资金管理办法》,从管理对象、部门职责、设立条件、使用流程、绩效监管等五方面规范县级财政专项资金管理。同时,突出财政专项资金精细化管理,分门别类对各类财政专项资金出台专门的管理办法。截至目前,已完善出

台各类财政专项资金管理办法16个,使财政专项资金管理有章可循。二是建立函告制度。在上级专项资金到位后,主动与项目主管部门对接,并向其下达《关于加快上级专项资金拨付进度的函》,告知已到位项目资金具体金额及上级有关要求。同时对各类财政专项资金实施的项目实行动态管理,对进度慢的项目下函告知有哪项专项资金已到位,累计拨付多少,剩余资金多少,要求依法按程序加快项目实施进度。三是设立管理清单。在年初编制部门预算时,附表中专门设置部门财政专项资金管理清单,要求各主管部门将各类财政专项资金全部列入管理清单,切实减少财政专项资金使用过程中腐败现象的发生。四是狠抓预算执行。在财政专项资金使用过程中,严格按照上级有关财政专项资金管理要求和年度预算安排进度,进一步规范预算执行行为,在加快资金拨付进度的同时,对不能及时使用、滞留在主管部门的专项资金,按照有关规定限期收回重新分配。同时,按季度对历年来财政专项资金使用情况梳理统计,并分门别类提出处理意见,严格控制财政专项资金结转(结余)率。五是实施绩效评价。对财政专项资金全面实施绩效评价,从内容、职责、目标、跟踪、结果应用等方面,强化对各类财政专项资金预算绩效管理。积极探索建立健全重大专项资金项目事前绩效论证机制。建立预算安排与绩效目标、资金使用效果挂钩的激励约束机制,对绩效评价结果为优的项目,在下一年度安排专项资金时重点或优先保障。此外,不

动态

断提高使用资金透明度,主动接受社会监督、人大监督和上级部门监督。

(李周圣 李长城)

安徽芜湖： 强化政府性债务管控

2018年以来,安徽省芜湖县采取四项措施强化政府性债务管控取得成效。一是强化制度建设,债务管理再规范。成立芜湖县防范化解重大风险工作领导小组,制定《芜湖县政府性债务风险应急处置预案》等规章制度,从体制机制、管理制度等方面控制和规范政府性债务管理。二是强化资产处置,债务化解再添力。积极出让国有土地使用权,进一步完善土地收购、储备制度,规范国有土地使用权出让行为,优化土地资源配,建立公开、公平、公正的土地使用制度,增加政府性基金收入,缓解财政资金调度压力。盘活国有闲置资产,通过全面清理摸清家底,对全县所有闲置的国有房地产进行清理、登记,建立资产台账,对能够出租的房产,委托中介机构对租金进行评估,严防低价出租资产,确保增加租金收入;对能够出让的资产,拟出资产出让计划,加大盘活存量资产变现力度。三是积极挖潜增收,地方财力再夯实。创新增收方式,大力培植骨干财源,强化收入征管,确保应收尽收,以增大财政收入总量和提高财政收入质量,不断增强地方财力,逐步化解债务存量及保障新增项目资金需求。四是强化债务管控,债务风险再降低。建立政府性债务报告制度,要求各镇、县直各部门按时上报债务情况,采取积极应对举措,防范发生区域性、系统

性债务风险。同时,强化偿债责任,落实偿债途径,大力筹集偿债资金,确保及时足额偿还债务本息,维护政府信用,切实把政府性债务风险降到最低。

(周光江)

江西万载： 就业扶贫“组合拳”助力脱贫攻坚

就业扶贫是贯彻落实打赢脱贫攻坚战的重要举措之一。截至2018年底,江西省万载县财政局在《2018年度就业专项资金预算安排草案》中安排的专项用于就业扶贫的200万元已全部拨付县公共就业人才服务局就业资金专户。县公共就业人才服务局根据《万载县2018年十大扶贫工程实施方案》,推出专门针对有劳动力的建档立卡贫困户的“组合拳”,增强建档立卡贫困户的自身发展动力。一是职业技能培训。开设养殖种植、电工电焊、电子商务、月嫂、花炮安全生产等培训班,其中养殖种植培训共3250人次;电工电焊、月嫂、电子商务等培训151人次。二是就业扶贫车间补贴。确保每个村至少一个就业扶贫车间,每个车间至少吸纳贫困户5人以上,并与贫困户签订劳动用工协议。全县617名建档立卡贫困户在扶贫车间实现就业,共补助61.7万元。三是扶贫专岗。由各村自行安排公益性岗位,有护林员、保洁员、图书管理局、安全巡查员等十多种岗位,按每个扶贫专岗200元人/月的标准发放补助。截至目前共发放扶贫专岗补助45.72万元。四是交通补贴。对建档立卡贫困户在外务工往返实行交通补助,预算安排50万元。标准为省外500元/年,省内300元/年。交通补贴申领对象需

提供由村第一书记和帮扶干部签字的《贫困劳动力外出务工交通补贴申领表》,并凭借本人身份证、建档立卡卡片、一卡通存折的复印件领取。

(宋培梅)

贵州钟山： “党建+”新模式凝聚发展“新动能”

2018年,贵州省六盘水市钟山区财政局创新“党建+”新模式,推动党建与业务互促共融。一是“党建+学习”提升理论业务素质。科学制定学习方案,按要求组织党组中心组学习会、“三会一课”、干部职工集中学习会,引导党员干部用习近平新时代中国特色社会主义思想指导推动工作;同时加强《预算法》《新政府会计制度》等业务学习培训,组织党员干部学习借鉴外地和基层管理经验,不断拓宽视野、创新思路、推动工作。二是“党建+管理”严肃党内政治生活。严格履行党建工作“一岗双责”,层层签订责任书,将落实党建主体责任融入财政工作和日常管理;出台《钟山区财政局“三重一大”事项集体决策制度》,认真执行落实民主集中制、重大事项请示报告、述责述廉等制度;组织召开了民主生活会、组织生活会,开展谈心谈话、民主评议、“四种形态”常态化约谈80余人次。三是“党建+业务”推动财政改革发展。牢固树立“以政统财、以财辅政”的财政观,切实发挥党员先锋模范作用,不断提升依法理财、科学理财、民主理财的能力水平。四是“党建+监管”规范财政资金管理。全面加强财政专项资金监督管理,确保财政专项资金的高效使用。2018年,组织开展扶贫资金专项检查、会计监督检

动态

查、存量资金清理等4次,共检查扶贫项目146个涉及资金8943.73万元,农业产业项目2个涉及资金6500万元,会计监督检查单位6家、责令整改资金3267.09万元,盘活存量资金9768万元,有效提升财政资金使用绩效。五是“党建+扶贫”决胜脱贫攻坚。全面落实“单位包村、干部包户”与“党员干部驻村、科级干部轮战”党建扶贫机制,选派了7名科级领导干部参加轮战、4名党员干部参加驻村、43名党员干部参加帮扶贫困户,结对帮扶了2个深度贫困村和1个贫困村,精准帮扶73户建档立卡贫困户;同时发挥财政部门职能,不断加大资金投入力度,共筹集脱贫攻坚资金40395万元,有效推进了抓党建促脱贫攻坚。

(张其福)

湖北专员办： 着力夯实基层党建基础

2018年以来,湖北专员办结合预算监管工作实际,强化以党支部为核心的基层党建,夯实基层党建基础。一是加强政治建设为“要点”,加强党性修养。强化政治意识。通过各类学习教育活动,引导支部党员认识支部建设的重要性,将“四个意识”和“两个维护”内化于心,外化于行。严肃政治纪律。组织支部党员干部深入学习党内法规,让支部党员明白党员行为的边界。督促党员严格执行请示报告制度、因私出国报备制度、定期缴纳党费制度等,避免因不清楚制度规定而违规。压实政治责任。要求支部书记担负起督导责任,对支部党员政治责任的落实情况进行督促。针对问题开展交心谈心,提出整改要求,并督促落实整改。二是找准党员个

体优势“支点”,激发奋进精神。党员领导干部带头立足岗位作贡献,层层示范带动引领,充分结合党员干部个性特征,激活党员队伍的“活性细胞”,使党员干部时刻保持自我加压、奋发进取的精神状态,锻造出一支预算监管“铁军”和“尖兵”。三是坚持党建常规动作“准点”,丰富党建活动。全面落实“三会一课”、民主生活会、组织生活会、主题党日活动等制度,坚持谈心谈话制度,定期开展支部学习,引导党员线上学、线下学、集体学、自己学。紧紧围绕模范机关创建工作,采取办内支部联合、与基层财政机关支部联合等多种形式开展主题党日活动。落实外出检查廉政责任制度。专项核查均设立纪检联络员,外勤结束后报送书面廉政回复意见,真正建立起一支技术过硬、作风踏实、廉洁自律的队伍。四是破解党建与业务脱钩“难点”,促进深度融合。办内干部职工“沉下去”,关注财税改革及基层财政运行出现的苗头性、趋势性问题,研究应对之策,同时评估政策实施效果,及时向财政部、湖北省政府报告。将基层干部“请上来”,共商管理举措,上下结合,推动中央重大财政政策在湖北省有效实施。在打好“防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治”三大攻坚战过程中充分贯彻落实财税政策,关注相关财政资金绩效。落实中央关于当前经济工作“稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期”的总要求,聚焦“保民生、保工资、保运转”,防范地方债务风险,确保经济保持总体平稳、稳中向好态势。党建和业务工作同步考核,推进办机关党建和业务工作同频共振。

(本刊通讯员)

陕西专员办： 探索多点突破推进内控管理有效落实

为切实抓好内控工作的贯彻落实,陕西专员办党组广泛探索,提出了“三抓好两结合”的内控工作思路。一是抓好部门负责人,落实“一岗双责”主体责任。要求各处室负责人在抓好日常业务工作的同时,认真组织开展内控学习和风险排查,梳理完善业务流程,严格遵守内控风险点的各项要求,严防内控风险。二是抓好关键岗位,全面梳理岗位设置和职责。通过不相容岗位分离,明确细化责任,实行各岗位AB角制度和定期轮岗制度,形成各司其职、各负其责、相互监督的工作格局,有效防范关键岗位风险。三是抓好关键流程,规范流程控制,严格履行分级审核程序,层层把关,涉及重大事项的办机关党委纪检部门全程参与监控,固化工作流程,建立工作台账,实行痕迹管理,促进过程公开透明,提高工作效率。四是结合“两学一做”学习教育、“准则条例学习”等,引导党员开展学习研讨,在全办开展“严肃工作纪律、整顿工作作风”专项活动,通过集中专项检查、明确措施、深入整改,坚决纠正办机关干部“庸、懒、散”等不良作风,进一步严肃内控管理。五是结合党风廉政建设各项要求,将内控制度作为各项纪律的拓展和延伸,融入预算监管、调查研究、专项检查、审核审批等日常工作,在有效防范业务风险和内部管理风险的同时切实消除廉政风险隐患。

(本刊通讯员)