

当前，我国已进入高质量发展阶段，正处于全面建成小康社会、开启社会主义现代化国家新征程的关键期，财政综合工作面临新的形势和更高要求。下一步财政综合工作要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，做到“五结合”：一是贯彻落实与开拓创新相结合；二是立足当前与着眼长远相结合；三是务“虚”与务“实”相结合；四是宏观视角与微观分析相结合；五是促改革与防风险相结合。

真抓实干 奋发有为 努力开创财政综合工作新局面

财政部党组成员、副部长 | 余蔚平

当前，我国已进入高质量发展阶段，正处于全面建成小康社会、开启社会主义现代化国家新征程的关键期，财政综合工作面临新的形势和更高要求，任务艰巨繁重。要在充分认清新形势、新要求、新任务的基础上，统筹谋划未来一个时期的财政综合工作。

党的十九大报告对财政综合工作提出了明确任务

党的十九大明确提出中国特色社会主义进入新时代，阐明了社会主要矛盾发生重大变化，确立习近平新时代中国特色社会主义思想，制定全面建设社会主义现代化强国的宏伟蓝图。全面对照党的十九大报告作出的战略部署和提出的重要举措，财政综合部门涉及多个重要工作。

一是创新和完善宏观调控方面。党的十九大对创新和完善宏观调控提出了新的要求，财政政策是主要的宏观调控工具之一，要按照高质量发展的要求，准确把握我国社会主要矛盾的变化，加强财政综合分析工作，强化经济监测预测预警能力，加强沟通协调与信息共享，健全与货币、产业、区域等政策协调机制，增强调控的前瞻性、针对性和协同性，促进经济社会持续健康发展。

二是保障和改善民生方面。关于收入分配，收入分配始终是中央高度重视、社会关注热议、人民群众期盼的一个焦点话题。党的十九大报告提出“坚持按劳分配原则，完善按要素分配的体制机制，促进收入分配更合理、更有序。鼓励勤劳守法致富，扩大中等收入群体，增加低收入者收入，调节过高收入，取缔非法收入。”实现这一目标需要攻坚克难。关于住房，当前一线和二线城市住房供给与需求不匹配、不协调、不平衡问题突出，尤其在人口净流入的大中城市，租赁住房供给不足、供给结构不合理，租房难问题普遍存在。十九大报告提出“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，让全体人民住有所居。”实现这一目标需要狠下功夫。关于彩票，进一步牢固树立责任意识和安全意识，将社会责任理念贯穿于彩票发行销售全过程，促进彩票市场持续健康发展。积极发挥彩票公益金支持社会公益事业均衡发展。

三是推进改革方面，关于政府购买服务改革，国务院办公厅印发《关于政府向社会力量购买服务的指导意见》明确要求，2020年前基本建立政府购买服务体系，目前政府购买服务进展有待加快，如何采取切实有效措施，确保按期完成任务，还需下苦功夫，出实招、硬招，要加快推进改革，促进形成高效合理的公共服务资源

配置体系和供给体系。关于事业单位改革，当前制约改革的深层次因素较多，社会力量参与不足，公益事业发展不平衡不充分，公益服务供给的公平性普惠性亟待提升，要按照党的十九大要求，深化事业单位改革，强化公益属性，推进政事分开、事企分离、管办分离。关于财政电子票据管理改革，推进财政电子票据管理改革是党的十九大报告提出的建立现代财政制度、推进国家治理体系和治理能力现代化建设的内在要求，是深化“放管服”改革、落实“互联网+政务服务”重要举措，必须加快推进。关于自然资源领域改革，党的十九大报告提出“加快生态文明体制改革，建设美丽中国”，为进一步推动自然资源领域改革提出了更高要求。

下一步财政综合工作总体思路

下一步，财政综合工作的总体思路是：全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，密切跟踪分析财经形势变化，精准提出调控政策建议；完善收入分配制度，构建更加合理有序的收入分配格局；加快政府购买服务、事业单位、自然资源改革，推进国家治理体系和治理能力现代化；完善市场和保障两个体系，加快建立租购并举的住房制度，让全体人民住有所居；加强彩票监管，建立促进彩票事业持续健康发展的长效机制；全面推进财政电子票据管理改革，构建新型高效的财政票据监管体系，努力开创财政综合工作新局面。根据上述基本思路，下一步财政综合工作要做到“五结合”：

一是贯彻落实与开拓创新相结合。财政综合战线首要任务是不折不扣落实党的十九大提出的各项要求和省委省政府部署的工作任务。要统筹谋划，加强协调配合。财政综合不少工作是从无到有、开创性的，面对新形势、新任务、新要求，必须创新工作思路。要坚持问题导向，解放思想，摒弃固有模式和思维定势，拓展创新视野，预见在先、谋划在前，主动推进。

二是立足当前与着眼长远相结合。财政综合工作既要考虑当前需要解决的问题，也要考虑中长期问题。既要分析研判短期内财政经济面临的形势，也要着眼可持续发展这一核心问题开展中长期研究。既要在现有政策制度框架下，研究解决可能面临的问题，又要加强顶层设计，研究完善相关政策和法律法规，建立持续健康发展的长效机制。

三是务“虚”与务“实”相结合。虚实结合是财政综合工作的一个显著特点。一方面，要做到“虚中有实”，专题研究要立足于解决实际问题，提出切实可行的政策建议，推动实际工作。另一方面，要做到“实中有虚”，对具体业务进行深入思考，形成总体思路，站在全局高度推动相关工作。

四是宏观视角与微观分析相结合。一方面，要强调宏观思维，对问题要有整体把握。工资分配、政府购买服务、事业单位改革、住房保障、彩票管理、财政票据改革等具体工作，要放宽视野，从国家治理的高度，从推动经济社会可持续发展的角度研究分析问题，要知晓古今中外、历史沿革，知道“源”和“流”，找准问题，对症下药。另一方面，也要注重微观分析。宏观研究特别是政策研究要多搞实地调研，注重方式方法，多关注市场主体和人民群众的感受，提出具有可操作性的政策建议。

五是促改革与防风险相结合。当前财政综合工作中有不少改革事项，属于新生事物，并且关系到经济社会发展和民生福祉，需要加快推动。但改革必然面临挑战，如棚改隐性债、以政府购买服务名义违法违规举债等，要增强前瞻性，提高风险防范意识，注重从制度上加以完善，有序推进相关工作。

下一步重点工作

（一）旗帜鲜明讲政治，不断强化“财”自觉服从服务于“政”的意识。党的十九大报告明确提出新时代党的建设总要求，突出政治建设在党的建设中的重要地位。政治工作是一切工作的生命线。财政综合干部要把讲政治作为做好财政综合工作第一位的要求，要深入学习领会党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想

思想，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚决贯彻落实党中央的路线方针政策。新时代做好财政综合工作，在讲政治上要有更高的标准、更严的要求，要提高政治站位，着眼于巩固党的执政基础、提升党的执政能力，着眼于党和人民事业的发展，“财”为“政”服务，确保财政综合工作始终坚持正确的政治方向。注重干部队伍建设，紧紧围绕党的十九大提出的“建设高素质专业化干部队伍”新要求，着力打造一支政治过硬、作风优良、敢于担当、清正廉洁的干部队伍，夯实财政综合工作基础。

(二)围绕加强和改善财政宏观调控，进一步做好财政经济形势分析和专题研究工作。为进一步提高财政综合部门研究分析工作质量，更好发挥参谋助手作用，建立财政经济形势预测分析及专题研究工作机制，加强与地方财政综合部门上下联动，共同做好财经形势预测分析和专题研究工作。一是编制财政经济统计月报。收集整理并汇编本地区财政经济数据表，并对经济数据中出现的一些异常或转折性变化作出简要分析。二是开展季度财政经济形势分析。各地区及时研究分析季度财政经济形势，聚焦热点难点，研判未来经济走势，提出政策建议。三是加强专题调查研究。围绕本地区财经运行中出现的新情况新问题，开展专题调研，兼顾中长期发展中的重点难点问题，模拟分析政策实施效果，提出对策建议。四是定期召开财政经济形势座谈会。继续组织召开地方财政厅局长座谈会和地方综合处长座谈会。地方财政综合部门也应定期组织市县财政部门召开形势分析座谈会。

(三)站在推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，完善收入分配政策制度体系。一是从宏观上加强政策研究。密切关注当前贫富差距拉大、“中间群体”增速放缓等问题，研究提出扩大中等收入群体、更好发挥财政再分配调节作用的政策建议。加强工资政策的前瞻性研究，促进公务员工资管理的规范化、制度化。二是健全工资制度。研究完善工资标准正常调整机制，研究制订职务职级并行工资待遇政策。完善艰苦边远地区津贴和岗位津贴政策，促进人才向艰苦边远地区和基层一线流动。研究出台体现各自行业特点的薪酬分类管理制度，研究完善高层次人才激励机制。落实国企工资决定机制，强化国企负责人薪酬管理。三是统筹调配编制资源。进一步盘活编制存量，优化编制资源配置，创新机构编制管理，最大限度发挥编制资源使用效益。

(四)进一步加强制度建设，深化政府购买服务改革。一是进一步健全法规制度，出台新的政府购买服务管理办法，明确购买内容的负面清单，强化政策约束力。二是加快推进重点领域改革，加大重点行业改革力度，进一步扩大购买范围和规模；完善事业单位政府购买服务政策，支持和规范社会组织承接购买服务。三是加强政府购买服务绩效管理，积极引入第三方参与评价，着力提升购买效益。

(五)强化公益属性，深入推进事业单位改革。一是落实行政类事业单位改革财政政策，着力推进政事分开。二是继续推进生产经营类事业单位改革，确保分期分批按时完成企事分开改革任务。三是主动开展公益类事业单位改革政策研究，着眼于预算规模、预算覆盖范围、财政投入方式等方面，积极探索创新与管办分离要求相适应的财政履职方式，形成政策储备，更好地发挥财政职能作用。四是发挥财政职能作用，加强事业单位类别管理，依据事业单位职能动态调整类别。

(六)坚持房住不炒的定位，加快建立租购并举的住房制度。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，完善市场和保障两个体系，房地产市场的调控将继续坚持以居住为主、市民消费为主、普通商品房为主的原则。一是保障性住房体系将坚持多策并举，保障中低收入家庭、困难家庭的基本住房需要。加大公租房保障力度，



鼓励地方采取政府购买公租房运营管理服务方式。二是严格把好棚改范围和标准，科学确定2019年棚改目标任务。2019年，中央资金补助水平将保持不降低，并进一步加大棚改专项债的发行力度。三是着力发展住房租赁市场。通过竞争性评审选择部分示范城市，中央财政予以资金奖补。四是改革住房公积金制度，重点支持解决新市民居住需求。五是加强对住房政策的前瞻性谋划，建立在财政可持续基础上的合理投入机制，特别是住房保障的范围、标准、方式、政府应承担的责任等。

(七)体现国家彩票公益理念和社会责任，进一步加强彩票管理和监督。一是坚持责任彩票理念，促进彩票市场健康发展。进一步完善超级大乐透等全国性大盘彩票游戏规则，推进趣味性强、主题鲜明、独具特色的即开型彩票发展，研究支持推动传统型、基诺型等绿色健康的票种发展，切实防范快开(高频)游戏的市场风险。二是坚持完善制度，加强彩票监督工作。修订完善彩票监管法律法规体系，使彩票监管有法可依、执法必严；建立全国彩票实时监控网络，利用大数据等高科技手段，逐步实现跨部门实时监控目标。三是坚持规范管理，切实提升彩票资金管理水平。彰显彩票公益金的公共性，实施绩效管理，加强绩效评价结果应用，强化监督检查和执纪问责，加强公告和宣传工作；对中央支持地方社会公益事业项目，要统筹协调，科学规划，强化管理，突出绩效，严格监管。增强市场调控资金使用效率，引导彩票销售机构优化市场结构、规范发展。加强对彩票机构的财务和资产管理。

(八)建立沟通协调机制，不断完善自然资源收支管理政策。进一步加强与自然资源部门以及地方财政部门的沟通协调和政策配合，加强中央和地方财政部门的政策配合，尽快梳理政策执行中存在的问题，研究完善矿业权出让收益政策操作办法，妥善处理矿业权价款退还、减免等政策性遗留问题，加快推进《海域、无居民海岛有偿使用的意见》落地。有针对性地解决跨省域补充耕地资金和增减挂钩跨省域调剂资金管理存在的问题，确保政策落实到位、取得实效。

(九)全面推进财政电子票据管理改革工作。一是实现财政电子票据管理改革单位和票据全覆盖。各地区要尽快将财政电子票据管理改革推广至所在地区的全部单位，覆盖全部财政票据种类。已实施改革的地区，要充分总结试点经验，将改革单位从高校、交警、医院等领域扩大到全部用票单位，将改革票据从非税收入票据、医疗票据等扩大到公益事业捐赠票据、社团会费票据等全部财政票据。未实施的地区，要加强沟通交流，借鉴已有经验，做好实施规划，按时间要求完成改革工作。二是完成本地区财政电子票据管理系统建设工作。已建立财政电子票据管理系统的地区，要根据试点情况不断总结经验，继续完善系统功能，实现对所有财政票据全流程的管理。还未建立的地区，原则上使用财政部统一开发的系统，采用省级大集中模式，以便统一数据标准、实现数据共享、减低管理难度、提高管理效率。三是实现全国财政电子票据统一查验。研究建立财政电子票据数据共享机制，财政部建设财政电子票据公共服务平台，为社会公众提供全国范围内财政电子票据的一站式查询、真伪查验和报销入账。各地区要通过系统间接口，实现本地票据系统与全国统一平台的对接，实现全国统一查询。四是积极开展财政电子票据报销入账试点。财政电子票据从生成到验证、再到报销入账是一套完整的应用模式，要积极开展财政电子票据报销入账模式研究，加强与会计、档案管理部门的沟通，推动财政电子票据的接收及归档，确定财政电子票据管理系统与单位会计核算系统的对接方式，选择单位开展报销入账试点，促进财政电子票据的社会化应用，打通财政电子票据管理流程最后“一公里”。五是加强财政电子票据管理制度建设。及时修改不适应改革要求的规章制度，为全面推进财政电子票据管理改革工作提供法律和制度支持。抓紧修订《财政票据管理办法》和统一全国财政票据式样，为全面推进财政电子票据管理改革提供制度保障。充分运用各种媒体、网络等宣传渠道，加强对财政电子票据的宣传，让公众充分认识财政电子票据、广泛接受财政电子票据，提高财政电子票据社会认知度。■

(本文为财政部党组成员、副部长余蔚平同志在全国财政综合暨财政电子票据管理改革工作会议上的讲话，略有删节。)