

扎实做好各项财政工作 更好服务现代化五大发展美好安徽建设

安徽省财政厅党组书记、厅长 | 罗建国

2019年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年，做好财政工作至关重要。全省各级财政部门要按照“保重点、控一般、促统筹、提绩效”要求，加力提效实施积极的财政政策，深化财税体制改革，推进现代财政制度建设，持续提高财政保障能力和管理水平，确保完成全年预算目标任务，为保持经济持续健康发展和社会大局稳定作出积极贡献。

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，引领指导财政工作

要坚持和服从党对财政工作的领导，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决践行“两个维护”，认真贯彻党中央重大决策部署，全面落实省委、省政府和财政部部署要求，始终用政治的视野、观念、标准、原则来谋划推动财政工作。要对标对表习近平新时代中国特色社会主义思想，深化对做好新形势下经济工作“五个必须”的规律性认识，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，高质量推进五大发展行动计划，统筹推进稳增长、促改革、调

结构、惠民生、防风险工作，认真落实“六稳”工作要求，真正做到学思用贯通、知信行统一。要增强组织意识、坚持组织原则，坚决贯彻执行民主集中制，做到集思广益，充分发挥各级财政部门党组把方向、管大局、保落实的作用，引导财政干部以党性为原则、以宗旨为己任，确保政令畅通、令行禁止。

加力提效实施积极的财政政策，服务高质量发展

要继续推进供给侧结构性改革。落实企业改制重组、去产能调结构等方面的税收优惠政策，用好财政专项奖补资金，加快“僵尸企业”处置，推动更多产能过剩行业加快出清。继续安排铁路、公路、航运等专项资金，支持补齐农村基础设施和公共服务设施建设短板。规范有序推进PPP项目实施，提高民间资本参与度。要支持制造业高质量发展。综合运用财政专项资金、政府投资基金等方式，支持推动传统产业加快转型升级，支持智能家电、集成电路、机器人等先进制造业集群发展，推动科技服务、现代金融等生产型服务业发展，助力“数字江淮”建设。落实固定资产加速折旧税

收优惠政策和所得税优惠政策，支持制造业特别是高端装备行业发展。完善支持创新和绿色发展的政府采购政策。要大力促进民营经济发展。落实好中央和省各项减税降费政策，实质性降低民营企业负担。省级统筹新增10亿元专项资金，重点支持“专精特新”发展和融资服务体系建设，市县也要加大支持力度。继续实施融资担保风险代偿补偿、融资担保增量奖励、续贷过桥资金、担保等政策，缓解民营和小微企业融资难融资贵问题。加强财政政策合法性审查和公平竞争审查，推动建立公平开放透明的市场规则和法治化营商环境。要支持创新驱动发展战略。继续安排专项资金统筹支持推进“三重一创”、“四个一”创新主平台、“一室一中心”建设，支持实施科技攻关行动。充分发挥科技成果转化引导基金和省级科技融资担保机构作用，综合运用风险补偿、后补助、创投引导等手段，支持科技成果在皖研发、转化和产业化。狠抓财政科研项目资金管理改革等政策落地，支持实施“江淮英才计划”。要支持实施乡村振兴战略。健全乡村振兴战略多元投入保障机制，用好农业产业化发展资金和基金，巩固提升农村电商建设

成果,促进农村一二三产业融合发展。深入推进以绿色生态为导向的农业补贴制度改革,稳步推进农村综合性改革试点试验。落实村级组织运转经费保障机制,扶持村集体经济发展。持续推进农村“三变”改革。发挥一事一议财政奖补机制对农村公益事业的推动作用。支持推进农村“三大革命”和人居环境整治,支持加强“四好农村路”建设,持续推进美丽乡村建设。

加大投入,服务脱贫攻坚和污染防治

要支持精准扶贫精准脱贫。围绕脱贫攻坚目标,继续强化财政投入保障,重点支持解决好“两不愁三保障”,加大贫困革命老区等深度贫困地区和特殊贫困群体的脱贫攻坚支持力度,省级财政专项扶贫资金增量部分50%用于贫困革命老区县,落实好产业、就业、健康、生态、教育等扶贫政策。深入推进贫困县涉农资金整合试点,促进扶贫资金精准投放、精准使用。加强扶贫资金动态监控机制建设,落实“两个一律”要求,省、市、县扶贫资金分配结果一律公开,乡村两级扶贫项目安排和资金使用情况一律公告公示。要支持污染防治。全力落实打好污染防治攻坚战各项要求,加大投入力度,支持打好蓝天保卫战、长江保护修复、水源地保护、巢湖综合治理、城市黑臭水体治理、农业农村污染治理等重点战役。认真实施第三轮新安江流域生态补偿,完善大别山区水环境生态补偿机制,实施地表水断面生态补偿和空气质量生态补偿,支持推深做实河(湖)长制、林长制。对美丽长江(安徽)经济带建设实施奖励,支持淮河生态经济带建设,有关市县要用好政策和资金,努力把山好水保护好。

抓好基本民生保障,增进人民群众福祉

要继续实施好民生工程。坚持以人民为中心的发展思想,围绕“七有”目标,坚持尽力而为、量力而行,突出保基本、兜底线,持续加大投入,扎实做好民生工程各项工作和基本公共服务均等化建设。要积极促进就业创业。继续安排就业补助资金,调整失业保险基金、工业企业结构调整专项奖补资金的支出结构,支持多渠道、多方式提供职业培训和就业服务,统筹支持做好重点群体就业工作。要支持发展公平优质教育。巩固城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制,改善乡村学校办学条件。坚持公办民办并举,加大学前教育投入,扩大普惠性学前教育资源。支持普通中小学智慧学校示范建设,支持实施现代职业教育质量提升工程,推动产教融合。支持地方高水平及应用型大学

建设。鼓励引导社会力量,增加对农村贫困地区儿童早期发展、职业教育等方面的投入。要强化社会政策兜底保障功能。注重雪中送炭,提高社会保险统筹层次,确保群众基本生活底线。按照国家部署,做好退休人员基本养老金标准调整工作,加快完善养老保险省级统筹。扩大划转国有资本充实社保基金实施范围。统筹推进社会救助体系建设,完善低保标准制定和调整办法。要推进健康安徽建设。持续深化医药卫生体制综合改革,继续支持公立医院债务化解,落实好国家提高基本医疗保险财政补助标准和提高基本公共卫生服务经费标准,支持推进医联体、县域医共体建设,支持智慧医疗特别是县级智慧医疗试点示范,支持发展中医药事业。要完善公共文化服务体系。深入实施文化惠民工程,推进文物保护利用和文化遗产保护传承。推动文化事业和文化产业发展。



全面深化财政改革，加快建立现代财政制度

要深化预算管理制度改革。健全预算支出标准，完善项目库管理制度，拓展预算公开评审论证。全面推进预算公开，细化实化约束机制，建立通报约谈制度，完善预决算公开与预算安排和转移支付分配挂钩机制，作为财政管理工作绩效考核重要内容，拓展公开范围和内容，提高预决算公开质量。进一步硬化预算约束，严控预算资金调剂事项，深入推进中期财政规划管理、盘活财政存量资金等改革，加快建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度。要深化财政体制和税收制度改革。积极推进应急救援、自然资源等领域省以下财政事权和支出责任划分改革。落实中央与地方收入划分改革要求，积极推进省以下收入划分改革。贯彻落实国家税制改革政策，加快健全地方税体系。进

一步完善转移支付制度，探索设立共同财政事权转移支付，推进“大专项+任务清单”，增加省对市县一般性转移支付，进一步下放财政审批权限，增强困难地区 and 市县政府统筹保障能力。要全面实施预算绩效管理。树牢“花钱要有效、无效必问责”理念，以预算管理为抓手，全面实施绩效管理，将各级政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理，并延伸到预算部门单位的最末梢，真正将预算绩效管理贯穿于预算编制、执行和政策制定全过程，推动预算和绩效管理一体化。坚持问题导向和目标引领，从核心绩效、全面绩效、整体绩效、项目绩效、分类绩效、分层绩效等多维度制定完善绩效管理制度，健全政策项目绩效审核、绩效评估及绩效评价结果与预算安排挂钩机制。进一步创新财政支持方式，更加注重运用股权投资、以奖代补、后补助、贴息等方式支持经济发展，推进政府购买服务，规范推

广PPP模式，鼓励公办民营、民办公助兴办社会事业。要积极支持其他领域改革。加强财政政策保障，优化财政政策供给，支持保障党政机构改革、社会事业、国资国企、司法体制、生态环保等重点领域改革。

着力防控财政风险，保持财政可持续

要强化财政预期管理。2019年全省财政收入增长的预期目标是与经济增长保持同步。各地要科学确定收入预算目标，既与面临的宏观经济形势和经济社会发展实际相适应，也与积极的财政政策相衔接。按照实事求是、把握规律、均衡运行的原则，依规平稳有序组织收入，坚持相机把控，加强财政收入分析和研判，避免财政收入增长大起大落，确保财政收入稳预期、有质量、可持续。加强财政支出管理，合理安排支出预算，着力加强财力统筹，主动应对税收较大幅度减少带来的财政支出压力，积极盘活



存量、运用好预算稳定调节基金、加强预算体系统筹,量力而行、精打细算,加强重大项目财政可承受能力评估,清理规范过高承诺、过度保障的支出政策。要牢固树立过紧日子的思想,压减一般性支出,除重点和刚性支出外,其他一般性支出都要纳入压减范围,一律按不低于5%比例压减,预算在编和已经编好的,也要体现这一要求。要坚决守住“三保”底线。保工资、保运转、保基本民生,是财政运行的底线。目前,省以下财力下移特征明显,每年财力增量主要在市县,土地出让收入也在市县,并持续推进县级基本财力保障机制等,各级政府保障能力持续提升,落实“三保”政策财力较为充裕。市县财政要强化主体责任,建立“三保”预算安排审核、预算执行约束和监督问责的监控机制,安排预算不得留出硬缺口,执行预算不得出现挤占拖欠。要加强财政资金安全管理。严格暂存暂付款管理,坚决落实《预算法》要求,根据财权和事权以及本地财力实际情况安排支出,从源头规范、控制新增对外借款,严格权责发生制列支范围,规范财政存量资金和往来资金管理,继续做好暂付款项清理,全面梳理分析,制定清收计划,确定清收方式。完善资金安全风险管控机制,建立动态清理机制,继续清理整顿财政专户,强化预算单位银行账户管理,健全资金存放新机制,增强网络安全防御功能,保障财政资金安全高效运行。要坚决防范化解债务风险。严格执行地方政府债务限额管理和预算管理制度,健全政府债务风险评估和预警机制。坚决遏制隐性债务增量,严禁违法违规融资担保,稳妥化解隐性债务存量,加强隐性债务监控和应对,特别是要关注每

个时间段即将到期的债务风险隐患,做好应对预案。中央将继续发行地方政府债券置换符合政策规定的债务,并鼓励金融机构与融资平台公司协调采取市场化方式,通过合适期限的金融工具应对到期存量债务风险,避免资金链断裂,要充分利用好这一政策。要严控法定专项债券风险,2019年中央将新增专项债券8000亿元,相关额度已提前告知市县。对专项债券将实行全额规模管理,有关政府性基金预算必须首先用于到期债券还本付息,进一步健全项目控制机制,严格将专项债券与项目对应,合理扩大专项债券使用范围,允许使用财政库款提前开展专项债券对应项目建设。同时,要加快债券发行使用进度,特别是专项政府债券要提前谋划、做好与预算衔接,及早报批、及早使用,有效发挥债券资金对优化供给结构、支持经济社会发展的重要作用。

强化党建作风,推动财政全面从严治党向纵深发展

财政全面从严治党工作一刻也不能放松,永远在路上。各级财政部门党组要切实肩负起全面从严治党和党风廉政建设的主体责任,坚决贯彻新时代党的建设总要求,推动财政管党治党不断向纵深发展,为新时代财政改革发展提供坚强保证。要以党的政治建设为统领。旗帜鲜明讲政治,严格遵守“四个服从”“五个必须”要求,坚决杜绝和反对“七个有之”,坚定践行“两个维护”,严格执行新形势下党内政治生活若干准则,严守政治纪律和政治规矩,持续加强财政政治生活、政治文化、政治生态建设,自觉强化政治责任,提高政治能力,保持斗争精神,增强斗争本领。要建强战

斗堡垒。贯彻落实新时代党的组织路线,加强财政党的组织体系建设,深化财政部门党组自身建设,严格执行《中国共产党支部工作条例(试行)》,强化党支部政治功能,坚决执行民主集中制等党内制度,把全面从严治党落实到每个支部、每名党员,强化基层党组织在贯彻落实党的路线方针政策 and 重大决策部署方面的引领力、号召力和凝聚力。要持之以恒正风肃纪。严格落实中央八项规定及实施细则精神和省委实施细则,紧盯“四风”问题特别是形式主义、官僚主义的新动向新表现,驰而不息改进作风。认真贯彻落实新修订的《中国共产党纪律处分条例》,强化监督执纪问责,深化运用“四种形态”特别是在用好用活第一种形态上下功夫,让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态,推动财政干部存戒惧、知敬畏、守底线。要持续加强反腐倡廉建设。时刻绷紧廉洁自律这根弦,深入开展理想信念教育、党风党纪教育、从政道德教育和廉政警示教育,严格遵守党章党规党纪和财经纪律,深入推进重点领域、重点环节、重点岗位以及“三重一大”等事项的廉政风险防控,推动财政内控制度落地,强化日常监督管理,注重家庭家教家风建设,做到廉洁理财、廉洁用权、廉洁齐家。要加强财政干部队伍建设。坚持“好干部”标准,坚持五湖四海、公道正派,坚持因岗择人、因事用人,严把德才标准,稳步推进重要岗位干部交流轮岗,进一步营造“不要找”的财政风气。加强学习和调查研究,强化教育培训,增强能力本领。加强对干部的激励关爱,健全容错纠错机制,激发财政干部干事创业热情。■

责任编辑 刘慧娟