

河北：全面建设高质量财政

河北省财政厅党组书记、厅长 | 高云霄

习近平总书记指出，新时代我国经济发展已由高速增长阶段转向高质量发展阶段；推动高质量发展，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。适应新时代新要求，我们把全面建设高质量财政作为总目标，紧紧把握“高质量”这个核心，努力以财政自身的高质量建设、职能的高质量发挥，推动全省高质量发展；时时牢记“全面”这个基础，所有工作都自觉向高质量看齐，确保达到高标准、高水平；牢牢抓住“建设”这个关键，凝聚各方力量，撸起袖子加油干，努力以财政之进服务全省大局。

准确把握“五大特征”

财力匹配、保障有力。财政收入规模和质量全面提升，财源基础不断壮大，可用财力更加充裕；财源结构不断优化，战略性新兴产业、高新技术产业、现代服务业等税收贡献率不断提高，一般公共预算收入占地区生产总值比重、税收收入占一般公共预算收入比重不断上升，财政可持续保障经济社会发展的能力明显增强。

配置优化、绩效突出。财政政策资金使用更加科学高效，积极财政政策有效落实，与其他经济政策的协同

性更强，调控作用充分发挥；支出结构更加合理，“财”与“政”紧密对接，资金安排更加精准，党委政府重大决策部署得到全面落实；全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系得到建立，预算和绩效融为一体，财政资金真正用在刀刃上、花出效益来。

规范透明、约束硬化。依法理财、科学理财水平显著提升，全口径预算管理得到落实，预算编制更加细化实化，预算公开的内容和范围不断拓展，资金分配使用更加高效透明；预算法等财政法律法规得到全面执行，预算单位的主体责任得到强化，预算执行的刚性约束切实增强；财政管理手段不断完善，财政资金监管更加严密，财经纪律的严肃性充分彰显。

权责清晰、体制顺畅。财税体制改革不断深化，有利于激发各级发展积极性、转变经济发展方式、促进社会公平正义的可持续的现代财政制度基本建立；省、市、县财政事权和支出责任划分科学、运转高效，省以下收入划分更为完善，转移支付制度更加规范，激励地方高质量发展的政策措施得到加强；税收制度改革全面落实，地方税体系不断健全。

基础扎实、运行稳健。基层财政机构设置合理，人员素质、能力作风、

基础工作全面提升，工作流程优化，运转协调高效，技术支撑有力，落实机制健全；政府债务保持合理规模，各项债务指标控制在警戒线以内；市县财政运行平稳，“三保”支出足额保障；其他相关风险有效防控。

全面落实“五项要求”

讲政治。自觉提高政治站位，谋划推动财政工作首先考虑政治效果，制定落实财政政策首先考虑政治影响，一切工作都要以贯彻党中央重大决策部署为前提，真正在思想上政治上行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，党中央提倡的坚决响应，党中央决定的坚决执行，党中央禁止的坚决不做。

重质量。将财政工作的关注点从“有没有”转向“好不好”，把提升质量和效益贯穿财政工作全过程，着力推动质量变革、效率变革、动力变革，在质的大幅提升中实现量的有效增长，更好发挥财政作为国家治理的基础和重要支柱作用。

求绩效。贯彻落实中央改革要求，全面实施预算绩效管理，进一步完善机制举措，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，着力提高财政资源配置效率和使用效益，

真正做到花钱先问效、无效必问责。

防风险。认真落实中央和省委、省政府打好防范化解重大风险攻坚战的工作部署，强化底线思维，凡事从最坏处打算、向最好处努力，完善制度机制，强化预警预判，做到心中有数、手中有招，牢牢掌握工作主动权。

促提升。始终保持力争一流、唯旗是夺的精神状态，保持谦虚谨慎、不骄不躁的工作作风，处于前列的巩固优势，力争更上层楼，处于后面的奋起直追，力争实现赶超，通过每一名财政干部的思想提升、能力提升、作风提升，促进全省财政工作全面提升。

着力做到“五个坚持”

坚持理论指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是马克思主义中国化的最新成果，是做好新时代财政工作的最根本遵循、最重要指引。把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和总书记对河北的重要指示要求作为重大政治任务，真正吃透精神、领会实质，切实把“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念和高质量发展要求，落实到财政各项工作中去。

坚持创新突破。观念更新的程度决定着工作创新的力度。建设高质量财政是一个全新课题，因循守旧没有出路，勇于开拓才能致远。必须自觉“跳出财政看财政”“跳出河北看财政”，虚心学习借鉴外地好的经验做法，取人之长，补己之短，靠创新解决难题，靠创新实现突破。

坚持精准施策。精准是有效发力的重要前提。建设高质量财政，必须坚持问题导向、精准发力，政策设计要紧盯解决问题，有的放矢，确保符合实际，政策推进要紧盯落实效果，

应势而变，避免简单搞“一刀切”，这样才能取得事半功倍的效果。

坚持市场思维。建设高质量财政不是要包打天下，而是要处理好政府和市场的关系，做到有所为有所不为。既要把握好财政应该作为的边界和重点作为领域，把该保的保到位，并积极发挥财政对市场资源的引导撬动作用，又要切实从市场机制能有效调节的经济活动中退出来，让市场真正在配置资源中起决定性作用。

坚持稳中求进。稳中求进是我们党治国理政的重要原则，是做好经济工作的方法论。建设高质量财政，必须正确处理好促发展、推改革与防风险的关系，既不能消极应付、不思进取，也不能冲动蛮干、急于求成，该稳的要稳住，该进的要进取，切实把握好节奏和力度，在稳的前提下努力实现不断前进。

重点抓好“十项任务”

着力在收入提质上下功夫。正确处理收入增长与提高质量之间的关系，把收入提质放在更加突出的位置，既着力做大“蛋糕”，更着力做优“蛋糕”。制定《促进县域经济高质量发展的十条财政政策》，力争到2020年，全省121个县(市)一般公共预算收入年均增幅达到10%以上，超过10亿元的县达到三分之一以上，财政困难县全部实现自立；县级财政收入质量显著提升，税收占一般公共预算收入比重提高超过3个百分点。

着力在优化支出上下功夫。加强财政资金统筹使用，精准有效配置财政资源，进一步提升预算安排的科学性和支出效率。优化支出结构，突出保重点、压一般，继续清理整合专项资金，积极盘活存量资金。创新支出

方式，改进资金分配使用，落实涉农资金统筹整合长效机制，完善财政支持金融创新政策。加快支出进度，精准编制项目预算，优化预算执行环节操作程序，强化部门执行主体责任和市县工作责任，确保财政资金按时间节点均衡支出。

着力在助推发展上下功夫。提高财政政策资金的针对性、精准性，积极引导要素优化配置，支持全省经济高质量发展。全力支持协同发展战略、雄安新区规划建设、冬奥会筹办三件国家大事落实。积极推动新旧动能转换，深化供给侧结构性改革，落实战略性新兴产业、科技创新等三年行动计划，助推创新河北、质量强省建设和军民融合发展。深化放管服改革，实施企业降本减负专项行动，今后5年每年为企业降低成本不少于300亿元。

着力在改善民生上下功夫。认真践行以人民为中心的发展思想，坚持尽力而为、量力而行、持续保障，确保国家和省各项民生政策落到实处。认真落实打赢脱贫攻坚战三年行动计划，强化资金投入和使用监管，保障全省脱贫攻坚任务如期完成。认真落实打赢蓝天保卫战三年行动方案和冬季清洁取暖实施方案，支持全省绿色发展。支持实施乡村振兴战略，助推农村全面发展。

着力在资金监管上下功夫。从制度机制、监管手段等方面同时发力，切实织密制度的笼子，堵住乱花钱的口子。按照事前、事中、事后全覆盖的要求，实施全流程财政预算监管。完善用好全省扶贫资金动态监控系统和财政专项资金即时监控系统，及时预警处理存在问题。围绕重点领域开展专项检查，严肃问责相关责任人，切

实增强监管实效。

着力在绩效管理上下功夫。认真落实党中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》，积极构建政府预算绩效管理、部门预算绩效管理、政策和项目预算绩效管理、预算绩效管理支撑和预算绩效管理责任“五大体系”，力争到2020年全面建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。

着力在改革争先上下功夫。深化预算管理制度改革，扎实推进税收制度改革，完善省以下财政体制，同时全面推进国有金融资本管理体制、司法体制财物统管、省级经营性国有资产集中统管、国有资产管理情况报告制度等其他改革，力争到2020年，基本建成具有河北特色的地方现代财政制度。

着力在防范风险上下功夫。加强管理，强化研判，硬化举措，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。依法开好规范举债融资“前门”，严堵违法违规举债融资“后门”，妥善化解存量债务。深化县级“三保”支出预算审核，防范财政运行风险。加强社保基金收支管理，完善绩效考核结果与省级统筹基金补助挂钩机制。

着力在依法理财上下功夫。积极推进法治财政建设，强化法治教育，持续深入学习相关法律法规。加强注册会计师、资产评估等行业管理，加大对财务会计人员的业务培训力度，提高规范从业水平。健全制度机制，抓好财政内控制度执行，全面应用会计集中核算平台，继续推广财政公务卡系统，推动全省差旅电子凭证网上报销改革全覆盖，全面推进政务公开，主动接受各方面监督。

着力在夯实基础上下功夫。持之以恒坚持和加强党对财政工作的领导，深入推进党风廉政建设，驰而不息推进系统作风转变。实施财政干部素质提升工程，着力建设忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。加强高质量财政建设研究和组织推进，健全督办落实机制，深化财政信息化建设，更好支撑财政改革推进和业务工作开展。□

责任编辑 张敏

图片新闻



中注协常务理事会召开座谈会 总结交流40年来注会行业发展经验

钟合 | 摄影报道

日前，中国注册会计师协会第六届常务理事会在京召开座谈会，学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神，总结交流改革开放40年来注册会计师行业发展和注协建设的经验与体会。中国注册会计师协会会长赵鸣骥主持会议并发表讲话，中注协第六届常务理事会议员、第一届监事会成员参加座谈会。

赵鸣骥在讲话中高度评价了注册会计师行业重建发展40年来取得的成绩，充分肯定了各级注协、会计师事务所和广大从业人员作出的贡献，要求认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实党中央、国务院关于高质量发展的决策部署和财政部党组对注册会计师行业工作的总体部署，深化对行业高质量发展重要性的认识，着力解决制约行业高质量发展的难题，充分发挥行业的主体精神，强化各级注协的履职担当、主动作为，加快推进行业的高质量发展。

