

外媒热议两会经济和改革议题

财政部国际财经中心 | 乔慧 袁璇

两会期间，2019年政府工作报告和政府预算报告受到境外主流媒体高度关注。普遍认为，2019年政府工作报告明确了新一年中国经济社会发展的主要预期目标，部署了新情况新变化下中国政府工作的重点任务，指明了中国深化市场化改革的主要方向；明确积极财政政策取向不变，要加力提效，推动经济高质量发展。两会期间还通过了《外商投资法》，凸显中国进一步扩大开放的决心和努力，展示了中国在世界舞台上参与国际竞争的充分自信。

主要预期目标体现“高质量发展”要求

国务院总理李克强在政府工作报告中指出，2019年经济社会发展主要预期目标是：国内生产总值增长6%—6.5%；城镇新增就业1100万人以上，城镇调查失业率5.5%左右，城镇登记失业率4.5%以内；居民消费价格涨幅3%左右；国际收支基本平衡，进出口稳中提质；宏观杠杆率基本稳定，金融财政风险有效防控；农村贫困人口减少1000万以上，居民收入增长与经济增长基本同步；生态环境进一步改善，单位国内生产总值能耗下降3%左右，主要污染物排放量继续下降。他指出，上述主要预期目标，体现了推动高质量发展要求，符合我国发展实际，与全面建成小康社会目标相衔接，是积极稳妥的。对此，外媒一致认为，中国坚持新发展理念，经济增长将更注重质量；GDP增速预期目标定为6%—6.5%，基本符合市场预期；如果能够实现，中国仍将是世界上增长最强劲的经济体之一。

（一）稳中求进，推动高质量发展。新加坡《联合早报》

称，中国2019年的经济增长预期目标虽低于2018年6.6%的实际GDP增速，但符合市场预期，显示出中方稳定经济增长，推进重点领域改革，推动高质量发展的决心。英国《金融时报》称，中国2019年经济增长目标区间化，低于过去6.5%的硬目标，但仍保持在6%以上，这赋予中国政府更大的政策灵活性，可以更好地应对债务和环境问题。英国路透社认为，中国今年的政府工作报告淡化总量目标，显示中国政府对经济增速的容忍度继续提升。美国彭博社报道认为，中国新的经济增长目标和财政赤字目标显示，中国将更专注于防范化解重大风险、消除贫困和防治环境污染。美国《纽约时报》评论称，从全球横向对比，中国2019年经济增长目标仍然十分强健。

（二）扩大开放，坚持深化市场化改革。新加坡《联合早报》指出，2019年政府工作报告“诚实”面对中国经济现状，务实提出政府应对之策。当前中国经济存在下行压力，与大规模提振投资的“老路”相比，今年中国政府在思路和政策上有所创新，以市场化改革提振经济内生发展动力，避免大量投资刺激经济增长可能产生的市场扭曲和失衡。中国将以高水平开放带动改革全面深化。美国《纽约时报》指出，中国以市场化改革的思路 and 办法破解发展难题，市场将在中国经济发展中将发挥更大作用。新加坡《海峡时报》援引政府工作报告称，中国将以更大力度的市场开放，促进产业升级和贸易平衡发展。

（三）增进民生，决胜全面建成小康社会。《欧洲时报》指出，为“决胜全面建成小康社会”，2019年政府工作报告推出一系列深化改革、增进民生的政策措施。法新社称，2019年中国政府继续强调改善民生，沉着应对

国内外挑战。新加坡《联合早报》认为，中国首次将就业优先政策置于宏观政策层面，并提出稳增长首要是保就业，显示出中央欲强化各方面重视就业、支持就业的总体导向；中国 2019 年经济增长目标也保证了其可实现较充分就业。

积极财政政策突出“加力提效”

今年，中国积极的财政政策要加力提效，实施更大规模的减税降费，较大幅度地增加地方政府专项债券规模。2019 年赤字率拟按 2.8% 安排，比 2018 年预算高 0.2 个百分点，财政赤字 2.76 万亿元。其中，中央财政赤字 1.83 万亿元，地方财政赤字 9300 亿元。拟安排专项债 2.15 万亿元，比 2018 年增加 8000 亿元。外媒表示，2019 年中国减税降费力度超过预期，下调赤字率为中国应对未来风险预留出更多政策空间。

（一）减税降费力促经济增长。英国广播公司（BBC）表示，中国减税力度超出市场预期。美联社认为，中国力图通过减税降费，提升消费者和企业购买力，促进经济增长。新加坡《联合早报》指出，中国政府将实施更大规模减税降费，激发市场主体活力。英国路透社称，为支持经济发展，中国将制造业等行业现行 16% 的税率降至 13%，将交通运输业、建筑业等行业现行 10% 的税率降至 9%，确保主要行业税负明显降低。全年减轻企业税收和社保缴费负担近 2 万亿元。美国彭博社报道称，中国用财政政策来支撑经济增长，显示了其避免信贷井喷局面重现的决心。美国有线电视新闻网（CNN）认为，中国减税和其他刺激措施每年可为企业节省近 3000 亿美元，这将大幅提升市场信心。

（二）国防预算再度引发关注。美国有线电视新闻网（CNN）指出，中国军力正在不断壮大，尽管中国可能是全球军费最充足的国家之一，但其国防预算仍明显低于美国。香港《南华早报》发表社论称，中国 1.18 万亿元的国防预算适度且现实的，外国政府不应对此感到害怕或错误解读。北京有一条既定的和平发展道路，其增加军费支出是出于防御目的。路透社指出，2019 年中国国防预算增长 7.5%，低于 2018 年的 8.1% 增速，但高于 2019 年经济增长目标。美国哥伦比亚广播公司认为，中国军费增加，但增速放缓，以帮助实现经济优先的目标。也有部分外媒担忧军费将用于扩充海军力量，购买先进飞机和其他武器，帮助强化在南海的领土主张。

《外商投资法》为公平竞争提供法律保障

两会期间，《外商投资法》获得通过。这有助于我国进一步扩大对外开放，积极促进外商投资，保护外商投资合法权益，规范外商投资管理，推动形成全面开放新格局，促进社会主义市场经济健康发展。外媒高度评价《外商投资法》，认为这是一项期待已久并备受关注的法案，将为外商带来“根本性的变化”，并展示中国参与国际竞争的自信姿态。

（一）提升投资环境，首创制度型开放。《南华早报》称，中国新审议通过的《外商投资法》，降低了合资要求，提升了投资环境。外国公司已认识到必须向中国企业学习创新，才能在中国市场与本土企业竞争。中国的变化，尤其是创新，已超出外国跨国公司预期。外国企业应采取更加开放的态度，积极与当地公司（包括成熟公司、初创企业、学术研究机构）建立合作伙伴关系。新加坡《海峡时报》报道，《外商投资法》的通过，显示中国将提高政策透明度和执行一致性，营造内外资企业一视同仁、公平竞争的公正市场环境。中国投资环境一定会越来越好，各国企业在华发展机遇一定会越来越多。美联社称，该法将为中国扩大开放，吸引外商投资提供更全面、更有力的法制保障。

（二）保障公平竞争，彰显大国自信。美国《华尔街日报》称，一些美国商业团体对《外商投资法》草案临通过前所做的修订感到惊讶，并给予充分肯定。美国业界普遍支持针对商业知识产权侵权行为做出刑事处罚。印度《今日商业》指出，该法案为海外投资者提供了一个公平的竞争环境，为当地投资者享有同等权利提供法律保障。加纳通讯社发表长篇报道称，《中国外商投资法》将进一步放宽市场准入，为跨国企业在华经营提供法律保障。该法案的通过彰显了中国在世界舞台上参与国际竞争的信心。

（三）提高外商投资信心，展示高水平开放决心。美国詹姆斯顿基金会发文认为，《中国外商投资法》快速通过将大大提振投资者信心。“俄罗斯-1”电视台则报道，中国的外商投资法草案未设置额外壁垒，而是面向外商开放中国经济。这是中国履行其全方位对外开放承诺的一个信号。《日经亚洲评论》文章称，通过这项法案，中国向国际社会特别是全球商界展示了继续扩大对外开放的坚定决心。■

责任编辑 张敏