

山东：扎实落实减税政策 助力经济高质量发展

本刊记者 | 李艳芝 特约通讯员 | 孔进 严文达 胡菲菲

近年来，山东省将坚决落实减税政策作为优化营商环境的重要内容牢牢抓在手上，多措并举全力推进，为支持民营经济发展、促进经济转型升级、加快新旧动能转换营造了良好税收环境，有力推动了经济高质量发展。

推进新旧动能转换税收政策落地

积极提出创新性税收政策建议。逐项梳理自贸区、国家自主创新示范区税收优惠政策，认真研究现行税收政策中企业反映的痛点、堵点、难点问题，结合税制改革方向，提出提高职工教育经费税前扣除比例、实施增值税留抵退税等多项突破性税收政策建议，相关内容纳入《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，并在2018年年初获国务院批复。

推动税收政策落地生效。制定政策落地推进时间表、路线图，明确任务、责任到人、倒排工期、加快推进，促进税收政策尽早落地生效。深入研究税收政策实施方案，反复推敲政策细节，持续对上汇报，推动职工教育经费税前扣除、增值税留抵退税、去

产能企业土地使用税减免等政策顺利落地，为新旧动能转换提供了税收政策保障。

强化税收政策执行力度。积极开展技术先进型服务企业认定，给予所得税减免，引导服务行业加大科技投入、提升发展质量。深入研究去产能调结构企业土地使用税减免政策落实，确保企业尽快享受政策红利，切实减轻企业税收负担，加快产能调整步伐。

扎实落实减税政策，降低企业经营成本

近年来，为支持实体经济发展，国家持续推出更大规模减税政策，力度不断加码。山东扎实落实各项减税措施，有效降低了企业营商成本，促进了实体经济健康发展。

降低增值税税负。将增值税17%、11%两档税率下调至16%、10%，在此基础上，2019年4月1日起，进一步下调至13%、9%，企业税收负担下降明显；将增值税小规模纳税人年销售额标准统一调整为500万

元，更多小微企业可以享受简易计征政策；不断完善进项税抵扣制度，加大抵扣力度，确保所有行业税负只减不增；对装备制造等先进制造业企业增值税期末留抵税额予以一次性退还，顺利完成71亿元留抵退税，切实缓解了企业资金压力，增强了企业获得感。

加大小微企业税收支持力度。将增值税小规模纳税人起征点由月销售额3万元提高到10万元；小型微利企业所得税优惠政策扩围加码，优惠范围由年应纳税所得额不超过100万元扩大至不超过300万元，并引入累计税法，更多小微企业享受到减税红利；对增值税小规模纳税人“六税两费”减半征收、顶格减免。

鼓励激发科技创新热情。将研发费用加计扣除比例提高至75%，取消了委托境外研发费用不得加计扣除的限制，鼓励企业不断增加研发投入。加大对高新技术企业培育扶持力度，优化认定管理流程，落实税收优惠，2018年，全省新增高新技术企业2612家，总数达到8912家，同比增长41.5%。

深入挖掘政策潜力，出台省级减税政策

降低城镇土地使用税税额标准。将城镇土地使用税适用税额降低至现行税额的80%，高新技术企业按调整后税额标准的50%执行，政策实施后预计全年为企业减负约114亿元，切实降低占地面积较大的制造业企业税负，引导激励高新技术企业发展。

降低印花税税负。将工业企业、商业零售企业、外贸企业的购销合同及加工承揽、货物运输、仓储保管合同等六类合同的印花税核定征收计税金额比例大幅下调至50%、20%、50%、80%、80%、80%，政策实施后预计全年为企业减负约9亿元，降低企业制度性交易成本。

降低车船税税额标准。将四类货运车辆车船税适用税额下调至现行税额的一半征收，政策实施后预计全年为企业减负约3.5亿元，进一步减轻物流成本。

主动开展精准服务，增强企业获得感

建清单。针对税收政策内容多、更新快、企业学习理解难度大的问题，组织编写《新旧动能转换税收优惠政策指南》，围绕“十强”产业，系统梳理政策200余项，分类解读、精准指导，受到企业广泛欢迎。及时更新涉企、民生税收政策“两项清单”，不同行业、类型企业可以对号入座，按需“抓药”，为企业用足用活用好税收政策提供了依据。

重宣传。除通过报刊、网络、电视等渠道策划开展减税降费、税制改革、支持实体经济发展专题宣传外，主动沉下身到基层和一线开展政策辅导。通过召开新闻发布会、网上直播等形

式第一时间开展税收政策解读，扩大政策知晓面和影响力。赴17市开展新旧动能转换财税政策宣讲，将政策送上门。借助“齐鲁企业家大讲堂”“阳光政务热线”等平台广泛开展税收政策解读，既宣传了政策又了解了企业诉求，推动了政策落地，促进了政策完善。

优流程。完善优化公益性捐赠税前扣除资格、非营利组织免税资格、高新技术企业、技术先进型服务企业认定管理流程。将绝大多数税收优惠政策由核准制改为备案制，采用“自行判别、申报享受、相关资料留存备查”的方式，企业可根据自身情况判断是否符合优惠条件，申报即可享受优惠，进一步降低了企业纳税成本。

强化监督通报，确保政策执行到位

建立通报制度。加强部门协作，针对高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等重点减税政策，联合建立定期通报制度，公布各市高新技术企业认定、产业发展及税收优惠落实情况，激励各地加大税收政策落实力度，积极培育高新技术产业，提升经济发展质量。

加强跟踪督导。将落实减税政策、降低企业成本作为督导内容，密切跟踪执行情况，督促各市开展工作自评，及时收集企业反映的突出问题及意见建议，通过完善政策、促进落实，切实解决“最后一公里”问题。

开展明察暗访。按照不发通知、不打招呼、一竿子插到底的方式，直接进入企业，通过实地走访、调查问卷、查阅资料等摸实情、听真话，深入了解政策落实情况，对发现的问题即查即纠、立行立改，坚决打通“中梗阻”，确保企业切实享受到政策红利。■

预算报告名词解释

中央与地方财政事权和支出责任划分改革：

财政事权是一级政府应承担的运用财政资金提供基本公共服务的任务和职责，支出责任是政府履行财政事权的支出义务和保障。此项改革主要是对中央与地方财政事权和支出责任进行科学合理划分，形成中央领导、合理授权、依法规范、运转高效的财政事权和支出责任划分模式，落实基本公共服务提供责任，提高基本公共服务供给效率，促进各级政府更好地履职尽责。

全面实施预算绩效管理：

预算绩效管理是一种“注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束”的现代预算管理模式。《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》明确，力争用3—5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，着力提高财政资源配置效率和使用效益，改变预算资金分配的固化格局，提高预算管理水平 and 政策实施效果，为经济社会发展提供有力保障。

综合与分类相结合的个人所得税制：

综合个人所得税制是对纳税人在一定时期内（如1年）取得的各种来源和各种形式的收入加总，减除各种法定的扣除额后，按统一的税率征税。分类个人所得税制是对税法列举的不同应税所得项目，分别适用不同的扣除办法和税率征税。综合与分类相结合的个人所得税制兼有上述两种模式的特点，即对一部分所得项目予以加总，实行按年汇总计算纳税，对其他所得项目则实行分类征收。