

102家中央部门预算齐“晒账”

本刊记者 | 李燕

4月2日，随着财政部率先公布2019年度部门预算，中央部门预算集中公开大幕开启，共102个中央部门相继晒出各自“账本”。

时间提前 部门增加

做好部门预算公开工作，进一步提高财政管理透明度，对于改进财政管理，强化社会监督，推动国家治理体系和治理能力现代化，促进透明政府、廉洁政府建设具有重要意义。2019年度中央部门预算公开呈现诸多新气象。

从公开时间来看，2019年比2018年提前11天左右公开中央部门的部门预算。财政部相关负责人表示，为加快预算执行进度，推动党和国家各项惠民政策早落地、早见效，财政部及早谋划，及时做好批复部门预算准备工作。在2019年全国人大审查批准中央预算后，立即开展部门预算批复工作，为中央部门提前预算公开时间打下了基础。从公开部门来看，2019年共有102个中央部门公开了部门预算，比2018年公开的89个中央部门增加13个。此外，解释说明也进一步细化。根据要求，各部门要积极回应群众关切，重点说明党中央国务院有明确要求、社会公众较为关注的支出事项。

“找得到、看得懂、能监督”

2019年中央部门公开的部门预算依然为8张报表，包括收支总表、收入总表、支出总表、财政拨款收支总表、一般公共预算支出表、一般公共预算基本支出表、一般公共预算“三公”经费支出表、政府性基金预算支出表，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

为做到“依法全面公开”，除法定涉密信息外，一般公共预算支出公开到支出功能分类项级科目，其中的基本支出公开到经济分类款级科目。同时，各部门在公开预算报表时还要对机关运行经费、政府采购、国有资产占有使用、预算绩效、提交全国人大审议的项目等情况进行说明，对专业性较强的名词进行解释。

此外，为使公众找得到、看得懂、能监督，各部门的部门预算除在本部门网站公开外，继续在财政部门门户网站设立的“中央预决算公开平台”集中公开，方便人民群众监督政府财政工作。

政府带头“过紧日子”

按照李克强总理在政府工作报告中提出的各级政府要坚持“过紧日子”

的要求，中央部门要带头，一律按不低于5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

记者注意到，此次中央部门公开的部门预算均有所体现，各部门均对非刚性、非重点项目支出进行了压减，并对情况作出说明。比如，财政部2019年“三公”经费预算数为5450.48万元，其中，因公出国（境）费3912.06万元，公务用车购置及运行费1205.47万元，公务接待费332.95万元。2019年“三公”经费预算比2018年减少247.04万元，压缩4.34%，主要因为，按照党中央、国务院关于过“紧日子”和坚持厉行节约反对浪费的要求，进一步压减因公出国（境）任务、公务用车费用和公务接待费支出。

花在明处 用处实效

为增强部门预算透明度，加大人大监督和社会监督的力度，2018年财政部选择36个部门的36个项目列入《中央部门预算草案》报全国人民代表大会审查，并由部门随部门预算一并向社会公开。为进一步加大项目预算的公开力度，2019年列入《中央部门预算草案》报全国人民代表大会审查

的项目共50个，较去年增加14个。在公开部门预算时，相关部门还要向社会公开了这50个项目的具体内容，包含项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排、绩效目标和指标等。中国社科院财经战略研究院研究员汪德华表示，“目前，中央部门预算公开大的框架已基本完备，今后要以项目为抓手，进一步在深度、广度上发力”。对此，财政部有关负责人也表示，下一步，财政部将继续推动部门公开项目支出，不断扩大公开的部门范围、增加公开的项目数量。

中央财经大学教授童伟表示，“此次公开的50个项目不仅数量增加了，内容也进一步细化，同时公开了这50个项目的绩效目标，颇为引人注目。”绩效目标预算绩效管理的基础，也是

预算执行绩效监控和事后绩效评价的重要依据。2019年中央部门公开绩效目标的数量进一步增多，标志着中央财政在推进预算绩效管理方面又向前迈出重要一步。按照财政部要求，公开的绩效目标内容主要包括：项目中期目标和年度目标，具体的绩效指标，如产出的数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、可持续影响指标、服务对象满意度指标等。

童伟表示，“绩效目标是整个预算绩效管理的起点、基础和前提，对预算编制、预算执行监控、绩效评价的开展都有非常重要的影响。通过审读绩效目标，可以清晰了解政府部门计划展开哪些重点工作、预期取得哪些成果、为取得这样的成果政府打算做什么事情、如何去做，以及为了开展这些工作，政府部门预期要使用多

少财政资金，怎样去控制预算成本，如何保证工作的完成质量、实施进度，会产生怎样的社会效应和经济影响等，通过绩效目标的公开，可以让社会公众清晰了解政府财政资金的运行状况，政府部门工作的开展情况，对促进政府部门树立良好绩效理念、提高预算编制的科学和准确性具有重要作用。”

财政部有关负责人表示，通过公开项目绩效目标这一手段，可有效强化部门责任意识，督促资金使用单位加强管理，提高资金使用效益，推动中央政策落实“不跑偏、不走样”；有利于更好地反映部门履职效果，促进部门完善政策、改进管理和优化预算安排；有利于提高财政资金使用透明度，促进社会监督，提升政府的公信力和人民的满意度。□

