

# 安徽三市县财政管理工作获财政部点赞

本刊记者 | 刘慧娴

近期，财政部公示了《2018年度财政管理工作绩效考核拟激励市县名单》。该名单通过综合考核全国36个省份的财政预算执行、提高收入质量、盘活财政存量资金、国库库款管理、推进财政资金统筹使用、预算公开等财政管理工作完成情况，并经考核排名靠前的省推荐最终确定。其中，安徽省铜陵市、桐城市、来安县成功入选。这三个市县的财政管理工作有何亮点？记者就此采访了三市县的财政部门负责人。

## 铜陵市：预算执行快、收入质量优、存量资金少、库款规模稳、信息公开全

铜陵市财政局局长黄宝林说：“2018年，铜陵市紧紧围绕高质量发展要求，坚持以‘绩效’为主线、‘全面绩效管理年’活动为抓手，着力提升财政绩效管理水平和，呈现出‘预算执行快、收入质量优、存量资金少、库款规模稳、信息公开全’的特点。”

——紧盯进度，预算执行快。紧扣预算执行进度主题，将全年目标分解到县区、落实到预算单位，将月度目标倒排到周、细化至日。2018年以来，全市预算执行进度始终保持在全省前列。一是健全会商调度机制。以破解项目支出执行难为切入点，主动会商单位做好项目前期谋划、细化执

行预案，以用款进度倒逼项目实施。按月召开专题调度会议，会商解决执行中遇到的难点，布置下一阶段工作安排。二是健全定期通报机制。制定县区预算执行通报办法，定期通报一般公共预算、政府性基金、存量资金消化及财政运行分析情况；健全市直财政预算执行通报机制，定期通报科室执行情况和单位执行情况。三是健全考核评价机制。制定县区财政管理工作绩效考核办法，评价县区财政管理绩效；制定局属科室财政管理工作绩效考核办法，按季度评价科室财政管理绩效；完善市级预算单位预算支出执行考核办法，将单位考核结果与预算编制挂钩，形成齐抓共管的良好格局。通过挂钩机制，2019年预算编制核减部门预算1596万元。

——狠抓管理，收入质量优。认真贯彻落实国家和省财税政策，把握宏观经济与地区重点税源情况，精准实施财政收入预期管理，保障财政收入与经济同步稳定增长。2018年，全市财政收入总量为180.5亿元，税收收入占财政收入比重达86.8%，较上年提高近6个百分点。一是强化预期管理。围绕全年目标，落实“1+5”财政收入预期管理措施和“日跟踪、周会商、旬调度、月通报”工作机制，向精细化管理要税收，保障收入平稳入库。二是坚持依法征收。加强对重点

税源企业的规范管理，特别是对地方中小税种的征管，严格征管秩序，依法征收，应收尽收。着力推进涉税平台建设，堵塞税收征管漏洞，营造税收共治格局，全年查补税款1.6亿元。三是着力涵养税源。2018年，市级投入涉企专项资金3.8亿元，比上年增长6%，大力培育新兴财源税源，着力构建基础稳定、结构合理、效益良好的财源税源体系，夯实财政收入增长基础。

——大力盘活，存量资金少。深入盘活存量资金，促进资源合理配置，统筹三本预算资金使用，清理收回结转结余资金，及时安排用于其他刚性支出。一是落实清理政策。制定《关于进一步完善财政存量资金管理的通知》，进一步明确各类结余资金全部清理收回补充预算稳定调节基金，结转资金原则上不得超过两年，次年6月底前未使用完毕的，原则上先行收回财政。二是定期开展清理。年度终了，组织对上年末一般公共预算、政府性基金和专项转移支付存量资金清理。每年一季度，组织对财政专户、单位实有资金账户存量资金清理。三是加快资金使用。结转使用的项目资金三季度末仍未使用完毕的，相应扣减下一年度项目支出预算；政府采购预算执行进度低于50%的原则上不安排采购预算，低于80%的从严安排，未执

行的不再安排采购预算。

——严控区间，库款规模稳。铜陵市库款保障水平维持在合理区间，置换债券资金全部在一个月内置换完毕，在全省财政库款管理考核中位居前列。一是优化预算编制。将上级提前下达的转移支付资金完整编入预算，提高预算到位率，前移预算下达时间，为下级财政和预算单位加快支出腾出时间；完善预算项目库制度建设，提前做好项目储备，避免“钱等项目”。二是加快债券置换。督促债券管理部门提前做好地方政府存量债务置换的前期准备工作，加快置换债券资金拨付；同时对收到上级转贷的置换债券资金，一个月内置换拨付完毕，保障债券资金不滞留国库。三是强化监测调度。主动跟踪财政收支形势，掌握影响库款大额变动事项，动态预测库款流量情况。关注县区财政库款运行情况，科学合理调度库款资金，努力将月度库款保障水平置于0.4—0.6倍合理区间水平。

——规范统一，信息公开全。统一预决算公开格式、内容和时间要求，公开后15日内组织开展专题核查，对发现的问题立查立改、规范到位，确保市、县（区）预决算公开率达100%。一是公开范围突出“全”。政府预决算公开内容涵盖一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营决算和社会保障基金预算等。部门预决算，除涉密部门外，市、县（区）各预算部门实现全面公开。二是公开流程突出“严”。强化公开布置、公开准备、公开实施和公开检查全过程管理。通过部门自查、科室核查、财政监督局专项检查，推动信息公开工作规范有序推进。三是公开成果突出“效”。通过信息公开，查找预算单位在预算编制和

预算执行中存在的不足，对预算单位财务管理形成倒逼机制，督促单位改进预算编制，加强财务管理。

### 桐城市：全面推进绩效管理，确保财政资金用得安全、用得有效

桐城市财政局局长张早林告诉记者：“近年来，桐城市全面推进绩效管理，积极构建覆盖所有财政性资金，贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理机制，确保财政资金用得安全、用得有效，2017年度财政管理绩效综合评价受到省政府表彰。”

——坚持高标准规范，全面加强预算执行。一是科学编制预算。按照科学化、规范化的要求，做实、做细预算，充分、合理预计各项收入，完整、真实反映各项支出。二是加强计划管理。按月编报预算执行分析，适时调度执行进度，对预算执行进度较慢的部门单位，提出对策建议。严格预算单位用款计划审核，及时清算国库集中支付资金，确保各项财政资金的安全和有效拨付。三是严格控制支出。牢固树立过“紧日子”思想，从严控制“三公”经费、会议费等相关支出。四是强化动态监控。按照“安全、规范、有效”的原则，建立健全预算执行动态监控机制，对财政资金的申请、审核、支付等实行全程跟踪。2018年，桐城市一般公共预算和政府性基金预算支出进度持续加快。

——坚持高质量要求，全面提升收入质量。一是做好“合力”文章。充分发挥收入分析调度、部门征管联动等机制作用，努力提高组织收入的预见性和主动性。同时，依托涉税信息共享平台，着力构建“合力联动、齐抓共管”的税收征管机制，促进收入序时足额入库。二是强化税源监控。注

重加强重点企业、重点行业、重点领域税源监控，积极开展税收稽查，堵塞征管漏洞。在狠抓重点税源管理的同时，深度挖掘小税种增收潜力，确保应收尽收。2018年，桐城市税收收入占一般公共预算收入的比重为86.4%，比2016年提高12.4个百分点，收入质量持续提升。

——坚持高效率统筹，全面盘活存量资金。一是建章立制。先后制定《桐城市市级财政结转结余资金管理办法》《桐城市人民政府办公室关于进一步做好盘活财政存量资金工作的通知》，通过摸清存量分类处置、上下联动全面推进、用好用活提质增效、建章立制规范管理、多管齐下惩防并举，进一步提高资金使用效益。二是定期清理。建立结转结余资金定期清理机制，对当年预算内下达指标未使用的，年末一律“清零”，上级转移支付资金超过规定期限未使用的，一律纳入清理范围。三是统筹安排。健全预算编制与结转结余资金管理结合机制，对结转结余资金及时分类安排使用，防止财政资金的“二次沉淀”。2015年以来，桐城市累计收回财政存量资金6亿元，统筹用于保障民生改善、重点改革落实、重要政策落地。

——坚持高水平保障，全面加强库款管理。一是加强库款统计分析。严格库款月报管理，及时发现库款管理中存在的问题，结合经济运行、财政收支、债务规模变化等因素，制定应对预案。二是科学调度国库资金。根据统计分析和库款余额变化情况，科学合理安排支出。加强债券发行与库款管理的统筹协调，对已入库债券资金，在规定时间内完成置换。2018年，桐城市通过省财政厅代理发行地方政府债券8.06亿元，圆满完成存量

债券置换任务。三是建立库款监控机制。对预算单位、财政部门、代理商业银行、人民银行清算实行全方位监控，及时做好库款调度，确保库款保持在合理范围。2018年，桐城市在国库资金调度比较困难的情况下，每月库款保障水平均维持在合理区间。

——坚持高起点实施，全面推进预算公开。一是强化主体责任。各预算部门负责公开本部门的预算和“三公”经费预算。二是部门统一行动。所有一级预算单位统一公开表格、统一公开时间、统一公开内容、统一公开形式。自2014年起，桐城市除涉密部门外，所有使用财政拨款的部门均公开了部门预算，实现了“范围全面、内容细化、集中公开”。三是做好应对预案。公开后，要求各部门指定专人关注舆情，主动引导，及时释疑解惑，有效回应社会和群众关切。2018年，桐城市72家一级预算单位实现预算公开全覆盖。

### 来安县：强化财政预算管理，努力提高县域经济发展质量和效益

来安县财政局长蔡金林表示，近年来，来安县坚持财政管理绩效导向，强化财政预算管理，努力提高县域经济发展质量和效益。2018年财政收入突破30亿元，税收收入占财政收入比重达88.6%，财政支出完成39.2亿元，民生等重点领域支出保障有力。

——强化刚性约束，预算执行“严”字当头。一是突出预算编制完整。将资产收入、资源收入等非税收入完整地纳入预算编制，一般公共预算资金优先用于“保工资、保运转、保民生”。统筹政府性基金收入，按照“量力而行”的原则，安排到县委、县政府已经明确的重点项目上。二是加

快财政支出进度。经县人代会批复的预算，县财政部门在年初一次性下达，简化了资金拨付程序，提高了预算执行效率。三是加强项目前期管理。县委、县政府在年初召开专门会议，要求项目主管单位、建设单位超前谋划、及早安排，开辟项目建设绿色通道，及时进行竣工决算、验收，确保项目建设资金及时拨付。

——强化精准调度，收入征管“质”字为先。一是多方配置财源。认真落实国家减税降费政策，切实减轻企业负担，对全县重点税源企业开展走访，了解企业生产经营、纳税情况。积极争取上级产业发展资金支持重点骨干企业发展。加大基础设施投资，优化投资环境，吸引更多项目和资金投入，不断提高财政可持续发展能力。二是狠抓收入征管。强化部门联动机制，加强财政、税务、海关以及乡镇、开发区等多部门协同配合，充分利用“金税三期”和综合治税信息平台，健全信息互通工作机制，认真开展税源调查，做到底数清、情况明。制定有针对性的征管措施，力促财政收入持续稳定增长，全县收入增幅、税收占比、税收增量位居滁州第1位，财政收入呈现量质齐升态势。

——强化统筹盘活，资金整合“活”字为要。一是严格清理存量。对公共财政预算、政府性基金预算、财政专户及部门预算结余结转资金进行全面清理，不论是县直部门还是乡镇政府，结转两年以上的专项资金一律收回统筹使用，对当年地方财政安排的资金，不论是否继续使用，全部收回县级财政。二是积极推进资金统筹。2018年共收回财政专户及各部门结余资金5674万元，权责发生制国库集中支付9214万元全部消化，统筹使

用预算稳定调节基金8044万元，既缓解了县财政支出压力，又提高了资金使用绩效。

——强化资金管控，库款管理“稳”字为纲。一是强化库款监测。认真落实省财政厅《关于调整完善地方财政库款考核排名办法的通知》要求，库款资金采取期间值考核方式，为确保国库资金余额在核定范围内，安排专人每日监控库款余额水平，掌握各项收入情况。二是加强资金调度。一方面，随时了解大额资金支出需求，对确需支出的资金，尽早拿出解决方案。另一方面，对月度资金支出情况，主动向县委县政府汇报，就加快资金支出，提出合理建议，通过政府层面推动项目加快建设，力促各项支出井然有序，资金保障有力，确保月底资金余额保持在核定的水平。

——强化决算管理，信息公开“明”字为基。一是不断扩大公开范围。按照“公开为常态，不公开为例外”的原则，进一步扩大公开范围，在部门预决算及“三公”经费公开的基础上，推进机关运行经费、政府采购、国有资产占用、预算绩效管理等情况公开。二是推进县乡一体公开。除县直部门公开预决算及“三公”经费信息外，还要求各乡镇同步公开有关信息。及时召开乡镇及部门单位预决算公开会议，对公开的内容、细化程度和及时性作出要求。三是严格公开监督。县财政部门对所涉及部门的公开内容进行业务指导，确保公开的内容真实、完整。公开后，安排专人对部门公开的相关内容进行全面深入检查，对公开不完整的单位，要求立即整改到位。

——强化绩效评价，项目管理“效”字为本。一是逐步推进绩效评

# 新疆阿克苏：“财政非税+”激活改革新动力

本刊记者 | 刘永恒 特约通讯员 | 刘国新

近日，记者从阿克苏地区财政局了解到，该局秉承“数字多跑路，百姓少跑腿”的理念，经过前期与执收单位、非税财政端、代收机构、统一公共支付平台、电子政务中心等多部门主动对接，有序推进，探索并建成了“非税征缴”第三方支付平台（“财政非税+”智慧便民服务平台），满足广大群众的多元化需求，让“最多跑一次”真正惠及千家万户。

“财政非税+”智慧便民服务平台是阿克苏地区财政局积极响应党中央、国务院关于“推行电子政务、建设智慧城市”号召，落实政务“放、管、服”要求，打通“财政非税服务最后一公里”的又一创新便民服务举措。该平台利用“互联网+政务服务”技术，通过建行系统与自治区财政厅非税系统直连，应用于公安、出入境、学校、法院等执收单位业务窗口、门户网站，为缴费群众提供非税查询和缴费服务，方便办事群众在业务现场缴费，解决群众缴费、执收单位收费问题，推进政府非税收入收缴电子化，以此实现7×24小时全

时段服务“不打烊”、群众“最多跑一次”，足不出户就能轻松缴费的改革目标。

市民王先生供职的公司是阿克苏一家为企业提供公司注册、代理记账报税等财务管理服务的专业会计机构，以前为企业办理各项业务经常要往行政服务中心跑。“以前办业务，一般情况下跑一趟是办不下来的。比如办理会计代理记账机构审批，至少需要跑两趟，一趟是上门报送纸质申请材料，一趟是领取行政许可证书。现如今，点点手机就能办理很多业务，再也不用跑冤枉路了，真的很方便。”王先生说。

据阿克苏地区财政局综合科负责人王秀琦介绍，过去非税收入收缴方式存在渠道单一、效率低、成本高等问题。比如，若缴款人需要纸质财政票据，只能亲自前往执收单位领取，如果有多笔不同类别的非税缴费，还得分别往返于一个或者多个相应的执收单位，不仅把大部分时间和精力浪费在办一件事情上，还无形中增加了经办人或者企业的办事程序、成本和

难度。如今，“财政非税+”智慧便民服务平台建成后，收缴渠道由原来传统的柜面业务延伸到如建设银行的自助终端、手机银行、智能POS机、微信、支付宝云缴费等多种支付渠道，不仅有效解决了办事群众少跑路、缴费单一渠道性、缴费信息与记账同步和入账不及时等问题，实现了群众办事交费、群众多渠道支付、收费实时性查询、统一对账等完成“一站式服务”目标不说，还有效提高了代理银行代收非税收入服务水平，从源头上规范了执收单位的征收行为，既方便了企业和群众，也保证了资金收缴的规范性和安全性。

“‘财政非税+’智慧便民服务平台的升级建立，从根本上实现了群众办事只跑一次，有效避免办事群众在缴费窗口开票后往返于行政收费单位和商业银行之间的问题。不仅减轻了窗口工作人员的工作压力、减少人工成本，而且解决了群众缴费排队难的问题，提高缴费效率。非税收入收缴电子化管理改革带来的利好效应将日趋凸显。”王秀琦说。□

价。本着“试点先行，逐步推开”的原则，指导公安局等9个部门编报了2018年整体支出绩效目标；除日常运转类项目外，要求各部门对50万元以上的新增项目支出均编制绩效目标。

二是同步批复绩效目标。预算单位在申报项目时要报送项目立项依据、实施内容、资金总额、实施周期、本年度投入预期等详细资料，财政部门进行审核批复。三是积极开展重点项目绩

效评价。在部门单位自评的基础上，将33个财政支出项目纳入重点绩效评价，包含民生工程、农村综合改革、革命老区建设资金、粮食补贴等，共涉及资金总量约8.8亿元。□