

砥砺奋进 勇于担当 谱写财政事业发展新篇章

甘肃省财政厅党组书记、厅长 | 张智军



财政是国家治理的基础和重要支柱，推动我国经济发展跨越关口、实现高质量发展是财政部门履职尽责的应有之义。这次全国财政工作会议，恰逢改革开放40周年，在全面总结改革开放40年来财税事业发展成就的同时，对全面把握党和国家事业发展新要求 and 人民群众新期待，把新时代改革开放继续推向前进，提出了新的目标和要求。2018年，财政部指导各级财政部门实施聚力增效的积极财政政策，深化财税体制改革，狠抓预算执行和绩效

管理，强化地方政府债务风险防控，在财政及其他宏观政策综合作用下，我国经济保持总体平稳、稳中向好态势，主要宏观调控指标处在合理区间。

一是着力实施“更加积极”的财政政策，营造稳定的宏观环境。着力加强对深化供给侧结构性改革的支持，使财政政策在扩大内需和调整结构上发挥更大作用，增强我国经济质量优势。在继续实施减税降费的同时，保持较高的支出强度，加大对打好“三大攻坚战”、保障和改善民生等

领域的支持。把补短板作为深化供给侧结构性改革的重点任务，大力支持中央确定的重大项目建设，加强经济社会发展的薄弱环节。全力以赴支持打赢脱贫攻坚战，大幅度增加中央专项扶贫资金，增加部分重点用于“三区三州”等深度贫困地区。

二是全面实施预算绩效管理，推动经济发展效率变革。加快建立“花钱必问效、无效必问责”的硬约束机制，构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，实现预算和绩效管理一体化，全面提升财政资源配置效率和使用效益，促进经济在质的大幅提升中实现量的有效增长，推动提升政府行政效能和公共服务质量。尤其中央层面，已经形成了以项目支出为主的一般公共预算绩效管理体系，并得到不断的延伸和拓展，这为地方提供了宝贵的模板和经验。

三是加大减税降费力度，着力加快建设实体经济。结合完善税制，加大减税降费力度，加强对实体经济发展的支持。在落实好已出台的各项减税降费措施基础上，出台多环节、多领域、重点突出、受益面广的税费优惠政策，进一步激发市场主体活力、增强经

持之以恒深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神，树牢“四个意识”，坚决做到“两个维护”。

坚持以党的建设高质量推动财政发展高质量，扛稳抓牢全面从严治党主体责任，狠抓财政高素质专业化干部队伍建设，注重以上率下，抓住关键少

数，抓好中央八项规定精神及其实施细则的落实，推动全省财政系统管党治党向纵深发展。□

责任编辑 刘永恒

济发展内生动力。这些措施的落实，一方面随着政策红利释放，效应逐步显现，民营企业负担明显下降，企业竞争力得到有效提升，另一方面对各级财政部门着眼增强发展后劲，强化“放水养鱼”意识，更好促进实体经济健康发展，提出了新的方向和要求。

四是立足现代财政制度，构建中央和地方财政关系。把建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系，作为完善现代化经济体系制度保障的重点之一。先后出台了基本公共服务、外交、医疗卫生领域中央和地方财政事权和支出责任划分改革方案，明确了中央和地方支出责任分担方式、国家基础标准等，同时通过不断完善转移支付制度，更好发挥中央和地方两个积极性。这对地方进一步理清省以下财政事权和支出责任提供了标本，也为后续分领域改革提供了引领。

五是支持实施区域协调发展战略，加大对地方转移支付力度。继续扩大中央对地方一般性转移支付规模，加快缩小地区间人均财力差异。进一步下沉财力，大幅增加老少边穷地区转移支付、县级基本财力保障机制奖补资金，增强困难地区和基层政府保工资、保运转、保基本民生的能力。中央财政不断加大对西部地区、民族地区、困难地区的转移支付力度，对促进经济落后省份城乡区域协调发展、加快推进基本公共服务均等化，发挥了极其重要的作用。

过去的一年，面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，取得的成就来之不易，倍加珍惜，也很受鼓舞。在新的历史起点上，我们要以更加坚定的信心、更加饱满的热情，在中央财政的统一部署下，坚持不懈推进财税改革，不断完

善适应我国基本国情和社会主义国家治理要求的财政制度。

（一）提高政治站位。坚持党对一切工作的领导，是实现中华民族伟大复兴的关键所在。作为财政部门，要不断强化“财”必须自觉服从服务于“政”的意识，不仅要“有财有政”，而且要更加突出“政”，绝对不能“有财无政”。一要讲政治。财政部门掌管着党和政府的“钱袋子”，所有业务都是党领导下的具体工作。要坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，确保财政各项工作始终坚持正确的政治方向。二要讲大局。要以社会稳定发展的大局为出发点来研究和推进财政各项工作，在大局下谋划、在大势中推进、在大事上作为，尤其在当前财政增收困难的形势下，更要牢固树立过“紧日子”思想，坚持紧平衡原则安排财政收支，把有限的财政资金用在刀刃上。三要讲规矩。要严格遵守政治纪律和政治规矩，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。财政的每项工作都要着眼于党和人民的事业发展，坚持“三重一大”制度，按章办事、按规矩办事，涉及公共利益的工作都要依据政策要求抓好落实。

（二）坚持依法理财。严格贯彻落实《预算法》，细化预算编制，硬化预算约束，强化预算执行，深化绩效管理。一要合理安排预算收支。收入安排坚持实事求是、科学预测，与经济社会发展新情况相适应，与财政政策相衔接。支出安排坚持统筹兼顾，有保有压，严控一般，突出重点，努力盘活存量、用好增量，加大对“三大攻坚战”等重点领域的保障力度。二要硬化预算支出约束。坚持厉行节约，

预算一经人大批准，非法定程序不得调整。在预算执行中，一般不制定新的增加财政收入或者支出的政策和措施，也不制定减少财政收入的政策和措施；必须作出并需要进行预算调整的，应当在预算调整方案中作出安排。三要加快预算执行进度。要采取预拨清算、限时办结等方式，加快财政资金支出进度，提高支出效率，充分发挥财政资金在稳增长、惠民生、助脱贫等方面的积极作用。四要全面实施绩效管理。完善预算绩效管理制度办法，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，加强预算执行进度和绩效目标实现程度“双监控”，及时纠正偏差，尽早发挥财政资金作用，更好推动政策落地见效。

（三）深化财税改革。财税体制改革是经济改革的先行军和突破口，深入推进新一轮财税体制改革，要整体协调、组团共进、狠抓落实，加快现代财政制度建设。一要抓好预算管理制度改革。进一步完善政府预算体系，健全透明预算制度，深入推进预决算公开。改进预算控制方式，建立跨年度预算平衡机制，加大“四本”预算间的统筹力度。积极防范化解风险，加强政府债务管理。二要落实好税制改革政策。深化税收制度改革，全面实施修改后的个人所得税法，落实好6项专项附加扣除政策，落实针对小微企业的普惠性减税措施。三要稳步推进财政体制管理改革。抓住“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”这个核心任务，认真研究，抓住根本，创新制度，完善机制体制，在中央改革框架下，紧跟改革节奏，稳步推进分领域省以下财政事权和支出责任划分改革。■

责任编辑 韩璐