

落实积极的财政政策 大力推动高质量发展 加快建设“强富美高”新江苏

江苏省财政厅党组书记、厅长 | 储永宏



2018年，面对复杂多变的宏观经济环境，江苏各级财政部门紧紧围绕高质量发展要求，实施积极的财政政策，统筹财政资源，加大对打好三大攻坚战、创新驱动发展、实体经济和民营企业发展、现代交通运输体系建设、乡村振兴、民生改善等重点领域的支持和保障力度，深入推进财税体制改革和财政管理创新，着力提升财政政策效果、财政资金效益和财政管理效能，有力推动了全省经济社会发展。

2019年，江苏财政系统将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放，支持加快建设现代化经济体系，继续推动打好三大攻坚战，全力支持

“六稳”工作，加力提效实施积极的财政政策，全面落实减税降费政策，优化财政支出结构，加快建立现代财政制度，全面实施预算绩效管理，提高财政资源配置效率和效益，积极防范化解地方政府债务风险，有力保障全省经济持续健康发展和社会大局稳定，为高水平全面建成小康社会收官打下决定性基础提供坚强财政支撑。

一是增强践行“两个维护”的自觉性坚定性，确保财政工作始终坚持正确的政治方向。着力提高政治站位，强化“财”必须自觉服从服务于“政”的意识，以政统财、以财保政，确保财政各项工作始终坚持正确政治方向。把贯彻落实习近平总书记指示批示精神作为最重要的政治任务，紧紧围绕习近平总书记三次对江苏重要讲话中提出的“三项重点任务”“五个

迈上新台阶”“六个重点问题”，把财政工作放在推动江苏高质量发展走在全国前列、加快建设“强富美高”新江苏的工作大局中去谋划、去部署、去展开，全力保障中央和省委、省政府重大战略实施和重大决策部署落实，推动总书记指示批示精神落地生根。

二是推动财政平稳健康运行，为全省经济社会发展提供坚强有力的财政保障。围绕全省一般公共预算收入预期增长目标，加强收入形势分析研判，加强与税务部门沟通联系，严格依法依规组织收入，夯实支持高质量发展的财力基础。树立政府过紧日子思想，大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，通过优化支出结构、盘活存量、用优增量，进一步提高财政资源配置效率，确保财政运行稳定在合理区间。加快预算执行进度，推动财政资金早落地、财政政策早见效。

三是继续支持打好三大攻坚战，推动化解制约全面小康的重点难点问题。坚决贯彻习近平总书记在省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的讲话精神，把防范化解重大风险工作做实做细做好。严格控制地方政府隐性债务，坚决守住不发生重大风险的底线。贯彻落实江苏省打赢打好脱贫攻坚战三年行动的实施意见，强化财政投入保障，支持深入实施产业、就业、生态、教育、健康、社会保障等扶贫措施，加强扶贫资金监管，大力推

动精准扶贫、精准脱贫。围绕生态环境持续改善目标,大力支持大气、水、土壤污染防治和生态系统保护与修复、黑臭水体治理、城乡综合环境整治等,进一步完善和运用生态补偿转移支付、与污染物排放总量挂钩财政政策、水环境双向补偿等环境经济政策,提升污染防治成效。

四是更好发挥稳定器调节器作用,支持经济平稳健康发展。支持深化供给侧结构性改革,确保国家和省各项减税降费政策落实到位,让企业轻装上阵谋发展,让群众真金白银得实惠,增强市场主体的获得感。认真落实中央和省促进民营经济发展的部署,加快推进财政各项产业政策从差异化、选择性向普惠化、功能性转变,实现政策文件透明、资金分配透明,为民营企业获得财政政策、资金支持创造公平的环境。探索建立省级财政普惠金融发展资金池,综合运用税收优惠、融资增信、以奖代补等,鼓励金融机构对民营企业加大支持。把支持重大项目建设作为稳增长、稳投资的重要抓手,聚焦交通、水利、环保、民生、城镇化等关键领域和薄弱环节,集中财力支持高铁、过江通道、高速公路、港口航道、机场等重大交通基础设施建设,推动节水供水等重大水利工程建设。落实好个人所得税专项附加扣除等税收政策,激发居民消费潜力。认真落实高质量推进“一带一路”交汇点建设和开放型经济高质量发展的政策措施,支持稳定外贸外资。

五是全力支持科技创新和转型升级,着力增强发展新动能。深入推进苏南国家自主创新示范区建设,支持建好用好省产业技术研究院、省技术产权交易市场等创新平台。综合运用风险补偿、后补助、创投引导等方式,

引导企业加大科技投入,促进成果转化和产业化。围绕江苏省13个先进制造业集群,集合科技创新、结构调整、技术改造等方面的资金、政策,重点支持龙头企业发挥支撑引领作用、培育“专精特新”小巨人企业、突破“卡脖子”关键核心技术等方面。

六是大力促进区域协调发展,提升基本公共服务均等化水平。紧扣落实“一带一路”交汇点建设、长江经济带发展等国家战略,探索构建有效的财政政策体系。充分发挥转移支付作用,健全完善均衡性转移支付,提升省内地区之间财力均衡水平,推进基本公共服务常住人口均等化。完善市县基本财力保障机制,在实现“保工资、保运转、保基本民生”的基础上,加大对推进区域和城乡间基本公共服务均等化的激励引导作用。

七是贯彻实施乡村振兴战略,着力构建完善财政支持乡村振兴的政策体系。坚持公共财政优先保障,财政资金更大力度向“三农”倾斜,进一步完善各类涉农补贴政策。有效运用省级农业融资风险补偿、农业投资基金、农业信贷担保等,吸引社会资本更多投向现代农业。全面推行“大专项+任务清单”管理模式,推动省级农口部门实现专项资金和任务清单同步下达,除中央及省委、省政府明确的重任之外,原则上不再设置约束性任务,为市县统筹整合涉农资金留足空间。多渠道筹措落实资金,支持加快改善苏北农村住房条件。

八是着力保障和改善民生,切实增强人民群众获得感。坚持尽力而为、量力而行,支持办好重点民生实事,增强人民群众获得感,坚决防止过高承诺、影响财政可持续。进一步完善稳就业、促创业、防失业的财政

政策体系,促进居民持续增收。提高社会保障水平,统筹推进社会救助体系建设。认真贯彻落实省委、省政府深化教育改革的决策部署,进一步加大财政教育投入,推动增加优质教育资源供给,促进教育公平。

九是深入推进改革创新,全面提升财政管理水平。推进省以下财政事权和支出责任划分改革,建立共同财政事权转移支付制度,健全共同财政事权转移支付预算编制管理办法。落实人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的要求,提高支出预算和政策透明度。深化政府采购制度改革,加快形成采购主体职责清晰、交易规则科学高效、监管机制健全、政策功能完备、法律制度完善、技术支撑先进的现代政府采购制度。出台关于全面实施预算绩效管理贯彻意见,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。提请省委、省政府出台完善国有金融资本管理的实施意见,制定出台加强省属金融机构财务和国有资产监管办法。

十是推动财政部门全面从严治党向纵深发展,为全省财政改革发展提供坚强保证。坚定不移抓好全面从严治党,切实提高财政部门党的建设质量,为新时代全省财政改革发展提供坚强保证。严格落实全面从严治党主体责任,着力加强党风廉政建设和作风建设,严格落实中央八项规定及其实施细则精神,力戒形式主义、官僚主义。按照中央和省委统一部署,深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。认真落实“三项机制”,完善干部考核办法和选拔任用机制,全面从严管理干部,打造忠诚干净担当的高素质财政干部队伍。■

责任编辑 李艳芝