

推动新形势下首都经济社会高质量发展

北京市财政局党组书记、局长 | 吴素芳



2019年，北京市财政局全面贯彻中央经济工作会议、全国财政工作会议、北京市委十二届七次全会和市两会会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持推动高质量发展，加快建立现代财政制度，发挥好财政职能作用，为全市中心工作提供有力保障，推动新形势下首都经济社会高质量发展。

科学研判当前财政工作面临的形势

（一）经济运行稳中有变给财政收入增长带来不确定性。中央经济工作会议指出，当前经济运行稳中有变、变中有忧，外部环境复杂严峻，经济面临下行压力。对北京市而言，经济运行总体是稳的，但对经济产生不利

影响的变量则更为复杂，给财政收入带来更多不确定性。除了积极落实国家的减税降费和行业调控政策引发的财政收入下降外，“变”的因素还有为实现更可持续、更高质量的发展带来的减量约束。

（二）保障任务艰巨给财政收支平衡带来巨大压力。当前，北京市落实京津冀协同发展战略、首都城市战略定位和北京城市总体规划等重要决策部署任务艰巨，需要充足的财力支持。一是“三城一区”等科创中心建设、“一核一城三带两区”等文化中心建设、城市副中心建设、大兴国际机场建设等重大战略项目后续资金需求还很大。二是冬奥会、世园会、建国70周年大庆、亚洲文明大会等国家重大活动目前已经进入倒计时，标准高、

周期短、投入大。三是市级政府进入还债高峰期。四是机构改革新设部门及职能增加较多，需要足额安排经费，保障其正常运转和履职。

（三）财政经济有利因素给财政收入长期可持续增长带来信心。经济层面看，北京经济增长速度仍然处于合理区间。产业体系多点支撑的稳定性在不断加强。新的经济增长点仍然在持续涌现。财政层面看，一些有利因素也在聚集：一是落实积极的财政政策，实施减税降费措施，更好释放市场主体活力，新设企业财政收入贡献明显提高，将为财政增收注入新动力，增强发展后劲。二是与各项宏观经济指标相衔接，经济基本面保持平稳，为财政增收提供支撑。三是“六高”产业功能区、中关村高技术企业、新设企业等财政收入贡献正在稳步提高。

科学谋划当前财政工作要做到“五个把握”

要深刻把握当前经济运行稳中有变、变中有忧、外部环境复杂严峻、经济下行压力加大、财政收支出现前所未有的困难的总体形势。

要深刻把握我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期的重大科学判断。

要深刻把握无论是中央经济工作会议还是全国财政工作会议和市委十二届七次全会都加以强调的“五个坚持”，即坚持稳中求进工作总基调，

坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放的总体要求。

要深刻把握2019年全市工作重心仍将继续聚焦于“4+4”“3+3”(加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平,抓好“三件大事”、打好“三大攻坚战”)的总体部署。

要深刻把握2019年积极的财政政策“加力提效”主要体现在“减”(大规模减税降费为全社会减负)、“加”(重点支出不减以助力高质量发展)、“防”(有效防范化解财政金融风险)、“深”(围绕深化财税体制改革释放出更加密集的政策措施及信号)等方面。

2019年北京财政工作要重点完成“十项工作”

2019年,北京财政将继续实施积极的财政政策,优化财政支出结构,深入推进财税体制改革,加快建立现代财政制度,以更好的精神面貌全力落实市委市政府的决策部署,为首都经济社会持续健康发展提供更加有力保障。

一是加力落实积极的财政政策。从落实国家各项减税降费政策,清理一批行政事业性收费项目。大幅度增加利用政府专项债券规模,主要用于重大在建工程和民生补短板项目。加大财政支出强度,安排政府固定资产投资规模增幅高于全市财政收入增幅。安排教育、科技、社会保障和就业、卫生健康、节能环保等八项重点支出增幅高于同期财政支出增幅。完善促进消费升级的财政政策举措,支持绿色消费、夜间消费、农村消费等政策,培育新的消费增长点。

二是强化收入调度管理。完善部门之间、市与区之间的沟通协作机制,

更大范围实现收入协同和统筹协调。完善财源建设与收入管理综合数据平台,共享整合各部门的纳税、登记、参保、土地等相关数据,加强对重点行业、重点区域、重点企业的税源监控、分析和预测。配合中央研究制定在京企业向雄安新区疏解的企业税收分享机制。组织各区、相关部门持续清理“在京经营、京外注册纳税企业”,吸引京外企业来北京发展并转化为新增财源。更加重视和关注收入质量,着力提高新兴税源贡献度,努力使禁限目录范围内收入占比逐步下降,提高年度间、季度间、月度间收入的均衡性。

三是牢固树立政府过“紧日子”的思想,不断优化财政支出结构。优先安排重点急需项目,做到有保有压有控。按照5%的比例压缩各部门非刚性、非急需的一般性支出,按20%比例下调“三类会议费”和“公务接待费”的定额标准。加强年度间、三本预算间、市区间资金综合调度,大力盘活存量,用好增量。用活政府投资基金、债券资金等,积极向中央争取支持,全力保障国家重大战略和重点工作。在压一般、保重点,坚决兜住“三保”底线的同时,量力而行,加强评估,着力清理规范过高承诺、过度保障的支出政策。

四是全面加强预算执行管理。切实加快支出进度,每月支出进度要比时间进度快3个百分点,尽快形成实际支出,尽早发挥政策和资金效果。提前做好项目储备和论证,做实项目库。在年度执行中除中央及市委市政府出台的临时、紧急事项外,原则上不再追加预算,对于支出进度较低的部门相应扣减预算安排总规模,对于单个项目结余资金较大的,原则上下年度不再安排该项目预算。

五是发挥财政调控引导作用,推

动首都经济高质量发展。研究PPP模式在旅游、养老等有稳定现金流预期的项目上的运用途径,加强PPP全生命周期管理,探索开展PPP项目绩效评价。发挥政府引导基金带动民间资本的作用,原则上政府层面不再新设基金,转向盘活利用现有投资引导基金体系。完善支持创新和绿色发展的政府采购政策,加大向高精尖和中小微企业的采购力度,充分利用首购制度加大对重大装备和关键产品的支持,将支持期由“一单有效”扩展到“三年有效”。加快设立北京市融资担保基金,建立奖惩分明、有进有退的财政政策保障体系,鼓励金融机构加大对民营企业特别是中小企业的支持。深化政府购买服务改革,梳理完善指导性目录,扩大公共领域政府购买服务的范围和规模,推进经营性事业单位向有竞争力的企业市场主体转型发展。

六是提高保障改善民生。紧紧围绕“七有”“五性”,突出解决便利性、宜居性问题,不断增强群众获得感、安全感、幸福感。积极促进就业创业。推进教育事业发展,保持财政教育投入持续稳定增长。提高社会保障水平,调整城乡居民各项社保待遇。研究分级诊疗等医改深水区的政策支持。修订市对区养老服务绩效考核奖励管理制度,改革完善老年人社会福利制度。加强民生兜底保障,支持残疾人就业,加大棚户区改造财政支持力度。

七是积极防范化解财政金融风险。加强政府隐性债务风险监测和应对,建立隐性债务终身问责、倒查责任机制,坚决遏制隐性债务增量。鼓励金融机构与融资平台公司协商采取市场化方式,通过合适期限的金融工具应对到期存量隐性债务风险,守住不发生重大风险的底线。继续推进人

加力提效落实积极的财政政策 奋力推动黑龙江全面全方位振兴

黑龙江省财政厅党组书记、厅长 | 史青衿

2018年,黑龙江省各级财政部门面对复杂的经济形势和突出的收支矛盾,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面学习贯彻习近平总书记在东北振兴座谈会上的重要讲话和在黑龙江省考察时的重要指示精神,认真贯彻省委、省政府决策部署,从严从实抓党建、强素质、转作风、提效能,努力提高聚财、理财、用财能力和工作效能,着力抓

收支、保平衡,全省财政运行稳中有进;着力补短板、强弱项,支持“三大攻坚战”取得扎实成效;着力扣主线、抓重点,服务高质量发展亮点纷呈;着力保基本、兜底线,保障改善民生持续加力;着力促改革、强管理,财政职能作用发挥更加充分,全省一般公共预算收入完成1282.5亿元,增长3.2%,税收收入占一般公共预算收入76.5%、同比提高4个百分点,全

省一般公共预算支出完成4675.7亿元、增长0.8%;全省用于民生支出3957.2亿元,占一般公共预算支出的84.6%,有力推动了全省经济社会平稳健康发展。

2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会的关键之年,也是推进黑龙江全面振兴全方位振兴的攻坚之年。做好2019年财政工作,要坚持稳中求进工作总基调,坚持新

大预算联网监督工作,加大预决算公开力度。科学调度库款,合理开展现金运作,防止发生支付风险。以预算执行动态监控系统为平台支撑,提升内控和监督效果。

八是加强财税体制改革政策研究。稳步推进市区财政事权与支出责任划分改革,推进形成与新版北京城市总体规划相适应的转移支付政策体系。加速推进绩效成本预算改革,推广学前教育和养老事业发展领域第一批试点成果,加快自来水补贴等第二批9个领域的试点,继续在公立医院运行等领域拓展第三批绩效成本工作。研究探索党政机关全成本绩效预算标准化体系,加快成果应用。完善国有金融资本管理,研究建立本市统一的国有金融资本出资人制度,厘清部门权责边界和职责分工。结合人大预算审查

监督要求,分类梳理完善财政支出政策,研究拓展方向和空间,完善制度,切实发挥财政政策对资金资源配置的导向和约束作用。积极配合中央研究和推进税收制度改革,积极开展税收立法工作,推动健全地方税体系改革。

九是完善财政制度体系。建立健全以预算编制为龙头,以绩效管理为核心,事前评估、投资评审、政府采购、资产管理、国库集中收付、监督检查、内部控制、绩效评价等各环节协调联动的现代财政制度,提升财政综合管理效能。力争用3年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。加强和改进资产管理,把资产管理和资金管理放在同等重要位置。完善政府综合财务报告制度,市区两级财政部门 and 预算单位全面编制政府财务报告,增强财政风险识别

能力。加强会计管理和内控工作。严格执行《预算法》、《会计法》、《政府采购法》以及行政事业单位财务管理制度,落实预算管理和财务管理的主体责任,严肃财经纪律,确保财政资金使用安全、规范。

十是贯彻落实“两个责任”,将全面从严治党引向深入。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。落实全面从严治党主体责任,落实党风廉政建设和意识形态工作责任制。以提升组织力为重点加强基层组织建设。深化“双报到”工作,让机关党员干部在“街乡吹哨、部门报到”中发挥更大作用。加强干部队伍建设,加强干部动态考核和梯队建设,选拔任用敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的好干部,建立健全容错纠错机制。■

责任编辑 李杰