

动态

福建： 积极有序推进预算绩效管理工作

福建省财政厅将全面实施预算绩效管理作为今年财政改革的重中之重，扎实推进各项工作。一是迅速响应，制定贯彻落实具体措施。研究出台25条具体贯彻落实措施，梳理修订完善配套制度，构建预算绩效管理格局，健全全过程预算绩效管理链条，逐步完善全覆盖预算绩效管理体系。同时，开展以全面实施预算绩效管理为主题的管理年活动。二是聚焦重点，开展省级重点评价工作。着力开展新旧动能转换、“三去一降一补”、乡村振兴、生态环保等重大政策和项目的评价，重点解剖、重点问效、重点突破。今年确定的省级预算绩效重点评价项目24项，涉及资金140.84亿元，比去年增长35.3%。其中，首次对政府投资基金、政府专项债券开展政策评价，对8个政策到期项目进行绩效评估。三是统筹规划，抓好部门整体绩效管理。对省级部门绩效管理工作进行大幅改革，简化优化管理流程，编报整体绩效目标，做好整体绩效自评，建立部门预算整体绩效报告制度，压实部门绩效管理主体责任，充分体现部门用财履职情况，促进绩效管理横向到边。四是先行示范，将绩效管理延伸至末端。抓住扶贫资金在线监控系统建设契机，组织市县开展扶贫资金绩效自评，使绩效管理贯穿省市县乡四级。同时，开展示范县创建，对市、县基本建成全面实施预算绩效管理的工作途径开展探索，促进市县项目单位绩效管理纵向到底。五是关口前移，建立预算安排过滤机制。突出绩效目标在绩效管理链条的核心作用、导向作用，在2019年预算编

制中组织10个厅局开展绩效目标集中会审，做到所有项目资金都要设置细化、量化的绩效目标，未编制绩效目标或绩效目标审核不通过的，不予批复预算。在下达专项转移支付资金时，同步下达与资金相匹配的分区域专项转移支付绩效目标。要求对新出台重大政策和项目开展事前绩效评估并加强预算审核。六是全面覆盖，将四本预算纳入绩效管理。今年开始试编省级国有资本经营预算、社会保险基金预算绩效目标，加强四本预算之间的衔接，省级层面提前一年实现绩效管理四本预算全覆盖的目标任务。七是建立智库，推动管理更加公正透明。建立高校、科研机构咨询机制，已与厦门大学、集美大学等5所大学建立全面实施预算绩效管理战略合作伙伴，为绩效管理提供智力支持。

（本刊通讯员）

河北衡水： 从源头入手深化预算绩效管理

河北省衡水市财政局从预算申请这一源头入手，狠抓事前绩效评估，积极谋划全面实施预算绩效管理开局之策。一是明确事前绩效评估要求。首创《预算部门年度预算申请表》，从“投入经济性、绩效目标及合理性、实施方案可行性、绩效结果导向性”等七个方面全面规范预算申请论证，将绩效管理最核心的“成本效益分析”和“结果导向”方法融入其中，倒逼预算部门加强事前绩效评估论证，提高预算编制的科学性、精准性。二是强化预算单位及部门责任。将“预算单位承诺”引入预算申请，突出强调单位预算绩效管理的主体责任，引导推动预算单位自觉地用绩效的理念和方法论证项目、实

施项目。强调“预算部门审核意见”则有利于增强部门对本系统整体预算绩效管理的责任意识，促进财政资金在本部门实现高效的统筹整合。三是延展预算绩效管理流程。将原来的“四有”变为现在的“五有”，使“预算申请有评估”成为必要环节。自今年5月开始，全市所有部门的预算申请均需经本单位预算申请绩效评估小组严格论证，填制《预算部门年度预算申请表》，作为预算申请的必备要素一同提交市政府，为政府决策提供参考依据。对社会关注度高、金额超1000万元的重大资金项目，预算申请还需另附第三方机构出具的事前绩效评估报告。四是加强财政部门绩效评估。财政部门强化预算申请审核，尤其是预算部门事前绩效评估结论审核，每年选取10%的重大民生、社会发展资金项目进行财政绩效评估，对照政府绩效目标和以前年度部门绩效目标完成情况评判部门绩效优劣，根据绩效评估结果，采取重点保障、优先保障、减少安排或取消安排四种方式，切实维护事前绩效评估的严肃性和有效性。

（张静 范浩峰）

内蒙古阿尔山：优化服务举措 推动减税降费政策落地生效

内蒙古自治区阿尔山市财政局根据《关于明确小微企业普惠性税收减免等政策退库办理有关事项的通知》的要求，与阿尔山市税务局、国家金库阿尔山市支库共同商议，优化服务举措，精简退库流程，提高退库效率，切实提升相关工作便捷性。税务机关对确应享受优惠政策的小微企业逐笔、逐户严格审核，确保信息的真实性、准确性，切实让退库资金及时、安

动态

全退付给缴款人。财政、税务等部门将继续进一步优化升级服务举措,搭建稳定高效新平台,全方位提升纳税人的获得感。

(万永莉)

安徽合肥:持续优化养老基本公共服务供给

近年来,安徽省合肥市财政局坚持把养老服务体系作为财政优先保障重点,积极创新举措,持续加大投入,加强监督管理,助力构建多支柱、广覆盖的基本养老保障体系。一是提升社会保险待遇。不断提高城镇职工、城乡居民和被征地农民养老金水平,整合城镇居民基本医疗保险和新农村合作医疗保险,加大财政补助投入力度,医保异地联网结算平台无缝对接,城乡基本医保和大病保险全面覆盖。二是建立健全供养制度。动态调整城乡特困人员生活标准和照料护理标准。累计为市区70岁以上低保和无子女老人、90岁以上高龄老人1.2万人提供1719.68万人次居家养老服务。向全市20余万高龄老人发放津贴,为高龄、困难老人送去温暖。三是加强基础设施建设。充分发挥基层街道、社区积极性,以居家为基础、社区为依托,持续夯实基层养老服务能力。市级财政每年投入超2000万元,通过一次性建设补助和运行补助进行奖补,在全市推进街道养老服务中心、社区养老服务站建设。截至2018年底,全市共建成农村敬老院117家、床位21872张,市老年公寓1家、床位1000张,县(区)级居家养老服务指导中心8家、街道(乡镇)养老服务指导中心46家、城市社区养老服务站265家,城市社区养老服务设施覆盖率100%,农村社区养老服务设施覆盖率达到75.6%。在

2018年民政部、财政部居家和社区养老服务改革绩效考核中,合肥市获得优秀等次。四是大力推进医养结合。将养老服务项目纳入家庭医生签约服务内容,为老年人提供家庭医生面对面健康评估、慢病管理、健康体检、家庭病床等基本公共卫生服务,实现医疗卫生与社区养老有效融合。市财政同时统筹养老和卫生健康方面资金,全力保障市级示范医养结合项目建设。“十三五”期间,将建设东南西北4个市级示范医养结合项目,新建床位5000张,其中市一院、市二院老年护理院已开工建设,总投资11.47亿元,由市级财政全额保障。五是扶持老龄事业发展。实施城市老旧小区整治,推动设施无障碍建设和改造,落实70岁以上老年人免费乘车政策,让老年人生活更加安全、绿色、便利。加大对老干部活动中心和老年大学建设的财政投入,将2019年度生均定额提标至300元,统筹安排资金1.04亿元,充分保障老年大学新校区建设。

(詹亮)

江西吉安:积极推进政府会计制度改革

2018年以来,江西省吉安市财政局稳步推进政府财务大数据管理平台建设,扎实开展政府会计制度改革实施工作,确保实施过程“不走样”“不变形”,以信息化推动财政管理科学化精细化水平,从更高水平更高层次发挥财政职能作用。自2019年1月1日起,吉安市政府财务大数据管理平台正式上线运行,市直250家预算单位均执行新政府会计制度,率先纳入该平台进行财务核算。一是统一预算单位财务核算平台,有效避免单位重复建设浪费财

政资金,降低单位运行成本。二是统一建立预算单位基础资料库,不同公司不同业务系统均按要求统一使用相同的预算单位代码等基础资料。三是统一规范政府会计核算模式,统一控制预算单位科目、项目、资金性质等要素。四是统一实现账务处理自动化,自动生成凭证、记账和报表等,减轻财务人员工作量,提高财务核算的准确性。五是统一对接相关业务系统,实现部门预算编制报表从该平台导入,自动生成权责发生制部门财务报告,自动生成部门决算报表。六是统一加强政府财务监管力度,主管部门通过该平台可以对基层单位的财务核算进行监督,而财政部门利用该平台可以对预算单位财政资金管理使用情况进行全面监管。吉安市政府财务大数据管理平台的吉安国库集中支付改革工作的延伸和拓展,是吉安市政府财务管理工作的一项制度创新。该平台率先运用大数据打破“信息壁垒”,建立完善的政府财务大数据平台和信息共享机制,逐步与部门预算编制、国库集中支付、政府财务报告、部门决算等系统实行对接,有效实现财政资金从预算、执行、核算、决算全过程闭环运行,同时,财务数据由吉安市财政局统一维护,统一管理,集中存储,实时查询,从而形成全覆盖的财政资金监管体系,为建设吉安财政“五型机关”、打造江西“六个财政”提供了健全的制度保障和科学依据。

(周德茂)

湖北咸宁:“千百金惠”工程促进中小企业健康发展

湖北省咸宁市出台做好稳金融工作支持实体经济发展的意见,进一步改进民

动态

营和小微企业金融服务,加大金融支持实体经济力度,促进实体经济转型升级和高质量发展。一是完善考核体系,激发“敢贷、愿贷”的动力。制定《咸宁市金融机构支持经济社会发展考核办法》,实施“千百金惠”工程,确保达到小微企业贷款增幅不低于全部贷款增幅、占比不低于上一年度、有贷款余额户数高于上一年度同期的工作要求,实现单户授信总额1000万元及以下小微企业贷款同比增速高于各项贷款同比增速,到2022年推动金融机构为全市2000户中小微企业新增普惠口径贷款不低于100亿元的工作目标。同时建立奖励激励机制,设立“金融机构支持咸宁经济发展突出贡献奖”,每年预算安排不少于100万元,奖励有突出贡献的金融机构,2018年度16家单位获得表彰奖励。二是创新业务模式,练就“能贷、会贷”的本领。推动新增一批首次融资、推广一批质押融资、依托一批产品融资、拓宽一批直接融资、加快一批大数据融资、巩固一批抵押担保融资等“六个一批融资”,开发“一贷通”“云税贷”“畜牧贷”“工银e贴”“纳税信用贷”等适合企业不同需求的小微企业融资产品,提高信贷供给水平。三是推行“限时办结”,优化“快贷、低贷”的环境。建立小微企业1天内开户承诺制,对新受理的本行审批权限内流动资金贷款审批、存量流动资金贷款审批不超过30天、15天;对运用贷款保证保险的小微企业给予综合费率30%、最高200万元补贴,严格执行“七不准”“四公开”要求,落实“两禁两限”规定,禁止向小微企业贷款收取承诺费、资金管理费,严格限制收取财务顾问费、咨询费,督促融资担保公司合理控制担保费,规范民营和小微企业融资相

关的评估费、公证费等融资附加收费行为。四是发挥增信作用,打造“贷优、贷好”的氛围。整合设立“咸宁绿色崛起贷款担保基金”,建立全市绿色产业重点项目库,支持创新性强、成长性好、科技含量高的重点产业项目。设立5000万元“纾困基金”,为短期流动性困难企业提供应急周转资金。建立“4321”政银担风险分担机制,设立2000万元市级担保风险基金。

(李旭)

甘肃监管局:以“四项结合”为抓手扎实开展易地扶贫搬迁绩效评价工作

为进一步提高易地扶贫搬迁资金使用效益,财政部甘肃监管局以“四项结合”为抓手,扎实开展易地扶贫搬迁绩效评价工作。一是全面了解和重点掌握相结合,提高评价工作效率。在财政部文件下发后,成立评价组,及时搜集、整理、学习相关政策文件,深剖评价指标,严抠扣分标准,并对甘肃省财政厅、发改委报送的基础资料进行分类整理,认真分析研判,以便全面、充分了解全省易地扶贫搬迁工作项目管理和资金使用情况,有目的地抽取两个县开展绩效评价。同时,加强评价组之间的沟通交流,并依托外出检查工作周报制度,及时向局领导汇报工作进展,针对评价时遇到的疑点与问题,及时向财政部相关司局请示汇报,准确把握评价要点和具体尺度。二是定量分析和定性判断相结合,确保评价科学合理。一方面,查阅资料,定量分析。以项目的投入、管理、产出、效果为主线,通过翻阅会计凭证、项目批复、招标文件、审计报告等资料,着重审核资

金管理使用及项目完成情况。通过电子表格,详细展现安置房数量、安置人数、项目工程概算等数据。另一方面,入户走访,定性判断。对于社会效益、群众满意度等难以量化且主观性较强的指标,评价组根据评价指标体系设计出能够反映“项目效果”的调查问卷开展调查。实地走访搬迁群众,在了解群众满意度情况的同时,查看安置区选址及安置模式选择是否合理、安置房及配套基础设施建设完工情况等,做到定量分析和定性判断相互补充,确保评价结果科学合理。三是绩效评价与政策调研相结合,促进重大政策落实。一方面,充分发挥就地就近优势和“下情上传、上情下达”的桥梁纽带作用,将政策调研同步于绩效评价之中,借助易地扶贫搬迁绩效评价工作,深入基层一线,通过召开座谈会、入户调查等多种形式,充分了解政策执行中存在的问题。另一方面,将督促提高财政资金使用绩效作为评价工作的出发点和落脚点,注重评价结果的分析,针对资金管理使用情况,从规范项目资金使用管理、明确政策界定标准、补充完善相关政策等方面提出了促进易地扶贫搬迁资金效益提高的建议,为合理制定政策、科学分配资金提供有价值的参考和依据。四是绩效评价与动态监控相结合,加强扶贫资金监管。本次绩效评价在高效完成现场评价的基础上,依托扶贫资金动态监控平台,对易地扶贫搬迁资金的分配、下达、支付过程进行实时监控,对绩效目标进行追踪问效,打通资金监管“最后一公里”难题,达到绩效评价工作事半功倍的效果。

(本刊通讯员)