

# 运用PPP模式助推中亚地区基础设施建设

聂登俊 | 赵阳光

中亚地区(主要是指狭义上的中亚五国,包括土库曼斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦、塔吉克斯坦、哈萨克斯坦等)是连接东部亚太经济圈和西部欧洲经济圈的关键节点,其经济社会法律环境和基础设施互联互通水平对“一带一路”建设的落地实施具有重要影响。

从地理区位角度讲,中亚位于欧亚大陆的腹地,连接东亚、南亚、中亚、中东和欧洲,是东进西出、南上北下的必经之地。从经贸往来角度讲,中亚地区是实现资源优势互补的重要合作平台。中石油经济技术研究院发布的2016年《国内外油气行业发展报告》显示,我国原油对外依存度超过65%,进口渠道单一,严重威胁我国能源安全;而中亚地区油气资源丰富,能源经济是各国发展重点。从国际合作角度讲,中亚地区与我国已普遍形成长期坚实合作基础,睦邻合作较为成熟。

基础设施互联互通是实现我国与中亚地区互通有无、共谋发展的重要前提,是加快“一带一路”建设落地、打造“一带一路”合作范本的先决条件。但从目前来看,中亚五国经济实力整体偏弱,基础设施建设不完善,制约着“一带一路”框架下国家治理结构的改善和区域发展水平的跃升。PPP模式作为一项牵引性很强的长效

合作机制,能够推动宏观顶层设计完善、中观机制模式创新、微观综合能力提升,有效破解中亚地区基础设施建设的困境。

## PPP模式能有效破解中亚地区基础设施建设困境

一是有利于推动区域协调发展,激发“追赶效应”。PPP模式通过推动跨国家、跨区域的长链条合作,有助于形成优势互补、协同发展的良好局面,加快提高相对落后地区的基建水平,在一定程度上弥合区域间发展差距。

二是有利于形成统一的“游戏规则”。PPP模式遵从法治意识、契约精神和竞争规律,强调统一、规范、透明的大市场,有助于放宽准入门槛、打破地域垄断、推动对外开放,形成一致的交易语言体系,促进信息对称,加快要素流动。

三是有利于风险共担和利益共享。科学合理的风险分担和利益分享机制是PPP模式合作的基石。加快中亚五国PPP模式发展应用进程,推动政府和企业全生命周期合作,可以有效降低企业参与基础设施建设过程中的政治风险、法律风险,给企业吃下“定心丸”,让企业敢于投资、放心投资,让当地民众尽早、更好地享受到高质量的公共服务。

四是有利于中亚地区引资、引技、引智,全面提高基建能力。PPP模式将政府、金融资本、专业资本和第三方机构等撮合在一起,通过资金、技术、知识的深度融合,充分发挥各方比较优势,实现全流程供应链管理,可以显著提高中亚五国基建综合能力,带动相关产业发展。

## 运用PPP模式助推中亚地区基础设施建设的政策建议

一是推广宣传PPP理念。加强我国与中亚地区PPP制度规则的对话交流,不断深化PPP合作共识,加快完善我国独立、完整、有特色的PPP制度体系,分享我国“法律政策、机构建设、能力建设、示范项目、国际合作”五位一体的PPP发展经验,引导中亚地区形成风险共担、利益共享、激励相容、全生命周期的PPP核心理念,推动中亚地区构建统一、规范、科学的PPP市场规则。

二是切实加强国际合作。通过与国际知名咨询机构、跨国公司、国际金融机构等的深度合作,搭建促进中亚地区互惠互利、协同发展、共同繁荣的PPP合作平台。以中亚地区相对较发达的哈萨克斯坦作为突破口,同时注重支持中亚欠发达地区的基础设施项目,弥合中亚五国基础设施建设

的不平衡,奠定中亚五国实现跨越式发展的硬件基础。

三是积极探索面向中亚地区的PPP投融资机制。以PPP基金为重点推动多边金融合作,建立健全PPP模式下针对中亚地区的多元化投融资机制。有效利用1800亿元PPP融资支持基金和丝路基金的既有资源,引进亚洲开发银行、世界银行、亚洲基础设施投资银行等多边开发机构,提高对中亚地区基础设施尤其是交通领域的资金支持力度,优化中亚地区PPP项

目融资环境;结合区域、行业和项目特征,探索设立不同类型的“一带一路”PPP子基金,并借助PPP基金这一综合性平台,更高效地“走出去”,充分发挥我国基建企业技术优势,提升海外投资经验。

四是加强技术与人才资源的交流。充分发挥国内现有知识平台优势,加大国内外学术交流、人才双向培养等战略合作力度,围绕中亚地区PPP发展重点和跨区域PPP合作难点,提供战略研究、政策咨询、人员培训、

项目开发等多层次、多维度的知识服务产品。通过共享PPP最佳实践案例,提供创新解决方案,解决PPP进程中出现的各类问题;提升中亚地区政府官员开展PPP论证分析的能力,以及参与、规划和实施跨区合作PPP项目的能力;努力建立中亚地区的PPP智库网络,打造PPP战略研究和知识共享资源基地。□

(作者单位:中国财政科学研究院  
财政部政府和社会资本合作中心)

责任编辑 张小莉

## 庆祝新中国成立70周年—— 《中国财政》“寻找最美财政所”特别活动征稿启事

一切宏大皆由基石所起。乡镇财政所,正是我们宏大的财政系统中一块块坚实的基石。这些财政所,有的在东海之滨,有的在雪域之巅,有的在草原深处,有的在莽莽大山。他们默默扎根基层,服务一方百姓;他们不为众人所知,但却不该被遗忘。在庆祝新中国成立70周年之际,《中国财政》特别策划推出“寻找最美财政所”活动。

### 活动理念:

最美财政所,美在外部环境、美在内部管理、美在责任担当、美在服务风采、美在脚下的泥土和心中的真情……“最美”的概念广泛,展现的是基层乡镇财政工作的奉献和进取精神。“最美”的形式多样,展现的是独特的地方特色和人文情怀。

### 表现形式:

全媒体报道。通过《中国财政》杂志、微信公众号等媒体平台为读者提供文字、图片、视频等全方位多媒体的报道。后期拟评选出若干“最美财政

所”、最佳组织奖等予以奖励,向全国财政系统宣传展示。

### 来稿要求:

1. 文字类稿件:对“最美财政所”的文字性描述稿件,要求内容真实、鲜活、有感染力,配相关图片,字数为3000字左右。

2. 图片类稿件:体现“最美财政所”的组照,要求每幅图片均为真实、生动的清晰大图(大小为2M以上的JPEG格式原片),配简要文字说明。

3. 视频类稿件:体现“最美财政所”的视频作品,要求时长不超过5分钟。

采访线索、来稿请于2019年10月1日前发至《中国财政》公共邮箱csf187@263.net,稿件注明“寻找最美财政所活动+省市名称”。

联系人:刘永恒

电话:010-88227038

中国财政杂志社财政编辑中心