

河南鹤壁： 以美丽乡村建设为引领 打造农民幸福家园

本刊记者 | 刘永恒 通讯员 | 王书祺

近年来，河南省鹤壁市坚持农业农村优先发展，以“美丽乡村”建设为引领，实施“美丽乡村”各类项目239个，累计投入资金30多亿元，受益群众约40万人，建成了一批“村庄秀美、环境优美、生活甜美、社会和美”的美丽乡村，在改善农村人居环境、促进产业融合发展方面取得明显成效，绘就了乡村振兴新画卷。

找准发展定位 科学布局规划

坚持政府主导，部门联动同发力。鹤壁市把美丽乡村建设放在当前农村工作突出位置，发挥政府主导作用，夯实工作责任，形成了一级抓一级、层层抓落实的工作格局。进一步细化美丽乡村建设标准和要求，从规划、到建设、再到发展，充分发挥政府主导作用，管宏观、管大事、管方向，竭力为美丽乡村建设提供服务和资源，做好坚实后盾。建立动态管理机制，部门联动考核，制定分类分档考核标准，将考核结果与所在县区、乡镇岗位目标责任制考核挂钩，与财

政资金分配相挂钩，共同发力，形成合力。

坚持因地制宜，科学规划高标推进。围绕美丽乡村主题，完善县、乡、村三级规划体系，将其他各类专项规划纳入建设整体规划，形成城乡一体、相辅相成、互促共进的建设思路。同时，因村施策、因地制宜，重点选择有产业支撑、适宜人口集聚的传统村落和新型农村社区进行高标准规划，通过优化村庄布局，完善人居环境、转变生活方式、优化社会管理。

坚持财政引领，建立多元投入机制。一是想方设法切实保障财政投入，确保专项资金专款专用；二是集中有限财力，整合其他项目资金，重点支持美丽乡村建设；三是充分利用政策优势，积极发挥财政杠杆撬动作用，鼓励工商企业、社会力量以独资、联营、股份等多种形式投入美丽乡村开发、运营，加快形成“财政引、社会投、群众干、政府帮”的投入机制，有效破解“资金难题”，为美丽乡村建设注入新的活力和动力。

坚持完善制度，健全管护长效机制。在建设中提前考虑经营要素，抓好产业培育和发展，积极发展休闲农业与乡村旅游，推动美丽乡村从“建设村庄”向“经营村庄”提升。在后期管护上，研究制订村庄环境卫生长效管理办法，建立健全垃圾收集、清运、处理网络，加快生活垃圾无害化处理步伐；明确责任主体，以市适当补助、县乡为主、村自筹一点的方式，建立专项资金，用于长效管理的考核奖励。同时，积极探索农村物业管理，引导以市场化方式建立村庄基础设施、公共服务设施与环境卫生保洁的长效管理机制。

建设美丽乡村 推动乡村振兴

以一事一议财政奖补政策为平台，让农村人居环境变得更加优美宜居。以改善农村人居环境为重点，坚持把乡镇建设规划和改善农村人居环境作为美丽乡村建设的基础向导，按照“一村一规划、一村一特色”原则，最大限度发挥一事一议财政奖补、人

居环境改善政策资金引导带动作用。2015—2017年,全市一事一议财政奖补项目财政资金投入5005万元,人居环境改善投入各项资金5800万元,对村庄建设、村内设施进行合理规划和布局,积极开展水、电、路、垃圾污水治理、卫生厕所、环境整治等基础设施建设,保障卫生运维所需经费,建立运维管理制度,构建农村人居环境卫生运维长效机制,改善农民生产、生活环境,切实解决了当前老百姓在人居环境方面存在的突出问题。项目涉及的100多个村庄村容村貌大为改观,过去污水遍地流、垃圾满天飞的景象不复存在,群众生活品质得到了明显提升,村庄秀美、环境优美得以体现。

以田园综合体试点为载体,促进产业融合发展。坚持以粮食、畜牧业为主导,推进浚县王庄镇三产融合发展为重点,通过“夯基础、促融合、培动能、筑生态、补短板、优机制”等六方面的重点建设,在中鹤集团现有现代农业、现代养殖业和以农副产品深加工为主的现代工业高度融合发展的基础上,为了深入推进农业供给侧结构性改革,加快推进农业农村现代化,实现一二三产业融合发展,保持农业农村经济发展旺盛活力,抓住国家开展田园综合体试点的契机,争取并实施了浚县国家级“醉美麦乡”田园综合体试点项目。项目规划总面积约8万亩,总投资40140万元,初步建成了集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体。项目建设按照“村庄美、产业兴、农民富、环境优”的总体思路和“一年有起色、两年见成效、三年成体系”的总体安排,重点抓了“生产体系、产业体系、经营体系、生态体系、服务体系、运营体系”六大支撑体系建设;围绕田园资源和

农业特色,做大做强传统特色优势主导产业,推动土地规模化利用和三产融合发展,大力打造农业产业集群,稳步发展创意农业,推进农业产业与旅游、教育、文化、餐饮、康养等产业深度融合;实现农村生产、生活、生态“三生同步”,农业、文化、旅游“三位一体”,一二三产业“融合发展”,让农民群众共享改革发展红利,生活更加甜美。田园综合体建设试点项目对乡村振兴的内容及建设途径进行了有益探索,并为农村经济融合发展提供实践经验。

以扶持村级集体经济发展试点为契机,逐渐壮大村级集体经济实力。2016—2017年,全市16个村被确定为村级集体经济发展试点村,财政累计投入2826万元。在试点村选择上,采用了竞争择优的方式,将村“两委”组织健全、群众基础好、有一定经济发展基础的村确定为试点村,因村因势施策,制定详细的试点规划,建立健全村级经济财务管理和收入分配制度,着重在增强村集体自我保障能力上下功夫。在发展模式上,16个试点村通过采取村办工业企业、乡村旅游、盘活村级资产、生态农业、兴办农机服务站等,进行了多种形式的探索和尝试。如淇县借助美丽乡村建设、全域旅游项目、古村落保护项目等优势,在壮大村级集体经济方面做出了探索,省级试点村项目中着重发展艺术写生基地、“高端民宿”、“花海景观旅游”、“赵庄味道”小吃街、秦街村集体经济四合院、“蜘蛛山”景区综合开发等乡村旅游项目,逐步形成了各具特色的西部山区乡村旅游项目集群;通过成立农机合作社、种植经济作物,探索发展山区农业产业化等多种形式进行探索和尝试,快速壮大集体经济。

通过开展扶持村级集体经济发展试点项目建设,增强了村级组织提供公共服务经济实力,让基层干部找到了新形势下联系群众的抓手和服务“三农”的桥梁纽带,进一步提高了村“两委”在群众中的威信和号召力,基层组织凝聚力、战斗力显著增强,巩固了党在农村的执政基础,社会和美初步彰显。

以美丽乡村建设为主线,打造农民美丽幸福家园。按照“串点成线、连线成片、整体推进”的思路,创造性提出在全市集中打造“一区三带”的总体思路。一是以乡村旅游、改造农村人居环境为主题,打造淇县太行山东麓“美丽乡村”示范带。对示范带项目村绿化、亮化、美化等基础设施建设进行改造提升,打造具有独特魅力的“美丽乡村”生态体系。全国美丽乡村试点灵山镇以旅游和殷商文化为依托,引导山区贫困群众迁出山区、入住社区、服务景区,带动整村村民脱贫致富。二是以保护淇河、突出山水人文风光为主题,打造淇河沿岸“美丽乡村”生态示范带。对示范带内的河口、桑园、白龙庙等22个村落进行村容村貌综合整治,如“桑园小镇”美丽乡村建设与旅游产业深度结合,日接待游客2万余人,乡村旅游带动脱贫致富的模式被中央电视台等多家中央主流媒体关注报道。三是以农耕文化、追寻乡愁为主题,打造鹤山区扶贫村落王家迪“美丽乡村”旅游示范带。以明清石屋、石碾、农具等为载体,以完善基础配套设施建设等为主要内容,成功打造王家迪、西顶、黄庙沟、施家沟美丽乡村旅游带,在建设过程中最大限度地保留了原汁原味的农耕文化、山村气息,特色明显,原来的深山乡村现在游人如织,远近闻名。□