

河北张家口： 着力构建冬奥经济下的高质量财政

李艺

2022年，张家口市将携手北京承办第24届冬奥会。随着冬奥筹办工作的高效有序推进，张家口经济依托奥运机遇加快了转型升级步伐，提出了绿色发展、生态兴市的战略。为适应奥运经济的初步形成和快速构建，按照河北省财政厅全面建设高质量财政的决策部署，立足张家口筹办冬奥、脱贫攻坚、京津冀协同发展的实际需求，张家口财政努力探索走好冬奥经济下的建设高质量财政路子。

发展壮大冬奥经济 提升财政收入质量

成功举办一届精彩、非凡、卓越的冬奥会，是党中央、国务院交给张家口的政治任务，也给张家口的发展带来了挑战和机遇，筹办冬奥会所实施的大规模环境治理，倒逼张家口必须加快传统产业结构转型升级步伐。虽然给全市财政税收带来了一定影响和短期阵痛，但也给财政收入提质增效提供了良好机遇，促使张家口市打好冬奥经济牌，进一步做大做优财政蛋糕，着力构建速稳质优的财政收入体系。

一是完善落实服务奥运的财税政策体系。把财政工作立足点转到提高发展质量和效益上来，将服务冬奥筹

办和绿色发展的各项优惠财税政策落到实处，支持涉奥产业及绿色产业发展，2018年全市新增风电、光伏等可再生能源装机31.84万千瓦，累计装机规模达1203万千瓦，居全国前列。在此基础上，抓住冬奥筹办对大型基础设施项目、全域智慧旅游、房地产行业的带动机遇，强化收入分析研判和组织调度，探索建立“部门联动、环节控制、审核把关、责任追究”的管理方式，实现财政收入稳步增长。

二是狠抓奥运筹办下的非税收入征管。在深入贯彻国务院“放管服”改革精神，大力落实“降税减费”基础上，严格执行非税收入政策，注重抓实非税收入。加强和规范财政票据管理，对执收单位票据使用、资金收缴进行全程监控。大力开展非税收入稽查，严格依法依规征缴，防止乱收费、乱罚款和各种摊派行为，创造良好的创业营商环境。合理控制非税收入占比，有效降低土地出让等收入，支持城市建设可持续发展。

三是依托奥运经济加大财源培育力度。张家口市紧紧围绕冬奥筹办和协同发展划定的战略蓝图，借助国家淘汰落后产能、支持产业转型升级的政策扶持，落实战略性新兴产业发展三年行动计划，积极发展大数据与物

联网、人工智能、高端装备等产业，加快发展汽车制造、大数据及服务器制造、新能源与智能电网、冰雪运动装备等一批产业集群。2018年，全市实施战略性新兴产业重点项目89项，作为绿色工厂的吉利沃尔沃领克02车型于7月进入量产阶段，全年整车产量可达16万辆、产值近200亿元，上缴税金可达15亿元；两个冰雪运动装备产业园，已签约美国卡沃斯滑雪板、瑞典天绅滑雪服等项目19个，已有法国的MDN索道、千禧世代雪板两个项目投产。

保障重大任务 提升财政支出发效

张家口市委、市政府确立了脱贫攻坚、冬奥筹办、首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设等历史性重大任务，这也明确了全市建设高质量财政的支出保障方向，就是在保重点、保民生、保运转的基础上，科学筹集财力，创新支出方式，提供有力的财政支持。

一是做好涉农资金统筹整合，扎实推进脱贫攻坚。多渠道筹集资金，重点强化涉农资金统筹整合工作，做到应整尽整、应支尽支。保障贫困村“五个一批”工程实施需求，大力推进基础设施和基本公共服务双提升；支

持扶贫产业项目购买商业保险,增强项目抗风险能力;全面推进“四方联动”扶贫开发新机制,使财政支农资金支持资产收益落到实处。2018年,崇礼区、宣化区、万全区、涿鹿县共4个县区脱贫摘帽。

二是不断创新财政支持方式,全力保障冬奥会筹办。作为2022年冬奥会的主办城市之一,涉及纷繁复杂的保障和筹备工作,目前张家口已经梳理出44方面604项具体任务,核心是76个涉奥项目建设。为保障这些项目如期开工和顺利实施,在争取部分上级财政资金的基础上,张家口市制定了专门的筹资方案,如通过采取政府专项债券投入2.18亿元,建设了张家口市创伤诊疗中心;采取工程总承包模式融资建设以冬奥村、高山滑雪为主的“三场一村”项目;采取PPP模式与社会资本合作投入21亿元,建设了以宁远机场扩建、赛区连接公路为主的“三线一场”。多种投融资模式的探索实践,成功保障了冬奥项目和配套基础设施建设资金需求。

三是大力支持绿色产业发展,加快推动“两区”建设。把“两区”建设作为落实京津冀协同发展战略的着力点,从2016年以来投入资金31.4亿元,实施国家山水林田湖草试点项目29个。2018年全市实施造林绿化600万亩,到2022年将累计投入158.9亿元。同时,统筹推进引水、蓄水、节水、控水等工作,优化产业结构、交通结构和能源结构,围绕电代煤气代煤、燃煤锅炉治理、火电淘汰关停、露天矿山整治四方面综合治理任务,仅2018年就投入财政环境治理资金10.4亿元、落实政府债券3.9亿元,并将吸纳社会资本12.42亿元建设垃圾发电和餐厨垃圾处理项目。多方筹集资

金,扎实推动全市绿色发展、创新发展、高质量发展。

以廉洁办奥标准强化财政风险防控

“坚持廉洁办奥,让冬奥会像冰雪一样纯洁干净”,这既是习总书记对廉洁办奥的要求,更是对冬奥筹办城市财政部门的要求。张家口市财政部门以廉洁办奥的标准强化财政风险防控,提高财政资金监管水平,确保财政经济健康平稳运行。

一是强化政府性债务管理。在保障“三大历史任务”资金需求压力巨大的情况下,增强忧患意识,确保风险可控,发挥好政府债务促发展的作用。完善政府性债务管理制度体系,聘请资深财务咨询机构做好全市债务偿还规划,硬化债务预算约束,建立和完善评估、考核、问责机制,坚决遏制各类隐性债务增量。

二是防范财政运行风险。建立健全市县财政运行风险监控体系,多维度实时分析县级收入、支出、负债及库款状况,及时发现和解决问题,防止发生区域性系统性风险,保障基本运转,促进经济平稳发展。

三是加强财政监督检查。全面构建财政资金监管新机制,加大对重大政策落实及重点资金使用的绩效监督,定期检查财经纪律执行情况,针对奥运资金和项目,专门制定了财政部门的廉洁办奥实施方案。改进监督方式,整合监督力量,建立健全财政部门与其他成员单位、社会中介机构以及财政专职监督机构与财政业务管理机构之间系统全面、权责明晰的监督工作新模式。

瞄准后奥运时代 推进财政管理改革

后奥运时代的张家口将成为世界

关注的国际化都市,张家口经济和社会要做好与世界接轨的准备和努力,财政管理改革也要瞄准后奥运时代提前进入高质量标准。

一是建设现代财政制度,全面实施预算绩效管理改革。尽快研究制定全面实施预算绩效管理的意见,并上升到市委、市政府的层面进行决策部署,创新预算管理方式,硬化绩效责任约束,构建“全方位、全过程、全覆盖”的预算绩效管理体系,以此提高财政资源配置效率和使用效益。当前重点是做好政府重大项目和财政扶贫资金的绩效评价管理。

二是借势奥运经济发展,辩证考虑财政收支前景。当前,虽然冬奥筹办给全市财政收支带来一定压力,一方面为打造冬奥环境,矿山有序退出、宣钢搬迁、企业环保性停产造成财政收入减少,另一方面涉奥保障支出巨大,财政收支矛盾异常尖锐。这种情况下,张家口市将加强落实中长期财政规划管理,不断解决影响财政可持续发展的体制机制问题。借力冬奥筹办提升城市美誉度和吸引力,引进战略合作伙伴,加快发展涉奥新型产业,促进冰雪运动与旅游、科技、文化、会展、传媒等有机融合发展。

三是促进贫困地区稳定脱贫,推进财政事权和支出责任划分改革。重点围绕地方收入体系建设、收入和支出责任划分、完善转移支付等方面,探索调整市与区财政体制,建立健全财力分配、转型引导和超收激励机制,促进地区间公共服务均等化和县级收入提升,为建设绿色发展的小康社会提供良好范例。□

(作者为河北省张家口市财政局党组书记、局长)

责任编辑 张敏