

# 精心做好财政管理工作 大力促进高质量发展

马善记 | 倪文凯

日前，国务院对2018年财政预算执行、提高收入质量、盘活财政存量资金、国库库款管理、推进财政资金统筹使用、预算公开等财政管理工作完成情况好的地方予以通报表彰激励。全国只有8个地级市获表扬，湖北省襄阳市获此殊荣。

襄阳市财政部门紧紧围绕市委、市政府决策部署，坚持稳中求进总基调，深入践行新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，深化财政改革，强化财政管理，为促进高质量发展、加快“一极两中心”建设发挥了财政应有的作用。

## 在坚持依法治税、提高收入质量上下功夫，强化财政收支管理

进一步强化财政收入管理。全市各级财税部门坚决贯彻预算法，规范收入征管，着力提高收入质量。2018年，全市一般公共预算收入完成295.5亿元，比上年增长8%，圆满完成了全年收入预期目标，其中全市税收收入占一般公共预算收入比重同比提升10个百分点，受到省财政厅通报表扬。

进一步强化财政支出管理。2018年，全市一般预算支出完成670.8亿元，比上年增长4.5%。襄阳市财政局牢固树立依法理财和厉行节约的理念，继续完善财政支出函告、约谈制度，加大上级专款以及地方政府债券、

专项资金拨付进度。坚持对市直部门预算执行情况实行通报制，督促预算单位加快支出进度。

## 在实施国库集中支付动态监控上下功夫，强化国库库款管理

实施国库集中支付动态监控。襄阳市财政局通过设定国库集中支付动态监控规则，利用信息网络系统对支付各环节反映出的支付信息进行判断、核实，及时纠正违规支付行为，保障资金支付安全。

建立对账长效机制。通过采取每日与人民银行、代理银行对账，每月与各业务科室对账，每年与预算单位对账的方式，有效规避操作风险，确保财政库款安全。

加强暂付暂存款项管理。按照分类管理、区别对待的原则，全面清理各类暂付暂存款项。经市政府研究，2018年度已清理回收和列支核销各类财政借款8亿元。在2018年度省财政厅组织的暂付暂存款项核查情况通报中，襄阳市两项清理并列全省第一，受到省财政厅通报表扬。同时，宜城市、保康县、樊城区也受到省财政厅通报表扬。

## 在建立对账、收回、通报机制上下功夫，切实盘活财政存量资金

建立对账机制，严格内部管理。襄阳市财政局对预算指标管理实现了

全覆盖，建立了对账机制。财政内部对账坚持月结月清，每月实施督办检查。

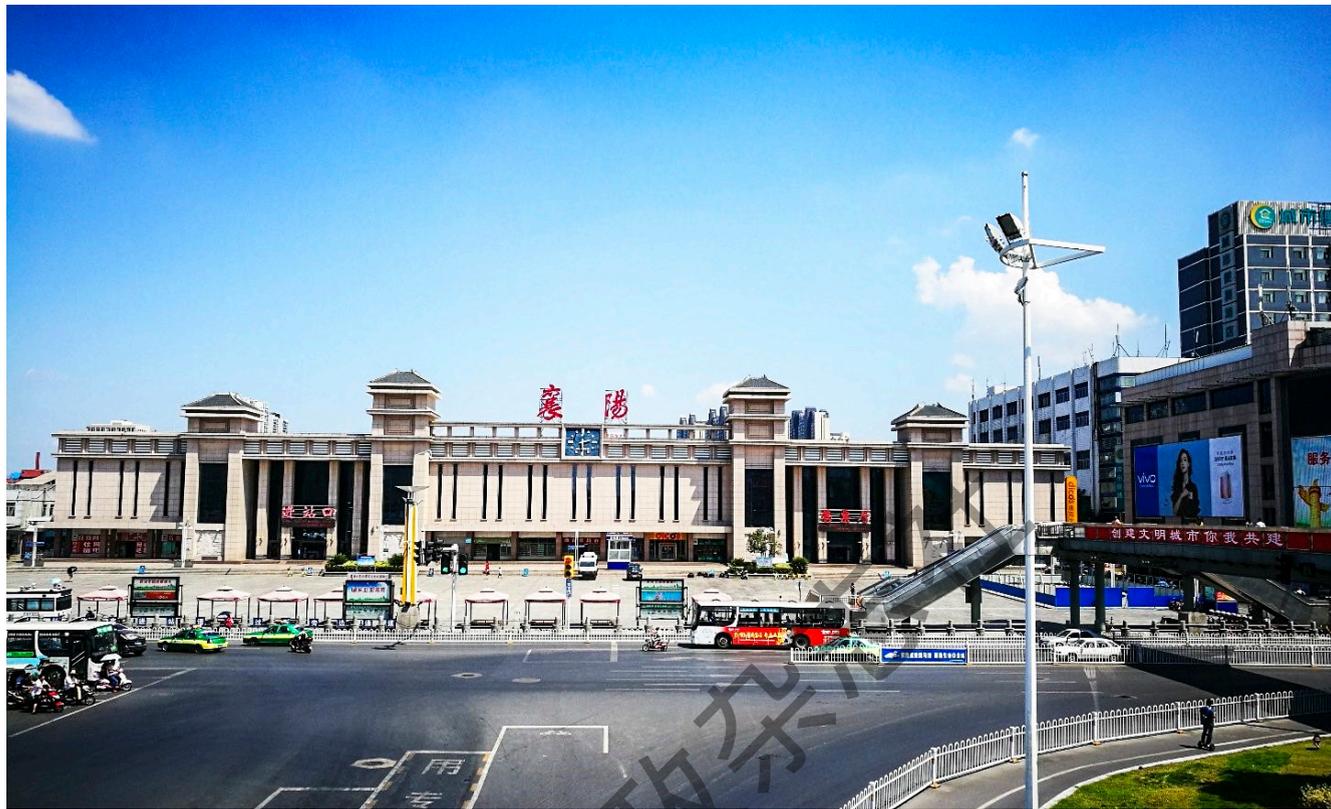
建立收回机制，确保合规使用。襄阳市财政局对部门结余资金及连续两年未用完的结余结转资金一律收回。2018年，共收回部门预算单位结余结转资金15.6亿元。收回存量资金调入并安排作为预算稳定调节基金的资金来源，统筹安排使用，最大限度地发挥资金的使用效益。

建立通报机制，严格绩效考核。要求对上级专项转移支付指标下达后，除合同约定分期支付和实施政府采购外，必须当日拨付。市财政局坚持按月统计通报预算指标拨付情况，并严格与绩效考核挂钩。

## 在统筹整合财政资金上下功夫，创新管理机制

结合中期财政规划和三年滚动预算，统筹安排财政资金。襄阳市财政局从预算编制的源头开始抓资金整合，促进专项资金由分散管理变为高度集合。2018年全市统筹整合财政资金108亿元，积极服务经济社会发展。市本级连续三年专项资金整合预算均报市人大审议。

整合六大类专项资金，推进以项目和部门为载体的资金整合。襄阳市财政局单独编制支农、教育、文体宣传、社保、产业发展、城市建设管理



六大类专项资金整合预算,涉及财政资金30.1亿元。取消各类重点支出与财政收支增幅、生产总值、人口数量等指标挂钩安排或部分专项支出按照固定标准安排的“惯例”。切实打破部门界限和项目基数,根据部门职能和事业发展需要,结合财力可能,区分轻重缓急,明确优先排序,集中财力支持长江经济带绿色增长极和省域副中心城市以及汉江流域中心城市建设。

统筹整合精准扶贫财政资金,助力打好扶贫攻坚战。2018年,全市统筹整合支农资金78.06亿元,其中用于精准扶贫资金41.12亿元、高标准农田及水利等资金36.94亿元。在省财政厅组织的统筹整合资金检查评比中,襄阳市各县(市、区)均达到A级等次。财政部门对除“四保”以外的所

有精准扶贫资金,包括上级专项、结转结余资金等全部进行统筹安排。将统筹平台分为参与式统筹和主导型统筹,按各自特点做好项目申报和资金对接;将一事一议、农业综合开发、安全饮水等项目资金有序统筹;以统筹项目具体政策、补助标准、招投标、施工业主协调、档案管理、综合验收等为导向,探索运用以奖代补、基金注资、担保补贴、贷款贴息、民办公助、PPP、购买服务等方式,激活和带动社会资金对统筹平台投入,发挥统筹资金的更大效益。

### 在完善信息公开工作机制上下功夫,坚持预决算公开常态化

统一规范预决算公开的格式、内容及公开方式,公开比例达到100%。市级层面成立了领导小组和工作专

班,要求市直各部门在接到部门预算和决算批复通知后,二十日内向社会公开,明确了公开的方式、文本和格式等。在部门预算公开时同时公开所有项目绩效文本。

统一公开平台,规范工作流程。襄阳市财政局在市政府门户网站上设立了预决算公开统一平台,将2018年部门预算和2017年部门决算在平台上集中公开,以方便公众查阅和监督。

认真做好预决算公开工作检查,保持预决算公开常态化。襄阳市财政局统一开展了部门预决算批复检查和部门预决算公开检查。同时对各县(市、区)的预算决算公开工作进行全面检查,对检查中发现的问题及时进行监督整改,督促其限期整改到位。□

(作者单位:湖北省襄阳市财政局)

责任编辑 张蕊