

看，这里处处充满希望

——财政部定点扶贫县云南永胜脱贫攻坚见闻

本刊记者 | 刘慧娴

2018年11月，记者曾到云南省永胜县采访财政部定点扶贫工作情况，永胜的贫穷和永胜人民与财政部戮力同心、携手并肩，向贫穷宣战，向全面小康奋勇迈进的感人情景令人印象深刻。时隔半年，记者再次来到永胜，走访了更多的贫困村和贫困户，看到了更多的扶贫产业和项目，无论是程海湖畔的玫瑰基地、阿拉坪漫山遍野的花椒树、涛源镇已经出苗的红高粱，还是鲁地拉刚刚通车的柏油路、看牦牛村的新居、永北镇正在建设的民族中学……这个正向2019年脱贫摘帽目标全力冲刺的贫困县，每一处都充满勃勃生机和无限希望。



崮峨村玫瑰种植基地

“一乡一业”“一村一品”产业兴旺

在程海镇崮峨村的玫瑰种植基地，记者再次见到崮峨村第一书记、财政部驻云南永胜县定点扶贫工作队员颜铭，他略带遗憾地说：“你如果早来几天就能赶上我们第一次采摘了。”上次记者来时，玫瑰苗还没有全部种植完毕，没想到这么快就已经开始采摘了。颜铭兴奋地说：“虽然是第一次采摘，但是我们的产量达到了两吨，而且合作公司的负责人说我们的品质比公司基地的还要好。玫瑰花一直能采摘到12月，估计总收入能达到

十几万元，入股村合作社的57户贫困户每户可以分红3000多元。”

实实在在的收益激发了贫困户的内生动力。颜铭介绍说，村里有个叫王福顺的单身汉，原来特别懒惰，“上午10点多我去他家，他还在睡觉，我们反反复复做工作才动员他在玫瑰基地务工，包了1亩地除草，前些天，他竟然跟我说想再包点地，最后又包了6亩。只要让发展红利真正惠及贫困户，就能充分激发他们的内生动力。”

在松坪乡下啦嘛村，小米蕉、反季羊肚菌、肉牛养殖场等产业承载着

人们脱贫致富的希望。在看牦牛村小组的反季羊肚菌大棚，透过地膜，记者看到一个个营养袋整齐地排列着。松坪乡党委书记谭建美说：“下啦嘛村海拔在3000米左右，平均气温低，适合种植反季羊肚菌。我们今年一共试种了30亩，现在菌丝已经长出来了，等到6月中旬上市，每亩产值可以达到3万元左右。一共带动了30户建档立卡户，如果试种成功，每户可以获得3000多元的分红，另外还有务工收入，流转了土地的卡户还有土地租金收入，同时可以学到栽培技术，

一项产业多重收益。”

在位于金沙江沿线的涛源镇，记者看到地里的红高粱已经抽出了嫩绿的小苗。永胜县委副书记、财政部驻云南永胜县定点扶贫工作队队长魏高明说：“金沙江流域属于干热河谷气候，水资源比较匮乏，缺少产业支撑，而且是‘直过民族’傈僳族聚居区域，是永胜县脱贫攻坚主战场，是最难啃的硬骨头。我们调研发现，这一带光热条件好，非常适合种植高粱这种技术含量较低、病害较少、抗旱性较强、市场价格趋势良好的农作物。”在工作队的积极协调下，4月8日，永胜县人民政府与黑龙江农垦北大荒商贸集团的“永胜县10万亩优质酱香型酒用糯高粱基地建设合作框架协议”签约仪式举行。项目通过建立高粱产业发展联合体，采取订单农业、最低保护价基础上随行就市、农业保险的合作模式，按照“酒厂+高粱收储公司+联合社+合作社+基地+农户”的方式建设酱香型酒用糯高粱基地10万亩，项目合作期限20年。“今年种植4万亩左右，覆盖农户5572户20215人，其中建档立卡贫困户2600户8869人，确保户均增收8000元以上。”魏高明说。

永胜县委书记杨晓敏介绍，永胜县按照“一乡一业”“一村一品”的发展思路，以建立贫困户与新型经营主体利益联结机制为重点，推动扶贫产业发展，累计投入产业扶贫资金6.02亿元，放贷金融扶贫贷款3.64亿元，主要实施了核桃、花椒、软籽石榴、芒果等特色林果业3817亩，烤烟537亩、中药材2903.3亩、羊肚菌613亩、魔芋等特色经作业2672亩，肉牛、驴、黑山羊、他留乌骨鸡等特色养殖业7.7万头（匹、只）、35.6万羽土鸡、1140箱蜜蜂等产业。37家县内外龙



涛源镇金江坪移民安置点服装加工培训基地

头企业、85家农民专业合作社，带动建档立卡贫困户13787户51705人发展产业，实现了有产业发展条件和产业发展能力的建档立卡贫困户“产业扶持全覆盖、新型经营主体带贫全覆盖”的目标。同时，为确保建档立卡贫困户产业发展稳定增收，将自然灾害和市场风险降到最低，开发保险产品54种，群众投保10%、县级财政奖补90%，2019年计划安排县级资金投保740万元，用于购买自然灾害和市场价格保险。

在家门口就业

在位于涛源镇金江坪移民安置点的服装加工培训基地，记者看到几十名学员正在认真地练习缝纫技术，几位师傅从旁耐心地指导着。涛源镇是鲁地拉水电站的主要淹没区，是丽江市最大的移民乡镇。魏高明说：“为了使库区移民和贫困群众能够就地就近就业，稳定增收致富，我们引入了陕西金鹿服装有限公司在涛源镇建设服饰加工厂项目。公司对自愿报名的120名人员进行为期7个月的培训，

同时，在永胜县职业高中安装缝纫机开办服装加工技能培训班，为59名建档立卡户进行全免费培训，培训合格就可以成为正式员工，每月收入有2500—4000元。工厂可以提供300—500个就业岗位，尽可能多地为移民和建档立卡贫困户提供工作机会。”金江村委会金沿村小组村民李艳杰告诉记者：“我以前在广东打工，离家太远了，不方便照顾家里，现在家门口办了厂，在这里培训、上班，不仅能增加收入还可以照顾家里，特别方便。”

魏高明介绍，除了涛源（金鹿）服装厂，中源公司、永胜瓷业也分别建立了1个扶贫车间，累计培训贫困人口29421人次，实现转移就业19275人，加上生态护林员等公益性岗位，基本实现户均1人转移就业。

从“土坯房”“茅草屋”到敞亮新居

一到鲁地拉镇闷龙河村委会阿拉坪村的谷志文家，破旧的土坯房和旁边白墙灰瓦的新居立刻吸引了记者的目光。20多平米的土坯房，破损的墙壁、窄小的木门、昏暗的房间，茅草屋

顶遮不住风雨，谷志文和70多岁的老母亲住了几十年。“家里困难，修不起房子，只能凑合着住，多亏了政府给我们盖了新房。你看我们家现在差不多40平米，卧室、客厅、厨房、卫生间都有，又干净又敞亮。”谷志文向记者介绍时，老母亲就站在新居旁，笑容满面地附和着。

因为农村危房改造工作积极主动、成效明显，最近，永胜县还得到了国务院的督查激励。魏高明介绍，为加快改造进度，提高改造质量，确保按质按量如期完成农村危房改造工作任务，永胜县立足“五个坚持”扎实推进。坚持部门联动，成立永胜县农村危房改造工作领导小组，组建农村危房改造专家组，成立纪律作风督查组，确保农村危房改造工作顺利推进。坚持精准认定，制定《永胜县农村住房认定工作实施方案》，由2名经过培训的人员、包村领导、驻村工作队队长或县级驻村蹲点帮扶责任人、村党总支书记、村监委会主任组成的六人小组对农村住房进行全覆盖摸底调查和认定，将

认定结果上墙公示，并按照“缺什么、补什么”的原则，形成“一户一策”实施方案。坚持依据政策，严格按照国家和省级有关政策，结合永胜实际，坚持以“农户自筹资金、自行改造为主，政府适当给予扶持”的原则，制定出台了《永胜县农村住房识别改造工作方案》《永胜县农村住房识别改造工作实施细则》等一系列指导性文件。坚持宣传引导，印发了《云南省农村危房认定指南(试行)》《云南省脱贫攻坚4类重点对象农村危房改造口袋书》等手册，以村级动态管理工作队为单位组织学习，同时结合贫困对象动态管理党员评议、村民评议等工作宣传危房改造政策。坚持示范引领，通过召开县级试点示范现场推进会开展现场观摩、示范带动。

在首个永胜县城易地扶贫搬迁安置点梨园小区的建设工地，记者看到一座座住宅楼正拔地而起，“易地搬迁政策好 走出大山天地宽”的红色横幅格外醒目。魏高明介绍，梨园小区搬迁对象共631户2328人，其中建档立



谷志文的老母亲在新居前

卡527户1978人，90%是傈僳族，原来的居住地大都存在山体滑坡、泥石流灾害等安全隐患。“为了让他们彻底脱离原来的环境，尽快走上致富路，县里决定采取进城安置的方式。”梨园小区项目总投资1.46亿元，规划总建筑面积约54600平方米，共设计8栋住宅楼和1个活动中心。“小区周边有医院、学校、农贸市场，交通也便利，生活更方便。同时，为了让搬迁群众搬得出、稳得住、能发展，我们采取了‘六个一’的后续保障措施，也就是户均一套安置房、户均一块菜园地、人均一块集体公墓、户均一项退耕还林业、户均一人转移就业、户均一份稳定收入(产业资金入股建设肉牛养殖场)。”

教育扶贫斩穷根

下午5点多，记者走进下啦嘛小学时，几个小男孩正在老师的指导下全神贯注地跳着海草舞，一群孩子在旁边一边围观一边点评着，直到发现记者一行，小男孩们才羞涩地停下舞



易地扶贫搬迁安置点梨园小区

步。小学是村里最好的建筑，两栋崭新的二层楼房，教室、图书馆、宿舍、食堂等等一应俱全，硬化操场上有篮球场、乒乓球台、单双杠供孩子们锻炼，在硬件方面不比城里的学校差。六年级的杨万花告诉记者：“虽然10天才能回去一次有些想家，但是老师对我们很好，对我们的学习生活都很关心，课余时间带着我们唱歌跳舞运动，而且食堂的饭菜比家里还好，我很喜欢我们学校。”

在永北镇凤凰山脚下的教育文化园区建设工地，机器轰鸣，工人们正热火朝天地施工，部分建筑已进入封顶阶段。魏高明介绍，教育文化园区是永胜县委、县政府全力推进的大型重点建设项目和文化教育事业补短板的重要一环，园区项目包含教育园区、文化园区、配套设施3个部分，占地面积950亩，项目采取PPP模式建设，总投资10.44亿元。其中，新建的永胜县民族中学将于今年9月开学，可以容纳3000人左右，专门招收全县初中

阶段傈僳族为主的少数民族贫困家庭学生，斩断贫困代际传递。

杨晓敏介绍，全县义务教育控辍保学已实现动态“清零”；着眼傈僳族未来，在县民族中学创办了3个以傈僳族为主的民族班，教学质量名列全县前茅；对全县建档立卡户11379名在校学生实行困难补助，将7个山区少数民族乡镇学前教育营养餐纳入县级财政预算。

在医疗扶贫方面，永胜县实施136个村卫生室达标建设，执业注册乡村医生447名，全县村卫生室建设全面达标；为61513名建档立卡贫困户购买基本医疗保险和大病保险，实现农村贫困人口基本医疗保险和大病保险参保率达到100%，实现



贫困人口医疗有保障。

在公共基础建设方面，实施了通乡油路改扩建项目6条，完成了交通补短板项目20个，彻底解决了4个乡、98个贫困村群众出行难的问题，实现脱贫村全达标；解决了1069户贫困群众用电难的问题，实现脱贫村全达标；网络宽带、广播电视信号实现行政村、学校、卫生室全覆盖、全达标；新建村级活动场所19个，实现脱贫村全达标。

站在鲁地拉镇刚刚通车的柏油路旁，俯瞰蜿蜒而平坦的盘山路，层层叠叠、郁郁葱葱的花椒林和点缀其间的一座座新居，处处都似孕育着无限希望。相信在财政部的用心用情用力帮扶下，在全县人民的不懈努力下，永胜一定能如期打赢脱贫攻坚战，发展之路一定会越走越宽广。□

