

山东蒙阴财政管理工作获国务院“点赞”

徐鹏

山东省蒙阴县地处沂蒙山区腹地，是人口仅有50多万、财政收入刚过10亿元的山区小县。老区、山区、库区、道路难行、生活贫困……曾一度是这个县不愿提及的标签。如今，这里是山东省唯一、全国第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，山青水秀、瓜果飘香，百姓生活殷实、生产便利，各项事业发展蒸蒸日上，一派欣欣向荣的景象。这样

一个经济总量和财政规模都处于省市末位的“穷县”，是如何华丽转身，实现小财政保障大民生、服务大发展的？蒙阴财政以扎实有效的管理给出了自己的答卷，并于近期获国务院督查激励。

严把“四关”，依法理财创经验

麻雀小，五脏全。艰巨繁重的保障任务、收小支大的财力现状，倒逼

蒙阴财政管理工作提效升级。近年来，围绕如何提高财政资金使用效益，建立全面规范透明、标准科学、约束有力的现代财政制度，蒙阴财政大刀阔斧抓改革、求创新，通过严把“四个关口”，摸索出一套行之有效的理财经验。

一是严把预算管理“源头关”。近年来，蒙阴财政坚持动真碰硬、打破利益束缚，通过依法加强组织收入、

发现项目实施情况与年初设定的预期目标发生偏离时，应及时采取措施予以纠正，如暂缓拨付或调整严重偏离绩效目标的预算项目资金等。

（五）转变绩效评价工作方式。目前绩效目标审核和绩效评价工作主要以财政委托第三方机构评审为主，市级各部门主动参与意识、主体责任意识不够。按照财政部相关文件的要求，应构建部门自评价、财政重点再评价和第三方评价相结合的绩效评价模式。市级各部门作为责任主体，负责本部门绩效评价工作的组织实施、审查核实、总体评价。各部门要在预算项目、工作活动和部门职责三个层面全部开展自评工作，并重点做好项

目绩效自评工作；各项目单位是项目支出绩效的直接责任主体，要对所使用的财政资金绩效情况进行自评，按规范要求向主管部门提交绩效评价报告。市财政局主要负责对重点领域的重点预算项目进行再评价，并以预算部门工作活动层面绩效评价结果为基础，梳理总结部门整体绩效情况。对部分社会关注度高的重点项目和重大财政支出政策由市财政局组织开展第三方评价，增强绩效评价社会监督力度和评价结果公信力。

（六）建立预算管理人员素质提升机制。一是建立能力提升机制。不断加强预算单位财务人员财政业务理论和职业技能培训和学习，以适应财政

改革发展的各项要求。二是健全工作激励机制。建立健全对预算单位和财务人员的考核激励机制，建立考核指标体系，评选财务管理先进集体和优秀财务工作者，对财务管理不规范单位或人员进行问责或约谈，逐步建立制度规范、执行严格、运转高效的预算管理工作新局面。三是增强第三方中介机构业务素质。通过业务培训，末位考核淘汰等办法大力提高第三方中介机构对财政业务的评审能力和水平。同时，结合评审工作专业性要求，根据相关项目类型增加行业专家参与评审工作。□

（作者单位：湖北省十堰市财政局）

责任编辑 张蕊

推进全口径预算管理、深化标准体系建设、加强结余结转资金管理、强化财政资金统筹使用等措施,推动预算盘子的科学性和完整性大幅提升,财政综合运筹能力大幅增强。2018年,蒙阴县税收收入比重达到91.5%,居山东省县区第8位。存量资金占财政支出的比重仅为0.3%。

二是严把预算管理“执行关”。通过依法推进预决算公开、强化预算刚性约束、健全国库单一账户体系、加强国库库款管理、强化政府债务管理,蒙阴县预算执行的公开化、制度化、精细化、科学化水平不断增强。全县111个县直预算单位和12个乡镇街区全部纳入了公开范围,县乡两级预决算公开率达到了100%。财政库款保障水平长年保持在0.4—0.8倍的合理区间。政府债务率一直处于临沂市县区最低水平,2018年仅为27.3%。

三是严把预算管理“监督关”。通过搭建“财政业务综合管理大平台”,推行“国库集中支付”“涉农一本通”“公务卡”等专业支付系统,加强信息技术手段创新和大数据应用,有效破解了财政资金规模大、用途多、人力监管局限导致的预算监管盲区、预算执行缓慢以及风险防控机制不健全等问题,使财政资金更好地在“阳光下”高效安全运行。2018年11月,蒙阴县国库电子支付成功上线运行,实现了预算单位、财政资金、支付方式以及业务范围的“全覆盖”,成为山东省首家在区县级全面实行国库集中支付电子化管理的县。

四是严把预算管理“绩效关”。通过编制项目资金绩效目标、实行全过程绩效评价管理、强化预算绩效结果应用、加大绩效管理信息公开,蒙阴在全县营造起“花钱必问效、无效必

问责”的浓厚氛围。2018年,蒙阴县连续第5年获得临沂市县区财政管理综合考核第一名,并在山东省县级现代预算管理制度改革试点工作中,连年获得全省试点县综合考核一等奖,累计获得临沂市财政局财政综合管理奖励资金1500万元、山东省财政厅考核奖励资金2000万元。

“三保”优先,穷县念活“富民经”

蒙阴是沂蒙革命老区,也是著名的孟良崮战役发生地。蒙阴财政积极响应中央号召,带着感情和责任,不断提升为民理财绩效水平,积极为老区人民增福祉、谋实惠。

多年来,蒙阴财政通过提升管理水平、优化支出结构、狠抓增收节支、实行预算安排和库款拨付优先保障等措施,确保了有限的财力在保障“三保”政策落实上发挥了最大效益。近三年,蒙阴县民生支出占财政总支出的比重均在86%以上,不仅实现了对上级所有工资性政策和民生政策的及时足额兑现,而且较好地保障了县乡机关各项事业的正常运转。目前,蒙阴县企业离退休人员养老金实现了“十四连增”。机关事业单位工资标准及乡村各类报酬补贴位居临沂市九县之首,工资收入水平在县直单位、乡镇机关、乡镇教师各层面人员之间逐步递升,形成了“越往基层、越是偏远、待遇越高”的激励保障机制。低保、医疗、教育、养老等各类惠民政策全面兑付,并按照上级政策要求逐年扩大了保障范围、提高了保障标准,群众获得感、幸福感不断增强。

坚守“两山”,老区转型“绿富美”

蒙阴素有“七山二水一分田”之

说,山地丘陵占总面积的94%,水土易流失,生态基础脆弱。特别是作为山东省重要的饮用水源地,蒙阴县在产业招引、经济发展、财政增收方面遇到重重困难。一段时期内,绿水青山被认作蒙阴发展的“短板”。

为打破制约、突破瓶颈,蒙阴财政积极转变服务发展的理念,结合县域实际,着力在推进财政资金统筹使用上下功夫、创经验。多年来,按照“能整则整、应整尽整”的原则,通过统筹考虑镇村资源禀赋和发展实际,把各级财政资金统筹整合、捆绑集中使用,打造出了一批具有鲜明“绿富美”特征的精品发展区。三年来,蒙阴财政以“库区脱贫攻坚”为切入,累计整合各类专项资金7.9亿元,使库区整个基础设施建设极大提升,百姓生产生活水平得到根本性改善,推动云蒙湖库区成为广受赞誉的“脱贫致富示范区”。累计整合各类专项资金2.6亿元,系统开发“中国第五大地貌——岱崮地貌”,形成了独具特色的“岱崮农商文旅综合区”,年接待中外游客百万人次。以特色果品种植为突破,累计整合各类专项资金2.2亿元,将野店、高都、旧寨等镇域沿线打造成了果林葱葱、满目苍翠的“生态走廊致富区”,涌现出众多年收入过十万、百万的果农。同时,蒙阴财政注重运用奖补激励政策,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的杠杆作用,催生出“椿树沟”“樱之崮”等一批人气高涨、广受欢迎的“乡村振兴样板村”“明星村”“网红村”。昔日被视作瓶颈制约的“绿水青山”,如今已摇身蜕变成沂蒙乡村振兴大业中耀眼的“金山银山”。□

(作者单位:山东省蒙阴县财政局)

责任编辑 刘慧娟