

财政助力 产业带动 为景谷插上脱贫致富的翅膀

本刊记者 | 刘慧娴

4月30日,经云南省人民政府批准,景谷傣族彝族自治县退出贫困县序列。景谷县县委书记罗景华介绍说:“2012年,景谷县被列为滇西边境连片特困地区县,共有建档立卡贫困村100个,其中,深度贫困村40个,贫困乡(镇)3个,有建档立卡人口14247户52383人。实施脱贫攻坚以来,累计实现了3个贫困乡(镇)退出,99个贫困村出列,12845户48078人脱贫,贫困人口减少到1402户4305人,贫困发生率降至1.69%,脱贫人口人均纯收入从2014年3486元增加到2018年的6618元,年均增长17.38%。”景谷是如何实现脱贫摘帽的?记者近日进行了实地采访。

多方筹措 大力整合 保障扶贫资金投入

脱贫攻坚,资金投入是保障。罗景华介绍,景谷县多方筹集扶贫资金,2014—2018年,累计筹措71.8亿元,其中,财政性资金53.1亿元,政策性借款投入7.11亿元,撬动金融性资金投入11.59亿元。

同时,积极开展涉农资金统筹整合使用,将纳入整合范围的各类资金在“大类间打通”“跨类别使用”,不断提高涉农资金统筹整合的力度和质量。景谷县财政局局长张顺华介绍,

2016—2018年,共统筹整合使用扶贫部门专项扶贫资金等各级各类财政涉农专项资金8.8亿元,整合率达100%。整合后的资金根据自治县“十三五”脱贫攻坚规划和精准脱贫攻坚三年实施方案(2018—2020年)县级项目库,按照“两不愁、三保障”脱贫目标及现行脱贫标准,编制年度财政涉农资金统筹整合使用方案,明确资金整合使用范围、项目建设具体内容、补助方式、时间进度及绩效目标等,将整合资金重点用于农村基础设施建设和农业生产发展,切实提高财政涉农资金的使用效益。2017年度,景谷县被列为全省28个统筹整合使用财政涉农资金示范县之一,并获得奖励补助资金250万元。

抓产业扶贫 确保农户持续增收

威远镇香盐村香盐二村民小组的陈忠红家因为要供两个孩子读书,又缺少技术,经济一直很困难。自从和云景林纸股份有限公司合作开始种植桉树以来,日子一天天好了起来。陈忠红说:“我们家一共种了50亩桉树,公司免费提供树苗和技术,按协议价收购,每亩每年收入700—800元,加上种甘蔗、养猪、务工和公益性岗位,现在人均纯收入达到了7000多元,比以前翻了两番。”最近,家里享受易地

扶贫搬迁政策资金10.4万元新建的房子刚刚装修完,大儿子又考上了硕士研究生,陈忠红说:“这日子越过越有奔头了。”村党总支书记李新荣告诉记者,仅2018年,云景林公司就向村里免费提供了65万株、价值49万元的树苗,新种植桉树4130余亩、年收入达1500多万元;支付林地租赁资金311.79万元,涉及农户167户,其中建档立卡54户;安排65人到公司做劳务工,每人每月收入3000—5000元。

罗景华介绍,为了调动龙头企业、专业合作社、能人大户等多方力量参与扶贫的积极性,景谷出台了“二五四一”产业扶持政策,即给予每户建档立卡户5000元的产业发展扶持资金;根据产业发展需要,每户建档立卡户可申请50000元以内的财政贴息金融贷款;龙头企业每带动一户建档立卡户实现脱贫致富,给予1000元奖励资金;村级党组织每带动一户建档立卡户实现脱贫致富,给予1000元奖励资金;专业合作社每带动一户建档立卡户实现脱贫致富,给予1000元奖励资金;农村电商每带动一户建档立卡户实现脱贫致富,给予1000元奖励资金。

截至目前,累计投入4809.96万元财政专项产业扶持资金,全县所有建档立卡户全部享受到了产业扶持政



刘慧娴 摄

策及资金补助，为建档立卡户发展粮食作物、茶叶、烤烟、橡胶等40余项种植业，生猪、肉牛、山羊、家禽等10余项养殖业。同时，对23个采取“股份合作”“订单合作”“雇佣工人”“龙头带动”“服务协作”等方式与贫困户建立利益联结机制，发展前景好、市场风险低，有一定经济实力，经营、财务管理规范、信誉好的企业、合作社给予每个示范点25万元的资金扶持。作为全县23个产业扶贫示范点之一，普洱景谷多上饮品有限公司共带动565户建档立卡户以“公司+合作社+建档立卡户+基地”的模式参与公司抱团发展，每年每户可保底分红3750元，2018年实现分红资金210.3万元；与7家合作社949户建档立卡贫困户建立“企业+合作社+建档立卡户”的长期收购合作机制，2018年带动合作社增收122.7万元；雇佣建档立卡户为公司员工，每月工资不低于2800元；带动3393户建档立卡户参与水果原料基地种植等。

通过落实产业扶贫政策，全县共有19家龙头企业、257家专业合作社、

84户能人大户、43家电商、5家培训机构、4家保险机构参与产业发展，带动13357户建档立卡户发展产业，培训建档立卡户34763人次，兑现产业保险102万元。

抓金融扶贫 缓解贫困农户贷款难

2015年，半坡乡芒傣村张家村村民小组建档立卡户张智云在驻村扶贫工作队的鼓励和帮助下，大胆借贷5万元，加上多方筹资，搭建了260多平方米的养殖场，引进6头种猪、15头仔猪，开始了养猪之路。两年下来，他靠养猪脱了贫、致了富。尝到甜头后，张智云扩大了养殖规模，到2018年已发展到80头。

帮助张智云走上致富路的5万元贷款就是景谷县的扶贫小额信贷。按照“为农户提供5万元以内、3年以下免抵押、免担保、基准利率放贷、财政贴息、县级建立风险补偿金”的金融扶贫政策，2014年以来，全县共扶持建档立卡户4924户，发放扶贫小额信贷资金2.22亿元，财政贴息877.17万元，其中有4724户建档立卡户获贷小

额信贷资金2.13亿元用于发展产业并顺利脱贫。通过金融扶贫小额信贷，全县发展茶叶种植2.2万亩、橡胶管护5.67万亩、芒果0.98万亩、咖啡0.83万亩、甘蔗糖料1.65万亩、烤烟2.34万亩、核桃1.23万亩、冬早蔬菜种植2.84万亩、西番莲0.47万亩、柠檬0.04万亩、坚果1.1万亩、花椒0.47万亩，生猪存栏6.58万头、肉牛存栏3.52万头、羊存栏1.25万只、家禽存栏11.23万羽，农户户均增加0.6万元，为群众持续稳定增收奠定了坚实的基础。

为了强化与金融机构合作对接，景谷县采取“金融机构+建档立卡户+合作社+保底分红”模式，建档立卡户特别是红卡户以资金入股合作社分红，建立稳定的利益联结机制。凤山镇平寨村海子组的建档立卡户罗成林办理小额信贷5万元入股了景谷大山咖啡种植专业合作社，不仅有咖啡收入，还能获得股金分红。自2017年以来，共有33户建档立卡户用小额信贷资金入股景谷大山咖啡种植专业合作社，与合作社抱团发展，每户每年可保底分红3500元。截至2018年，全县1017户获得小额信贷资金的建档立卡户每户每年可得到3500—3750元不等的分红，实现分红378.2万元，取得了良好的经济和社会效益。

张顺华介绍，为了让银行安全放贷，县级财政出资3000万元，成立了金融扶贫担保基金、支持产业发展担保基金、农村承包土地经营权抵押贷款担保基金“三个”担保基金。同时，建立扶贫小额信贷风险基金和政府、银行、合作联社联动机制，按照承贷金融机构发放扶贫小额信贷的年度计划规模，以1:10的比例安排1784万元的风险基金，让群众放心贷款的同时，把风险降到最低。□