

苔花如米小 也学牡丹开

丁向华 严军

东坑农业园外景

广东省东莞市东坑镇地处莞邑腹地，寒溪河畔，全镇面积不到28平方公里，是典型的岭南农耕小镇。改革开放以来，东坑人民抢抓机遇，接续奋斗，把一个传统农业小镇建设成为经济发达、美丽富庶、环境优美的全国综合实力千强镇。与时代同拍，东坑镇财政工作也经历了历史变迁，从改革开放之初的东坑镇财政所改编为现在的东莞市财政局东坑分局。从“所”到“局”，虽然称呼变了，机构改了，但为镇村倾心服务的职责使命没有变，在风起云涌的改革浪潮中，东坑财政人始终坚守初心，积极拼搏进取，为社会经济的发展默默耕耘、发挥作用，正如一粒顽强的苔花美丽绽放。

服务发展有力度

东坑分局始终坚持“财”随“政”走，把服务社会经济发展作为中心任务，紧跟形势变化，强化职能意识，创新财政举措，充分发挥财政的基础性和支柱性作用。

一是推动产业转型发展。2008年以来，在金融危机爆发、劳动力成本上升等多重因素影响下，严重依赖外向型经济的东坑陷入前所未有的发展困境，多家工厂倒闭或外迁，经济下

滑明显。为扭转这一局面，东坑分局联合有关单位经过周密调研，决定由财政出资2亿元，设立首期规模为10亿元的高新产业投资基金，利用财政资金撬动社会资本投入，吸引高科技公司进驻，置换出劳动密集型的制造业，进行大规模的产业调整和升级，从而实现转“危”为“机”，推动东坑持续发展。

二是支持企业倍增发展。为进一步服务实体经济的转型发展，东坑分局联合相关单位制定《东坑镇重点企业规模与效益倍增计划行动方案》，每年安排不低于1000万元的专项资金用于扶持企业倍增发展，推行“一企一策”，全面梳理企业发展需求，坚持市场机制和政策扶持相结合，加强政策引导和精准服务，第一时间兑现企业倍增发展市镇奖励和补助政策，同时创新和优化产业、土地、资本、人才要素供给，强力支持企业内涵增长和集约转型，得到各行企业的一致称赞。东莞市杰伟机械制造有限公司负责人滕爱华说：“倍增计划给我们提供针对性政策辅导、困难协商、运行诊断、提醒服务、搭建平台等五大服务，既有政策指引，又解决后顾之忧，让我们更有底气和信心加大研发投入、扩充产能，这几年企业年均产

值增长率达到15%，实现了规模与效益的倍增”。

三是加快创新驱动发展。为深度融入粤港澳大湾区建设，东坑分局去年投入资金112万元实施创新驱动发展战略，推动高新技术企业资质认定，提升创新主体研发能力，带动全社会研发经费投入近4亿元。2018年，全镇生产总值达141亿元，同比增长10.2%，每平方公里可建设用地GDP产出达9.1亿元，税收收入25.59亿元，增长26.9%，一般公共预算收入9.03亿元，增长17.8%，东坑镇入选国家千强镇第330名。

保障福祉有温度

东坑以农立镇，民风淳朴，但在向工业化大步迈进的同时，社会上的浮躁之气也日益渐盛，在“办厂优先、工业优先”的趋势下，如何留住东坑的根和魂？东坑分局利用驻村走访等时机开展实地调研，把人们的所思所想所盼转化为实实在在的财政举措，着力提升人们的获得感和幸福感。

一是注重历史传承。东坑分局积极协调资金，出台专项政策，支持相关单位深入挖掘东坑古风民俗、古建筑、古韵人文的“三古”文化，突出民俗品牌，彰显人文精神，弘扬和

传承传统文化内涵,打造大众广泛参与的“农耕文化艺术之乡”新格局。在政策扶持下,东坑二月初二“卖身节”重新焕发风采。该节日起源于明末时期东坑卢姓大户的耕前雇工,后来农工每年二月初二都自发来到东坑寻找雇主,等待“卖身”,自此相沿成习,成为中国岭南地区流传最早的“劳务集市”。为了充分挖掘“卖身节”的历史意义和价值,实现对“卖身节”的有效保护和传承,东坑采取“政府财政支持、民间自发参与、文化传承引导”的办节举措,使“卖身节”逐渐成为集工商、农贸、文化、娱乐、民风民俗于一体的综合性民间传统文化节庆活动,在2007年被列为广东省非物质文化遗产保护名录,成为东莞市盛大的传统节日之一。

二是注重老有所养。为解决养老问题,东坑分局通过政策引导、市场参与等方式,先后投入资金逾2000万元,扶持东坑医院建成老年人护理院,成为东莞首家公立的医养结合护理院。该院将医疗资源与养老资源深度融合,利用“医养一体化”的发展模式,实现社会资源利用最大化。护理院一期建筑面积5610平方米,设置床位300个,并设有物理治疗区、心理诊疗室、失能监护室等,集医疗、护理、康复、保健、生活照料、娱乐、心理治疗、临终关怀功能于一体。与普通养老院不同的是,护理院为老人们配有医生29人,护士80人,生活护理人员160人,24小时为老人提供专业的医疗服务。74岁的周见珍老人说:“自己患有腿疾,行动不便,虽然有三个儿子,都很孝顺,但在这里住了一段时间后,感觉比家里要好,这里有老人们一起聊天娱乐,不会闷,住的也很舒服,吃饭、睡觉、洗漱等都有护工照顾和

陪护,自己的腿疾还能得到伴随治疗,真的很舒心。”如今,东坑医院护理院已成为全国医养结合试点示范单位和东莞市首批老年护理培训基地,在财政的支持下,正在实施面积2万多平方米、可容纳800人的二期医养结合项目,同时还积极探索“互联网+护理”方案,计划将养护服务向家庭延伸,为全镇提供居家养老服务。

三是注重生态保护。东坑土地面积小,经过多年的工业化开发,土地资源更显珍贵,而就在这寸土寸金的地方,却有个面积达4500亩的农业园。当初不少人对建设农业园表示反对,认为是浪费资源。东坑分局顶着压力,通过积极向市争取项目支持、统筹回收沉淀资金、吸引社会资金参与等办法,多方筹措资金达1.7亿元,用于支持农业园建设。农业园遵循“因地制宜、保护为主、效益兼顾”的开发原则,注重还原埔田地区水草丰泽景象,在修复农业生态的基础上,陆续开发高科技种养、科普教育、休闲观光等延伸产业,打造现代都市农业发展新样板,被评为“全国休闲农业与乡村旅游示范点”,成为东坑镇留住绿水青山、共享生态红利的靓丽名片。

改革创新有深度

2000年,东莞市进行财政管理体制变革,镇街财政所改编为东莞市财政分局,同时适当下倾财力,扩大镇街财政支出的权限和范围。权力越大,责任越大,东坑分局深入领会改革精神,立足新职能,勇于新作为。

一是加强制度建设。制定了《财政资金审批管理办法》《东坑分局岗位职责及工作守则》等系列规章制度,进一步规范财政资金支出审批管理,严格暂存暂付款管理,加大存量资金

盘活力度,将沉淀两年以上资金一律收回,重新安排使用,提高资金使用效益。加强内控制度建设,完善不相容岗位分离制度和岗位间监督制衡机制,对关键部门和岗位定期轮岗,保障人员和资金双安全。

二是突出预算管理。加强预算执行管理,建立预算执行和监督问责机制,定期进行预算执行预警、通报和约谈,严格控制预算调整追加,增强预算的刚性约束力和执行力。围绕全面实施预算绩效管理的目标任务,探索建立全口径、全过程、全方位的预算绩效评价体系,绩效评价结果与预算安排、政策调整等挂钩,对无绩效、低绩效项目不列入预算或调减预算,使绩效理念进一步深入人心。

三是深化财政改革。充分发挥财政资金导向作用。推进财政金融融合,规范利用股权投资、融资担保、风险补偿、PPP等政府投资基金,实现财政资金的有效放大,带动更多社会资本参与社会发展建设,助推高质量发展。深化国库集中支付改革,进一步优化国库集中支付内部机构设置和人员配置,完善国库集中支付制度体系,探索国库集中支付系统模块建设,规范国库集中支付方式和流程,加强国库集中支付动态监控,提高财政资金使用的安全性。

没有比人更高的山,没有比脚更长的路。面对新的机遇与挑战,东莞市财政局东坑分局将传承“功成不必在我”的奉献精神,激励“功成必定有我”的责任担当,在扎根基层、服务发展中承担更多使命、创造更多精彩! □

(作者单位:广东省东莞市财政局东坑分局)

责任编辑 李燕