

英“脱欧”对中国经济影响简析

刘猛

3月14日，英议会下院投票决定推迟“脱欧”，尽管“脱欧”进程仍有一定不确定性，但英国最终“脱欧”仍为大概率事件。英“脱欧”对中国经济影响利弊兼有，中短期看，可能对金融、外贸、投资形成一定程度冲击；长期看，英“脱欧”或有利于推进中英经贸合作，助力人民币国际化进程等。后“脱欧”时代中英合作机遇与挑战并存，中国应做好风险防范预案，同时积极抓住机遇，推进中英关系“黄金时代”持续深入发展。

中英经济合作基础坚实

一是经贸合作基础牢固。在贸易

方面，截至2018年底，中国已成为英国第五大出口市场和第四大进口来源国，中国对英出口市场地位逐渐上升。英国是中国在欧盟内部第三大贸易伙伴，中英双边商品贸易额达804.4亿美元，占中欧贸易额11.8%。中英产业和贸易结构高度互补，双方贸易合作成果丰硕，扩大贸易规模前景可期。在投资方面，英国已成为中国对欧投资第二大目的国，中国对英直接投资流量和存量逐渐增长，投资存量超德、法、意总和。过去5年，中国对英投资累计超出200亿美元，超过前30年总和。500多家中资企业落户英国，成为推动中英经贸合作“主力军”。在产业

方面，中英金融业合作稳步开展，伦敦已成为仅次于香港的人民币离岸清算中心，以及全球最大人民币离岸外汇交易中心，近些年着力推进离岸人民币市场建设。英政府率先在全球发行人民币主权债，中国人民银行和财政部先后在伦敦发行以人民币计价的央行票据和国债，“沪伦通”筹备工作密集开展，“一带一路”框架下两国金融合作成果丰硕。中英清洁能源合作进展顺利，双方仍在积极推进欣克利角核电站项目等。二是中英双边合作机制完善。中英已搭建如总理年度会晤机制、战略对话、经济财金对话、高级别人文交流、中英经贸联委会等

购代理机构参考借鉴使用，促进采购人规范完善本单位的政府采购内控管理制度；另一方面，将每月28日定为法律咨询日，邀请政府采购法律顾问与采购办工作人员一起现场“坐诊问症”，共同就采购人、代理机构、供应商等政府采购各参与方提出的政府采购相关法律风险及难点、热点问题进行分析探讨交流，进一步增强各方的政府采购主体责任意识和依法采购意识。

三是借力发力扩大联动办案效能和推行负面清单管理模式。借助纪检、巡察力量，加强政府采购的政策宣传和业务指导，落实采购人主体责任，充分发挥巡察利剑的威慑作用，扩大联动办案功效。近年对市纪委交办信访件，巡察交办巡察案件，都约谈了单位主要负责人或相关责任人，要求对单位相关人员批评教育或问责，并完善内控管理制度。2018年约谈了三个市直系统的负责人，三个系

统也进行了内部管理的全面梳理。同时，指导协助政府采购中心研究建立负面清单管理模式，营造公平的竞争环境，在全省率先颁布实施了政府采购招标文件负面清单管理制度，对政府采购文件编制中的歧视性、排他性条款进行了归类和限定，要求严格依法依规执行，并推荐给社会代理机构参照执行。

（作者单位：湖北省黄石市财政局）

责任编辑 李艳芝

对话机制，为中英合作打下了稳定的制度基础。三是中英发展战略和产业政策对接推进有序。“英格兰北部经济中心”与“一带一路”、“英国工业2050”与“中国制造2025”战略对接有序推进，为未来中英合作提供了巨大机遇。

英“脱欧”对中国经济潜在风险

(一) 外汇和资本市场受到冲击。外汇市场方面，人民币汇率风险上升。英镑和欧元在美元指数中占比高达69.5%，英镑和欧元汇率因“脱欧”进程波折而波动幅度加大，市场避险情绪上升，助推美元指数上行。2018年，英镑、欧元对美元汇率分别下跌7%和6%，美元指数累计上升4.1%，推动离岸人民币汇率下跌5.4%。与此同时，英格兰银行和欧央行或维持甚至加大宽松货币政策，使人民币汇率被动承压，加大中国外汇储备管理难度。资本市场方面，中国A股市场将受间接冲击，港股市场中英国业务占比较高的企业也将受到负面影响。英“脱欧”将直接对英国和欧盟资本市场构成冲击，其“蝴蝶效应”引发全球股市动荡，使相关居民和企业投资收益受损。

(二) 中国企业在英投资风险上升。一方面，“脱欧”后，英国市场的风险性和不确定性上升，中国企业通过投资英国辐射带动欧洲市场的能力减弱，相关经营机构和业务布局亟待重新调整。另一方面，中企在英资产存在贬值风险。以房地产为例，2018年中国对英投资逾52%流向房地产，伦敦房产成为主要投资标的。“脱欧”公投以来，随着FDI和移民流入减少，英房价增速放缓，目前均价增速已跌至6年来最低水平，伦敦房价增速低

于全国均值且差距呈扩大趋势，中企对英不动产投资价值存在贬值风险。此外，中短期看，投资者还将因英镑下跌而承受投资收益损失。

(三) 对欧出口和投资难度加大。中欧外贸往来紧密，英“脱欧”一定程度上将抑制中国外贸增长。一方面，欧盟对华进口需求或将下降。英“脱欧”将使英国和欧盟经济承受不同程度打击，兰德公司预计英“脱欧”10年内，欧盟经济损失约占其GDP 0.7%，英国经济相对于留欧预计将下降约5%。而欧盟是中国第一大出口目的地，英国是中国第六大出口国，英欧经济“衰退”风险必将通过贸易链条传导至中国，抑制中国出口增长，在外部环境整体恶化的背景下，将加大中国经济下行压力。

另一方面，中国对欧贸易和投资合作难度加大。其一，英国在经济、贸易等方面对中国进入欧洲市场起到重要的桥梁和纽带作用，英“脱欧”将使部分中企进入欧洲市场渠道受阻，困难增多。其二，英国原本是欧盟内部对华合作积极力量，英“脱欧”或加深欧盟对华贸易政策保守倾向，欧洲内部呼吁承认中国市场经济地位声音减弱，欧盟基于“替代国”标准对中国出口商品开展双反调查做法更难改变。未来中欧自贸谈判难度将加大，包括中欧自贸谈判将更具不确定性。近期，随着欧盟对中国投资并购不安情绪不断上升，欧盟理事会已通过《外国直接投资审查框架》条例，未来中国企业对欧盟高科技领域投资阻力将加大。

后“脱欧”时代的中英经济合作机遇

(一) 中英经贸合作有望扩大。“脱欧”会加剧英国开展对外经济联

系紧迫性，中英经贸合作步伐有望加快。一方面，“脱欧”后，英国亟待打破经济“衰退”困局，发展对外经济联系主动性将加强。中英经贸合作优势互补，双方在能源、科技、创意产业等领域合作潜力巨大，对英国而言，加强与中经贸合作意愿或将更加强烈。同时，中国正积极主动扩大开放，逐渐扩大商品和服务进口，《外商投资法》生效后，吸引外资的步伐必将加快，将有利于中英经贸合作走深走实。另一方面，“脱欧”后，英欧之间大概率仍将保持紧密经济关系，基于“国家利益”考虑，英国仍将注重发挥中欧关系“桥头堡”作用。失去了欧盟因素掣肘，英国在对华贸易和投资合作方面将拥有更大自主权，中英自由贸易协定谈判有望顺利推进。

(二) 中英金融合作或加快。为应对“脱欧”造成的部分金融机构外迁以及欧陆金融中心城市竞争压力，维护伦敦国际金融中心地位，英将有更强意愿与中国开展金融合作。“脱欧”后，英或加强对人民币离岸金融中心建设支持力度，甚至给予人民币及在英经营中国金融机构更宽政策环境和更大政策支持力度，有利于推进人民币国际化进程。中国正致力于推动新一轮高水平对外开放，证券、银行、保险等金融业领域正逐步放宽或取消外资股比限制，随着人民币国际化步伐逐渐加快，中英金融合作将面临更多机遇。此外，英“脱欧”后，欧元、英镑走势可能长期低迷，国际地位势必有所下降。中长期看，英“脱欧”可能令国际市场重新评估人民币资产，并提振对人民币资产需求，有望提升人民币国际储备货币地位。

(三) 中英产业合作空间加大。为

应对英“脱欧”挑战，英政府已制定自身产业战略，提出升级交通和数字基础设施、打造全球人工智能和数据驱动型创新中心、实现清洁增长、构建未来交通运输技术等目标，并承诺“脱欧”后继续实施开放、公平、透明的投资政策。中英产业战略高度契合，产业结构互补性强，中国在基础设施建设、人工智能、新能源汽车、通讯技术等领域走在世界前列，中资企业正加快走出去步伐。中英未来产业合作前景广阔，产业战略有望加快对接。

政策建议

(一) 防控风险，积极应对英“脱欧”挑战。中国政府机构、企业应密切关注英“脱欧”进展，做好相关预案，积极应对英“脱欧”对中国不利影响。一是注意防控金融风险。强化对法兰克福等欧陆城市人民币离岸市场建设，完善欧陆金融服务布局，避免对英金融市场过度依赖。采取必要外汇、资本流动管理措施，防范人民币汇率异常波动。适当调低英镑储备比重，增加外汇储备中黄金等避险资产比重。二是做好跨国投资风险防范。英国是欧盟财政预算第二大净贡献国，英“脱欧”将导致欧盟预算费用减少，欧盟成员国税制税法或因之调整，中国相关跨国企业应密切跟踪调整动向，合法合规做好税收筹划。密切关注因英“脱欧”造成的国际大宗商品价格变动，预先做好价格风险防控措施，注意管理贸易结算和投资汇率风险。

(二) 抓住机遇，推进中英合作走深走实。中国应密切跟踪英欧关系最新进展，抓住英“脱欧”契机，推进中英合作加速前行。一是促进双边机制下的经贸合作。藉中英经济财金对话

等机制，推动中英货币金融合作，争取其对中资金融机构在英发展及人民币国际化政策支持。加强双方在“一带一路”框架下的合作，推动尽早商签中英“一带一路”政府间合作协议以及第三方市场合作谅解备忘录。加快推进两国产业战略对接，加大在5G、低排放汽车、农业等领域合作力度。藉中英经贸联委会等机制加紧中英自贸谈判进程，撬动与更多发达国家经贸合作，切实改善中国外部经济环境。二是加强多边机制下的协同配合。强化双方在G20、世行等多边机制下的宏观经济政策协调，共推WTO改革，维护基于规则的多边贸易体系。加强在亚投行框架下的协调和全方位合作，不断提高亚投行机构能力，并以此撬动全球经济治理进一步改革和完善。

(三) 多措并举，推进中欧多层次合作深入发展。英“脱欧”后，中国可加强多层次对欧合作力度，应对欧盟经济保护主义进一步抬升风险。一是继续推进中欧合作。继续藉英国在欧影响力推进中欧合作，敦促欧盟切实履行《中国加入世界贸易组织议定书》第15条承诺义务，同时，推动双方及早完成《中欧投资协定》谈判。二是加大与欧盟成员国合作力度。藉中国市场优势和新一轮改革开放红利，吸引如德、法等欧盟成员国来华投资，争取其承认中国市场经济地位，以此对欧盟其他国家发挥标杆和示范作用。三是强化中国与欧盟跨区域合作力度。深化“16+1”合作，积极弥补因英“脱欧”造成的中东欧地区基础设施等领域投资缺口，藉与中东欧合作进一步打开欧盟市场。■

(作者单位：财政部国际财经中心)

责任编辑 张敏

政府购买服务知识问答

问：实行政府向社会组织购买服务，如何保障公共服务的质量和效率？

答：一是加强绩效管理，合理设定绩效目标及指标，开展绩效目标执行监控，积极探索推进第三方评价。

二是推进社会组织能力建设，推动社会组织以承接政府购买服务为契机向专业化发展，提升服务承接能力。

三是加强社会组织承接政府购买服务信用信息记录、使用和管理，要求购买主体将社会组织信用状况作为确定承接主体的重要依据，让诚信的社会组织优先获得承接政府购买服务项目的机会。

四是加强日常监管，做好履约管理，督促社会组织保质保量提供服务。

问：通过政府购买服务支持社会组织培育发展过程中如何防范可能出现的寻租和利益输送问题？

答：为切实防范政府购买服务过程中可能发生的各种低效和腐败问题，要进一步明确财政、民政以及向社会组织购买服务的政府部门的各自职责，强化政府向社会组织购买服务的监督管理举措。主要包括：

一是明确政府向社会组织购买服务相关信息公开要求，加强社会监督。

二是对通过单一来源采购方式实施的政府购买服务项目，要严格履行审批程序，该公示的要做好事前公示，加强项目成本核查和收益评估工作。

三是加强政府向社会组织购买服务的全过程监督，防止暗箱操作、层层转包等问题。

四是加大政府向社会组织购买服务项目审计力度，及时处理涉及政府向社会组织购买服务的投诉举报，严肃查处借政府购买服务之名进行利益输送的各种违法违规行为。

(财政部综合司供稿)