

河北廊坊：着力做好四篇文章 财政管理工作受国务院表彰

河北省廊坊市财政局党组书记、局长 | 姚振辉

近年来，河北省廊坊市财政局紧紧围绕全市战略定位和建设高质量财政要求，积极探索、勇于创新，进一步夯实财政管理基础，着力做好“财源建设、预算改革、工作创新、体制改革”四篇文章，有力推动财政管理工作取得新成效。近期，国务院办公厅印发《关于对2018年落实有关重大政策措施真抓实干成效明显地方予以督查激励的通报》中，对廊坊市财政管理工作予以通报表彰。

——加强财源建设，提高财政收入质量。加快新旧动能转换步伐，结合全市实际培植财源，形成优质财源梯队，为全市中心工作开展和重点项目落地提供坚实的财力基础。一是促进产业转型升级。通过工业技改资金投入、融资担保等财政扶持政策，推动传统产业转型升级，大力支持创新驱动战略实施，培育壮大高端装备制造、电子信息、生物科技、现代服务等产业，不断提升“大智移云”产业首位度。二是强化综合治税运用。充分发挥综合治税平台作用，积极协调税务部门发挥信息共享优势，用好“以电控税”“以地控税”等专项治理手段，征管效率不断提升。2018年，全市公共口径税收收入完成278.4亿元，占

一般公共预算收入76.9%，居全省第二位，财政收入结构更加优化。三是财政收入进位争先。加强对重点地区、重点税源、重点项目的监测分析，增强工作的主动性和前瞻性，切实把收入组织举措落实到位。2018年，全市一般公共预算收入完成362亿元，增长9.2%，总量保持全省第3位，财政保障作用坚实有力。四是支持县域财源建设。通过发挥市对下财政体制激励作用，完善财力性转移支付分配等举措，进一步激发县级推动经济高质量发展积极性。2018年，全市11个县（市、区）一般公共预算收入增速全部超过“10%”，规模均迈入“10亿元”大关，县域经济实现“双十突破”。

——深化预算管理改革，提升依法理财能力。牢牢抓住管理这个提质增效的根本，进一步完善制度，强化风险防控，扩大可用资金规模，有效提升财政管理水平。一是完善预算管理制度。进一步完善市本级预算管理，强化预算约束，研究制定《廊坊市市本级预算执行内部审批管理办法》《廊坊市市级基本支出预算管理办法（试行）》《廊坊市市级项目支出预算管理办法（试行）》等制度，逐步搭建起预算管理政策框架。二是深化绩效预算

改革。以开展预算绩效管理改革对标活动为契机，以推进重点投入领域绩效评价为依托，以实施扶贫项目资金绩效管理为突破，加快预算绩效管理改革步伐，逐步建立科学规范的预算绩效管理体系。作为全省唯一的地市级预算绩效管理试点，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，努力为全省预算绩效管理探路子、找经验。三是强化政府债务管理。完善政府债务限额管理、预算管理、全口径管理、风险预警等机制，按照控风险和促发展相平衡的理念，在支持破解一系列急难险重问题的同时，政府债务风险控制在合理水平，2018年廊坊市综合债务率安全水平位于全省前列。四是持续提升财政支出效益。从市本级年度预算中选取重点项目开展督导，通过开展座谈、实地检查、发放“督办卡”、出具支出承诺函等方式，将支出进度与来年预算编制相结合等形式，督导各级各部门进一步加快预算执行进度，市直部门2018年项目结转资金规模同比下降63%。

——创新工作机制，夯实财政管理基础。严格预算执行，规范财政管理，强化财政资金使用，不断提升财政工作水平。一是科学精细预算编



制。围绕“加快预算执行”和“集中财力办大事”两个维度，坚持继续“保重点”“压一般”，严控“三公”经费预算，优先保障全市重大战略决策项目，持续向改善民生倾斜，2019年全市预算安排民生支出503.3亿元，占一般公共预算支出的82.9%。进一步完善与上年预算执行挂钩机制，2019年压减项目预算资金2.7亿元。探索建立部门联席审核工作机制，在预算编制过程中嵌入基本建设项目立项审批环节，有效加快基本建设项目预算执行进度。严格控制财政预留和部门二次分配，整体压减代编预算规模，2019年代编预算资金规模同比下降54%。二是建立公开透明的预算制度。严格按照预算法和《河北省预决算公开操作规程实施细则》规定，及时公开市本级政府预决算，督促各部门及时公开部门预决算，指导各县（市、区）公开本级预算，真正做到公开内容详细、公开格式规范、公开渠道多样、公开状态长期稳定。三是有效盘活财政存量资金。进一步健全资金盘活长效机制，明确

盘活方式、范围、职责分工等，建立存量资金台账，严格财政存量资金审批、拨付程序，大力消化存量资金，全市财政存量资金总量逐年减少，2018年规模较2017年下降16.5%。同时，按照政策规定将盘活资金统筹用于经济社会发展亟需领域，有效提高了财政资金使用效益。四是加强库款管理。结合库款月报工作机制，加强对库款运行的监测和统计分析，及时发现库款管理中存在的问题，提出有针对性的措施和建议，并结合宏观经济运行、财政预算收支等形势，加强对未来一段时期库款运行态势的预判，及时制定应对预案。

——深化财税体制改革，增强财政管理内生动力。探索完善地方财政体制，优化地区财力分布格局，用改革的方法解决工作中的难点问题，财政政策资金效益稳步提升。一是完善市对下财政体制。制定印发《关于实施新一轮市以下财政收入体制的通知》，地区财力分布格局不断优化，县级财政保障能力持续提高，有效促进

县域经济发展，为加快建设创新驱动经济强市提供了坚实财政保障。二是推进财政事权与支出责任划分改革。制定出台《廊坊市市以下财政事权与支出责任划分改革方案》《廊坊市基本公共服务领域市以下共同财政事权和支出责任划分改革方案》等文件，为促进市以下各级政府更好履职尽责，保障基本公共服务有效供给奠定良好基础。三是推进农业转移人口市民化改革。积极克服建市较晚、公共服务基础薄弱的因素，不断加大民生投入，有的放矢地推进教育、医疗、社保等关键领域的发展，推动实现基本公共服务常住人口全覆盖，充分保障农业转移人口基本权利。四是改革市对下财力性转移支付分配。从“保障运转、激励发展、推进创新、促进改革、优化生态、奖励实干”等六方面制定保障和激励约束政策，有效激发了各县（市、区）发展经济、治理环境、深化改革的积极性，发挥出了市对下财力性转移支付作用。□

责任编辑 刘慧娟