



浙江：点绿山水本色 畅通富民通道

本刊记者

2005年习近平担任浙江省委书记时，为“七山一水二分田”的浙江指出了崭新发展道路，这就是将“绿水青山”转化为“金山银山”。14年来，浙江省财政厅在“两山”理念指引下，谋求生态优先、绿色循环的可持续发展，不断改革财政支持“两山”建设方式，改进资金分配方法，激励各地擘画出山青、水绿、天蓝、民富的美丽乡村画卷。

为巩固生态文明建设成果，并将其继续转化为可持续发展的新经济增长点，2017年初，浙江省财政厅设立“两山”建设财政专项激励资金，面向全省所有县（市、区）实施竞争性分配，最终确定龙泉、景宁、开化等12个县（市、区）和安吉、浦江、临安等18个县（市、区）分别为“两山（一类）”“两山（二类）”财政专项激励资金的分配对象。日前，记者前往湖州、台州等地采访调研，体验两年来专项激励政策的施行效果和“两山”建设的新变化。

守好江南处处清妍地

青山隐隐，绿水迢迢，江南处处风景好。在“八八战略”“两山”理念的指引下，新时代的浙江越来越像一座“大花园”。

首批获得分配资格的18个县（市、区）进一步提升了践行“两山”理念重要意义的认识，深入谋划资金使用项目，以提升环境保护标准、整治村镇面貌、改善人居环境、促进产业转型等项目为抓手，高标准推进“两山”建设。

作为“两山”理念的发源地，安吉县持续坚持生态优先，深入实施“碧水、蓝天、净土”三大行动：高标准推进“五水共治”，率先落实“河长制”；推进工业废气、车船尾气、餐饮油烟、秸秆焚烧和建筑扬尘“五气共治”；推进土壤污染防治和修复，促进土壤与大气、水污染协同治理，全面提升县域环境质量。安吉县财政局相关负责人介绍，在“两山”专项激励引导下，安吉的绿水青山增色不少，全县森林覆盖率、植被覆盖率保持在70%以上，空气质

量优良率保持在86%以上，地表水、饮用水、出境水达标率均为100%，获得了中国人居环境范例奖、新农村与生态县互促共进示范区、全国生态文明建设试点县等荣誉。

地处浙江省西南的江山市，通过安排项目，不断完善污染治理和生态环境保护。2017至2018年，江山实施环境整治类项目250个，实现空气质量AQI优良率为93.1%，同比上升2.4个百分点；国控、省控、市控、乡镇交接断面水质全部达标；主要污染物排放全部达到省定削减任务。



在2018年浙江省委、省政府公布的“五水共治”(河长制)工作优秀县(市、区)中,“两山(二类)”建设资金获得者德清县、浦江县、天台县,包揽了大禹鼎银鼎(县级最高奖)。

生态环境的不断改善,换来的是公众满意度的大幅提高。青山绿水间,一座座白墙黛瓦、诗情画意的小镇随之芳华展露。天台县塔后村以小城镇环境综合整治为契机,鼓励农户对自家老房进行改造,如今的赤城山脚下,绿树成荫、花香阵阵,不少修整如新的农居,成了城里人休闲度假的民宿;安吉县鄣吴镇经过综合整治,挖掘“昌硕”文化内涵,引进与诗书印画相关的特色文旅项目,还原了一个有浓郁艺术氛围、市井文化、民俗风情的历史文化小镇。

浙江的生态发展,还引来了国际目光的关注。作为浙江省首个县域绿色发展改革试点县,仙居县始终坚持“生态立县”战略,生态建设和环境保护取得了明显成效。仙居县域生物多样性保护和发展利用示范工程项目,还获得了法国开发署7500万欧元贷款,成为浙江省首个该署

贷款项目。

唤活绿色产业新生机

5月30日,由浙江大学、中科院生态环境研究中心、中国(丽水)两山学院共同完成的《遂昌县大田村GEP(生态系统生产总值)核算报告》显示,浙江遂昌县大田村GEP约为1.6亿元。这是全国首份以村为单位的GEP核算报告。

绿水青山有了自己清晰的价格,价值也在乡村振兴、三产融合、产业转型中不断得到体现。

小满芒种时节,安吉上墅乡董岭村的村头屋尾,到处都停着外地牌照小车。上墅乡乡长康锡刚告诉我们,这是上海、江苏等地的客人来考察避暑度假地的。康锡刚说,财政部门的支持让他们有了底气,最近两年,上墅乡发力“一村一景区、全域大花园”打造,建造了狮子石水库,建起“慢道环线”打通6个自然村,将废弃的水电站资源盘活,改造成了民宿和小水电展览馆,花花色玫瑰庄园、国际艺术山谷、含云·山奢等项目纷纷落地开业,上墅乡的“慢城”故事逐渐流传,吸引了大量的游客。

德清县禹越镇西北部的三林村,邀请来专业的运营与设计团队,改造村里废弃厂房,建起咖啡馆、创业园,通过“共商共建共享”模式,把三林打造成乡村创业创新的标杆。2018年6月正式开门迎客,园区内入驻青创团队10多家,吸纳青年创业人才60余人,第一年就为村集体经济创收50余万元。三林村党总支书记沈炳奎说,今年才半年时间已接待游客5万多人。2018年,三林村农村经济总收入63987万元,村集体经济收入106.9万元,农村常住居民人均可支配收入达到34818元。

通过合理转化,绿水青山切切实实带来了金山银山。即使是那些看上去损失了当期利益的“关停并转”项目,也在“两山”理念的指引下,实现逆转。

医药化工是仙居的传统支柱产业,但随着新形势、新要求陷入发展困境。面临环境倒逼,仙居县果断投资5.8亿元布局城南医化行业搬迁项目,其中利用“两山”专项资金2亿元,撬动地方财政配套资金3.8亿元,纾解了老城区发展空间压力,加快了绿色新城区建设步伐。而搬迁后的医药产业,也因产业更新换代焕发新的生机,2018年利润同比增长43.9%,税收同比增长18.64%。2018年,仙居还跻身了“全国绿色发展百强县市”“全国投资潜力百强县市”。





浙江的绿水青山，不再只是金钱意义上的财富，更体现在思想价值、生命价值上。好的环境成了浙江可持续发展的前提，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，生态环境优势就是经济社会发展优势。

改出财政资金推动力

在践行“两山”理念的过程中，财政的身影始终贯穿其中。但如何更有效地花好财政资金，撬动更多的力量投入“两山”实践中来，一直是浙江财政人的孜孜追求。

2017年，浙江省设立“两山”财政专项激励资金时，就提出“竞争性分配”原则，以未来三年的目标为努力方向来进行择优分配。这种办法克服了传统“项目法”的弊端，让各个申请主体同场竞技，通过竞争使得资源配置更公平、公正，也更有效率。

浙江省财政厅经建处负责人表示，竞争性分配抓住了市县理财主体责任这个“牛鼻子”，促进各申请主体实现从“要我做”向“我要做”的转变，充分发挥财政部门的主动性，提升财政资金绩效。

为了在“两山”资金的竞争中脱颖而出，天台财政部门对项目进行了反复研究论证，对建设项目的认识和理解更加深入，在项目执行操作过程中驾轻就熟，无形中增强了管财用财水平。“同时，‘两山’资金设置了考核不达

标就要收回的‘硬杠杠’，也给了各地更强的危机感，催生强烈的责任感、使命感。”天台县财政局相关负责人说。

财政资金分配方式的变化，给相关的部门也带来了触动。天台县环保局生态科负责人说，“两山”财政专项改变了以往“部门报项目，财政落实资金”两边脱节的情况，“现在是财政部门有资金，部门出项目。部门就要考虑项目的竞争力和可操作性，既要‘跳一跳够得着’，还要尽可能发挥资金绩效，撬动更多的资金配套。”

“财政的资金不多，但要用好，发挥好示范、导向作用。”浦江县财政局相关负责人说，2018年浦江“两山”资金4000万元，撬动总投资7亿元投入美丽乡村建设，全面推进美丽乡村从干净到整洁、美丽向美好的4.0版提升。

此外，“两山”财政专项以“未来三年的目标进行考核”，而非考核某一项目，也提升了各地使用财政资金的灵活性，更有利于发挥财政资金绩效。“在‘两山’项目建设过程中，我们有时会因天气、施工等因素影响项目进展，这时候全县就会统筹使用‘两山’资金，争取不让资金躺在账上，发挥它的最大价值。”天台县财政部门相关负责人说。

“两山”激励资金的设立，把竞争机制引入分配环节，切实调动了各方的积极性，把钱用在刀刃上，提高了财政资金使用效益，达到了“用好钱、办好事”的双重效果。■

