

# 坚持高质量发展 规范推广应用PPP模式

河北省财政厅

2014年以来,河北PPP模式推广工作始终坚持质量为本、规范运作,努力走出一条高质量发展之路。截至2019年6月底,全省纳入全国PPP综合信息平台项目447个,总投资7357亿元。241个项目签约落地,投资额4254亿元,落地率66.4%。

## 坚持高质量引领 打造规范运作标杆

项目质量和规范性是PPP模式健康发展的根本和基础。2014年以来,河北省始终坚持规范运作,示范引领,发挥示范项目在引领规范运作、带动区域发展、推动行业破冰、推广经验模式方面的作用,努力打造PPP项目的高质量样板标杆,推动整体工作水平不断提升。

一是积极培树示范项目。2014—2017年,河北省每年组织筛选优质项目参评,全省共有58个项目入选全国示范,项目质量高、运作规范,目前已全部签约落地。全国最大的PPP落地项目太行山高速公路南北贯通,连接4A及以上景区53个,服务740万山区群众,成为畅通京冀豫的又一条交通大动脉,是名副其实的发展路、旅游路、扶贫路,为稳增长、调结构、补短板、惠民生发挥了重要作用。

二是推广规范运作经验。在项目督导、专题研讨和业务培训等活动中,积极介绍推广示范项目运作经验,在河北PPP网站开辟典型案例专栏,协调市县互相观摩学习,推动全省涌现出越来越多可复制、可推广的成功案例。张家口桥西区集中供热PPP项目入选财政部《改革创新之路》专题片,并成为全球基础设施中心GIH中国唯一研究案例;唐山大剧院项目入选财政部《PPP示范项目案例选编—幸福产业》;沧州河间市推广PPP模式工作有力受到国务院办公厅督查激励通报表彰。

三是奖补资金政策引领。省财政每年预算安排PPP以奖代补专项资金,通过市县申报、专家评审程序,对入选全国示范、规范落地项目给予资金奖励,并以项目库管理成效、统计报告质量、奖补资金使用绩效等作为分配因素,对财政部门推广PPP模式工作分三档给予奖励。2016—2019年累计下达市县奖补资金5.555亿元,涉及212个项目、93个市县,有效调动了市县规范推广PPP模式的积极性。

## 发挥专家作用 打好规范运作组合拳

PPP项目运作是一个非常复杂的

综合体,既涉及政府又涉及社会资本、中介机构,既涉及政策层面,又涉及法律、工程、招标、管理和技术等层面,专业化程度要求很高。为此,河北省财政厅主动邀请国内知名专家参与业务培训、项目评审、规范辅导等活动,让专业人做专业事,有疏有堵、综合施策,努力促进项目全生命周期规范运作。

“疏”就是坚持正面规范,着重强化了四个机制建设。

一是强化制度约束机制。从2014年推进PPP模式之初,河北省就高度重视,明确了省领导亲自指挥、省财政牵头的组织体系,建立了覆盖PPP项目全生命周期的政策制度体系。2016年,对PPP模式运作风险进行了预见性分析,及时印发了《关于进一步做好PPP项目规范实施工作的通知》,在项目论证、绩效管理、预算保障、政府守约等方面都提出了规范运作要求,为全省PPP模式规范推广奠定了制度基础。

二是强化政策解读机制。为促进政策落实,积极创新政策解读方式,每年组织编印《PPP政策手册》,将国家和省级政策汇集成册;2018年重点对PPP模式理念、重要政策、操作流程、关键节点和核心问题进



行通俗解读,编写了《PPP政策辅导手册》,成为有关领导的“口袋书”;筛选8个规范运作项目进行总结,编印了《PPP典型案例》,发放市县、省直部门学习借鉴,受到广泛欢迎,促进了全省PPP项目规范运作水平的提高。

三是强化能力提升机制。2014年以来,每年都对国家PPP政策、项目进展中存在问题进行深入分析研究,围绕热点难点,组织开展跨部门、跨层级的大规模、高水平理论和实务培训。在培训中,注重理论与实操相结合,邀请知名专家讲解授课,典型案例介绍经验,培训内容涵盖“一案两论”、采购管理、绩效考评等方面。2014年以来全省培训财政系统、行业部门、中介机构有关人员上万人,推广了PPP理念,统一了认识,有效提升了项目规范运作能力。

四是强化常态辅导机制。针对入库项目越来越多,涉及领域越来越广,政策要求越来越严的情况,每年都结合财政部最新政策要求,邀请政策水平高、经验丰富的专家,对入库项目进行1—2次规范运作辅导,专

家与财政部门、实施机构、社会资本和咨询机构面对面沟通答疑,针对项目推进中存在的困难和问题“对症下药”,提出解决方案。

“堵”则是对项目严格监管,切实把好“三道关”。

一是把好项目入库关。明确各级财政部门和相关职能部门项目审核和管理职责,严格入库审核程序,实施动态跟踪。建立项目入库标准审核流程,对负面清单事项实行“零容忍”,对存在固定回报、保底承诺、回购安排等变相融资问题的项目,坚决不予入库,实施中暴露上述问题的,坚决清退出库。

二是把好财承控制关。按规范口径对省市县三级财承占比进行全面核查和动态监管,建立PPP项目财承占比台账。严格监管一般公共预算支出预测增长率,要求按照谨慎原则预测,预测值超10%的必须做出合理性说明,并鼓励采用阶梯式预测,确保未来地方财力可持续,PPP项目风险可控。同时,对财承占比超过7%的地区进行风险预警,达到10%财承红线的地区一律停止新项目入库,有效降低

了未来财政风险。

三是把好绩效管理关。严格落实绩效管理要求,把绩效付费作为区分政府支出责任与隐性债务的关键要素。落实“按效付费”原则,要求入库项目必须建立完全与项目产出绩效挂钩的付费机制,制定完善的绩效考核指标体系,明确考核时限,并列入PPP项目合同,严防提前锁定、固化政府支出责任。目前,河北省正在按照全面推进绩效预算管理的要求,研究PPP项目绩效管理办法,以进一步提升项目绩效管理水平。

### 坚持信息公开

#### 以外部监督促规范运作

几年来,河北省财政厅始终把信息公开作为规范运作PPP项目的有力抓手,以信息公开促进规范运作。

一是明确管理职责。建立省市县三级信息公开责任体系,对PPP信息披露(更新)的内容、时限、载体等作出明确规定,并大力推动制度落实,保证项目透明度不断提升。

二是管好项目库平台。按照“能进能出”原则,严格实施PPP项目全生命周期动态跟踪管理,督促项目参与主体及时准确上传有关信息,确保项目实施方案、评价论证报告、采购文件、项目合同等关键信息及时、准确、完整公开。

三是强化监督考评。把市县PPP项目信息公开质量纳入专家辅导和省级奖补资金评审范围,对信息公开不及时项目限期完善。督促各地依托PPP综合信息平台 and 河北省PPP网站,全面、真实、准确披露信息,实现项目信息全流程公开透明,全面接受社会监督。□

责任编辑 刘慧娟