

完善推动 高质量发展的财税政策和制度体系

■ 本刊评论员

我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。财政是国家治理的基础和重要支柱，推动我国经济发展跨越关口、实现高质量发展是财政部门履职尽责的应有之义。促进经济高质量发展，积极的财政政策要加力提效，要坚持质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，不断完善推动高质量发展的财税政策和制度体系。

要坚持“放水养鱼”，用减税降费激发市场主体活力，提高居民消费能力。党的十八大以来，我国持续实施减税降费政策，着力用政府收入的“减法”来换取企业效益的“加法”和市场活力的“乘法”。2018年全年减负约1.3万亿元，对于降低企业负担、激发微观主体活力、促进经济增长发挥了重要的作用。2019年全年将减轻企业税收和社保缴费负担近2万亿元。财政部门要坚持实打实、硬碰硬，普惠性减税和结构性减税并举，重点降低制造业和小微企业税收负担；推进更为明显的降费，清理规范地方收费项目，加大对乱收费查处和整治力度；明显降低企业社保缴费负担，切实增强企业的获得感。

要提高财政资金配置效率，坚持有保有压，聚焦重点领域和薄弱环节，进一步调整优化支出结构。该保的支出必须保障好，加大扶贫资金投入，全力以赴支持打赢脱贫攻坚战；着力解决突出问题，增加大气、水、土壤污染防治资金投入力度；加大重点领域投入，发挥财政资金引导作用，带动社会投资，提升战略性新兴产业发展水平，培育新增长点；坚决落实创新驱动发展战略，加强对公共科技活动的支持，保障关键核心技术研发，提升关键领域自主创新能力，促进科技成果转移转化，支持创新创业发展。该减的支出一定要减下来，政府要过紧日子，要大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出，对于不该花的钱财政部门要做“铁公鸡”一毛不拔。

要坚持破除体制机制障碍，全面深化财税体制改革。特别是要全面实施预算绩效管理，加快建立“花钱必问效、无效必问责”的硬约束机制。要构建全方位预算绩效管理格局，将各级政府收支、部门和单位预算全面纳入绩效管理，对重大政策和项目实行全周期跟踪问效，建立动态评价和清理退出机制。要建立全过程预算绩效管理链条，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，构建事前、事中、事后绩效管理闭环系统。要完善全覆盖预算绩效管理体系，推动绩效管理覆盖所有财政资金，并延伸至政府投融资活动，不留死角，整合使用方向相同或类似的预算资金，及时调整完善长期结余较多、使用效益低下、政策效果不明显的政策和项目，使有限的财政资金发挥更大效益。

在我国经济发展闯关夺隘的攻坚期，财政部门要无畏中流浪急、奋楫前行，不惧半山路陡、奋力攀登，不断完善推动高质量发展的财税政策和制度体系，更好应用市场化、法治化的手段，采取改革的办法，在“巩固、增强、提升、畅通”上下功夫，着力促进经济高质量发展。■

